

INFORME 33/2014

RETIMENT  
DE COMPTES  
DELS PARTITS  
POLÍTIKS I DE LES  
ASSOCIACIONS  
I FUNDACIONS  
VINCULADES  
EXERCICI 2013



SINDICATURA  
DE COMPTES  
DE CATALUNYA



INFORME 33/2014

**RETIMENT  
DE COMPTES  
DELS PARTITS  
POLÍTIKS I DE LES  
ASSOCIACIONS  
I FUNDACIONS  
VINCULADES  
EXERCICI 2013**

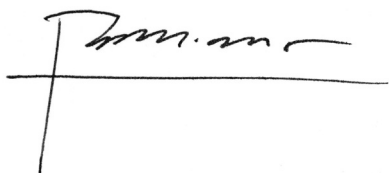
MANEL RODRÍGUEZ TIÓ, secretari general de la Sindicatura de Comptes de Catalunya,

CERTIFICO:

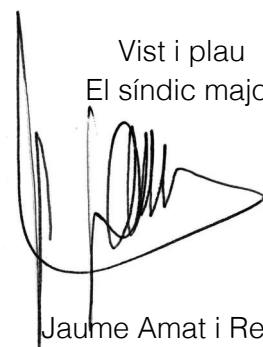
Que a Barcelona, el dia 10 de desembre del 2014, reunit el Ple de la Sindicatura de Comptes, sota la presidència del síndic major, I. Sr. Jaume Amat i Reyeró, amb l'assistència dels síndics Sr. Andreu Morillas Antolín, Sr. Jordi Pons i Novell, H. Sr. Joan-Ignasi Puigdollers i Noblom, Sra. Maria Àngels Servat i Pàmies, Sra. Emma Balseiro Carreiras i Sr. Miquel Salazar Canalda, actuant-hi com a secretari el secretari general de la Sindicatura, Sr. Manel Rodríguez Tió, i com a ponent el síndic major, I. Sr. Jaume Amat i Reyeró, amb deliberació prèvia s'acorda aprovar l'informe de fiscalització 33/2014, relatiu al retiment de comptes dels partits polítics i de les associacions i fundacions vinculades, exercici 2013.

I, perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquest certificat, amb el vistiplau del síndic major.

Barcelona, 24 de desembre de 2014



Vist i plau  
El síndic major



Jaume Amat i Reyeró

## ÍNDEX

ABREVIACIONS.....	6
1. INTRODUCCIÓ .....	7
1.1. OBJECTE I ABAST .....	7
1.2. METODOLOGIA I LIMITACIONS .....	7
1.3. NORMATIVA APLICABLE .....	7
2. TREBALL REALITZAT .....	8
2.1. ENTITATS OBLIGADES A RETRE COMPTES .....	8
2.2. RETIMENT DE COMPTES DELS PARTITS POLÍTICS .....	10
2.3. RETIMENT DE COMPTES DE LES ASSOCIACIONS I LES FUNDACIONS VINCULADES ALS PARTITS POLÍTICS .....	16
2.4. FUNCIONS DEL PROTECTORAT I ASPECTES LEGALS SOBRE LES OBLIGACIONS DE LES FUNDACIONS VINCULADES .....	20
2.4.1. Funcions del Protectorat .....	20
2.4.2. Verificacions de les obligacions de les fundacions davant del Protectorat.....	21
3. SEGUIMENT DE LES OBSERVACIONS D'EXERCICIS ANTERIORS .....	23
4. CONCLUSIONS .....	23
4.1. OBSERVACIONS.....	24
4.2. RECOMANACIONS .....	25

## ABREVIACIONS

CAT Sí	Catalunya Sí
CDC	Convergència Democràtica de Catalunya
CiU	Federació Convergència i Unió
Ciutadans	Ciutadans – Partido de la Ciudadanía
CUP	Candidatura d'Unitat Popular
CUP-AE	Coalició Candidatura d'Unitat Popular – Alternativa d'Esquerres
DGDEJ	Direcció General d'Entitats Jurídiques
ERC	Esquerra Republicana de Catalunya
ERC-CAT Sí	Coalició Esquerra Republicana de Catalunya – Catalunya Sí
EUiA	Esquerra Unida i Alternativa
ICV	Iniciativa per Catalunya Verds
ICV-EUiA	Coalició Iniciativa per Catalunya Verds – Esquerra Unida i Alternativa
LOFPP	Llei orgànica sobre finançament dels partits polítics
LSC	Llei de la Sindicatura de Comptes
PP	Partit Popular
PSC	Partit dels Socialistes de Catalunya
UDC	Unió Democràtica de Catalunya

## **1. INTRODUCCIÓ**

### **1.1. OBJECTE I ABAST**

De conformitat amb la normativa vigent, i d'acord amb el Programa anual d'activitats de la Sindicatura de Comptes de Catalunya, s'emet aquest informe relatiu al retiment de comptes dels partits polítics i de les associacions i fundacions que hi estan vinculades.

L'article 4.2 de la Llei 18/2010, de la Sindicatura de Comptes (LSC), estableix que els partits polítics i les associacions i les fundacions sotmeses al Protectorat de la Generalitat i vinculades als partits polítics han de presentar la seva comptabilitat a la Sindicatura de Comptes en el termini de sis mesos a comptar del tancament de cada exercici.

L'objecte d'aquest informe ha estat realitzar una comprovació formal dels comptes enviats a la Sindicatura, verificant si han estat retuts dins de termini i si s'ha tramès tota la informació establerta en la normativa vigent. L'abast temporal és l'exercici 2013.

La data de finalització del treball de camp ha estat el 13 d'octubre del 2014.

### **1.2. METODOLOGIA I LIMITACIONS**

El treball realitzat consisteix en efectuar el control del compliment del retiment de comptes a la Sindicatura de Comptes per part dels partits polítics amb representació parlamentària, i de les associacions i les fundacions vinculades a aquests partits. Per l'exercici 2013, s'ha analitzat també la presentació dels comptes de les fundacions vinculades als partits polítics davant del Protectorat i el compliment de les obligacions que tenen aquestes fundacions per estar sotmeses al Protectorat. L'informe no s'ha d'entendre com un treball de fiscalització de regularitat dels comptes.

### **1.3. NORMATIVA APLICABLE**

Les normes aplicables tingudes en compte en el treball realitzat han estat les següents:

- Llei 18/2010, del 7 de juny, de la Sindicatura de Comptes.
- Llei orgànica 8/2007, del 4 de juliol, sobre finançament dels partits polítics (LOFPP).
- Llei orgànica 6/2002, del 27 de juny, de partits polítics.
- Decret 259/2008, del 23 de desembre, pel qual s'aprova el Pla de comptabilitat de les fundacions i les associacions subjectes a la legislació de la Generalitat de Catalunya.
- Resolució del 8 d'octubre del 2013, de la presidència del Tribunal de Comptes, per la publicació de l'Acord del Ple del 26 de setembre del 2013, d'aprovació del Pla de comptabilitat adaptat a les formacions polítiques.

## 2. TREBALL REALITZAT

D'acord amb l'objecte i l'abast d'aquest informe, expressats en l'apartat 1.1, el treball realitzat es presenta a continuació en quatre apartats, que responen a entitats obligades a retre comptes (apartat 2.1), retiment de comptes dels partits polítics (apartat 2.2), retiment de comptes de les associacions i les fundacions vinculades als partits polítics (apartat 2.3) i funcions del Protectorat i aspectes legals sobre les obligacions de les fundacions vinculades (apartat 2.4).

### 2.1. ENTITATS OBLIGADES A RETRE COMPTES

La LSC estableix l'obligació de retre comptes per part dels partits polítics i de les associacions i les fundacions que hi estan vinculades i sotmeses al Protectorat de la Generalitat.

L'expressió "partit polític" engloba els mateixos partits polítics, les federacions, les coalicions i les agrupacions d'electors.

La verificació que els partits polítics han complert l'obligació de retre comptes s'ha realitzat sobre els partits amb representació parlamentària durant l'any 2013, tal com estableix l'article 3 apartat *d* de la LSC

A continuació es detallen els partits polítics obligats a presentar la comptabilitat, d'acord amb el criteri esmentat:

**Quadre 1. Relació de partits polítics que han de presentar la comptabilitat**

Abreviació	Partit polític
CATSI	Catalunya Sí
CDC	Convergència Democràtica de Catalunya
CiU	Federació Convergència i Unió
Ciudadans	Ciudadans – Partido de la Ciudadanía
CUP	Candidatura d'Unitat Popular
CUP-AE	Coalició Candidatura d'Unitat Popular – Alternativa d'Esquerres *
ERC	Esquerra Republicana de Catalunya
ERC-CATSI	Coalició Esquerra Republicana de Catalunya – Catalunya Sí
EUiA	Esquerra Unida i Alternativa
ICV	Iniciativa per Catalunya Verds
ICV-EUiA	Coalició Iniciativa per Catalunya Verds – Esquerra Unida i Alternativa
Poble Actiu	Poble Actiu
PP	Partit Popular
PSC	Partit dels Socialistes de Catalunya
UDC	Unió Democràtica de Catalunya

Font: Elaboració pròpia.

\* La Coalició CUP-AE és fruit del pacte de coalició electoral signat entre els partits Candidatura d'Unitat Popular i Poble Actiu.

Pel que fa a la verificació del compliment del retiment de comptes anuals de les associacions i fundacions vinculades als partits cal tenir en compte la normativa que regula els partits polítics i el seu finançament i la normativa reguladora de les fundacions i associacions subjectes a la legislació de la Generalitat de Catalunya.

Actualment no existeix un registre específic que permeti identificar aquestes associacions i fundacions; per tant, la Sindicatura va circularitzar els partits polítics amb representació parlamentària amb l'objectiu d'obtenir una relació de les associacions i les fundacions vinculades als partits polítics

El 16 de juliol del 2014 la Sindicatura va enviar un escrit a les formacions per confirmar les fundacions i associacions vinculades als partits polítics. A partir de les respostes rebudes dels partits polítics, les fundacions i associacions vinculades són les següents:

**Quadre 2. Fundacions i associacions vinculades als partits polítics**

Partit polític	Nom de la fundació o de l'associació
CDC	Fundació Privada Catalanista i Demòcrata –Catdem–
CDC	Fundació Nous Catalans
Ciutadans	Fundació Tribuna Cívica
Ciutadans	Associació Cataluña Constitucional – Catalunya Constitucional
ERC	Fundació Josep Irla
EUiA	Fundació Privada l'Alternativa
ICV	Fundació Privada Nous Horitzons
PP	Fundación FAES, Fundación para el Análisis y los Estudios Sociales
PP	Fundació Col·labora, Fundació Privada per l'Estudi i la Formació Política
PSC	Fundació Rafael Campalans
UDC	Fundació Privada Institut d'Estudis Humanístics Miquel Coll i Alentorn

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació rebuda dels partits.

Les formacions CATSÍ, CiU, CUP, CUP-AE, ERC-CATSÍ, ICV-EUiA i Poble Actiu van confirmar que no tenen cap fundació ni cap associació vinculada.

La Sindicatura va enviar un escrit a la Direcció General d'Entitats Jurídiques (DGDEJ) adscrita al Departament de Justícia i que gestiona el Registre d'Associacions i Fundacions, per obtenir més informació sobre les associacions i fundacions vinculades a partits polítics i sotmeses al Protectorat de la Generalitat.

El 17 de setembre del 2014 la DGDEJ va comunicar a la Sindicatura que l'Associació Egara Civitas és una associació vinculada a Ciutadans.

Del mateix comunicat es desprèn que a 31 de desembre del 2013, la Fundació Tribuna Cívica, vinculada a Ciutadans, i la FAES, Fundación para el Análisis y los Estudios Sociales, vinculada al PP, no figuraven inscrites en el Registre de Fundacions i d'Associacions de la Generalitat de Catalunya.



L'Associació Cataluña Constitucional – Catalunya Constitucional i la Fundació Col·labora, Fundació Privada per l'Estudi i la Formació Política es troben inscrites en el Registre d'Associacions i Fundacions del Protectorat, però la DGDEJ no les té identificades com a vinculades a partits polítics.

La Sindicatura considera que l'Associació Egara Civitas i l'Associació Cataluña Constitucional – Catalunya Constitucional, vinculades a Ciutadans, i la Fundació Col·labora, Fundació Privada per l'Estudi i la Formació Política, vinculada al PP, han de retre comptes a la Sindicatura tal com estableix l'article 4.2 de la LSC.

## 2.2. RETIMENT DE COMPTES DELS PARTITS POLÍTICS

Els partits polítics han de presentar els comptes a la Sindicatura de Comptes en el termini de sis mesos a comptar del tancament de cada exercici.

El quadre següent mostra les dates de presentació dels comptes anuals de l'exercici 2013 per part dels partits polítics:

**Quadre 3. Dates de presentació dels comptes dels partits polítics**

Partit polític	Data de presentació dels comptes anuals
CATS�	26.06.2014
CDC	02.07.2014
CiU	24.07.2014
Ciutadans	30.06.2014
CUP	12.05.2014
CUP-AE	12.05.2014
ERC	26.06.2014
ERC-CATS�	26.06.2014
EUiA	30.06.2014
ICV	30.06.2014
ICV-EUiA	-
Poble Actiu	-
PP	30.06.2014
PSC	20.05.2014
UDC	27.06.2014

Font: Elaboració pròpia.

Per a l'exercici 2013, tretze dels quinze partits polítics (86,7%) van presentar els comptes; d'aquests CDC i CiU ho van fer fora de termini.

El 12 de maig del 2014 Poble Actiu va presentar un escrit en què el secretari general del partit certifica el següent:

Poble Actiu, durant l'exercici 2013, no ha registrat cap moviment comptable de despeses i ingressos. I és per aquest motiu que el resultat comptable de Poble Actiu és 0. Per tot això, demanem que tinguin en compte com a registrades els comptes anuals de l'exercici 2013.

La coalició ICV-EUiA i Poble Actiu no van presentar els comptes. La no presentació dels comptes es troba tipificada en l'article 17.b del títol VI, règim sancionador, de la LOFPP.

La Sindicatura no té cap competència legalment establerta sobre el règim sancionador. Aquesta competència, tal com estableix l'article 17 de la LOFPP, correspon en exclusiva al Tribunal de Comptes.

L'article 4.2 de la LSC estableix que els partits polítics i les fundacions que hi estan vinculades han de presentar la seva comptabilitat a la Sindicatura i que en tots els casos ha de formar part d'aquesta documentació la que han de trametre al Tribunal de Comptes, d'acord amb la normativa reguladora d'aquest òrgan.

L'article 14.5 de la LOFPP estableix que els comptes anuals el formen el Balanç, el Compte de pèrdues i guanys i la Memòria.

El detall dels comptes anuals retuts que han presentat els partits polítics amb representació parlamentària és el següent:

**Quadre 4. Detall dels comptes anuals retuts pels partits polítics**

Partit polític	Balanç	Compte de pèrdues i guanys	Memòria
CATSI	✓	✓	✓
CDC	✓	✓	✓
CiU	✓	✓	✓
Ciutadans	✓	✓	✓
CUP	✓	✓	✓
CUP-AE	✓	✓	✓
ERC	✓	✓	✓
ERC-CATSI	✓	✓	✓
EUiA	✓	✓	✓
ICV	✓	✓	✓
PP	✓	✓	✓
PSC	✓	✓	✓
UDC	✓	✓	✓

Font: Elaboració pròpia.

✓: Retut.

### **Anàlisi del contingut de la Memòria**

L'article 14.5 de la LOFPP disposa que la Memòria ha d'incloure una relació de subvencions públiques i donacions privades rebudes de persones físiques o jurídiques amb una

referència concreta dels elements que permetin identificar el donant i l'import del capital rebut.

La Memòria ha d'anar acompanyada d'un annex on s'especifiquin detalladament les condicions contractuals estipulades dels crèdits o préstecs de qualsevol tipus que tingui el partit amb les entitats de crèdit.

De la revisió de les memòries retudes, en el quadre següent es desglossa el compliment de l'article 14.5 de la LOFPP per part dels partits polítics:

**Quadre 5. Detall del compliment de l'article 14.5 per cada partit polític**

Partit polític	Relació de subvencions i donacions amb identificació del donant	Annex amb condicions dels crèdits i préstecs				
		Entitat atorgant	Import	Tipus d'interès	Termini d'amortització	Deute pendent al tancament
CATSI	n/a	n/a	n/a	n/a	n/a	n/a
CDC	✓	✓	✓	✓	✓	✓
CiU	✓	✓	✓	✓	✓	✓
Ciutadans	✗	✗	✗	✗	✗	✗
CUP	✓	n/a	n/a	n/a	n/a	n/a
CUP-AE	✓	n/a	n/a	n/a	n/a	n/a
ERC	✓	✗	✓	✓	✓	✓
ERC-CATSI	n/a	n/a	n/a	n/a	n/a	n/a
EUiA	✓	✓	✓	✗	✓	✓
ICV	✓	✓	✓	✓	✓	✓
PP	✓	✓	✓	✓	✓	✓
PSC	✓	✓	✓	✓	✓	✓
UDC	✗	✓	✓	✓	✓	✓

Font: Elaboració pròpia.

✓: Inclòs en la Memòria.

✗: No inclòs en la Memòria.

n/a: No aplicable perquè no té les operacions per a les quals es demana el detall.

En la revisió de la documentació retuda s'han observat les incidències següents:

- CDC, Ciutadans i UDC no han complert el requisit d'enviar la relació de subvencions públiques i de donacions privades amb la identificació del donant i de l'import rebut.
- Ciutadans no ha detallat les condicions contractuals dels crèdits o préstecs rebuts d'entitats financeres, en contra del que estableix l'article 14.5 de la LOFPP.
- ERC no ha detallat l'entitat atorgant dels préstecs.
- EUiA no ha detallat el tipus d'interès dels préstecs.

## Transparència informativa dels partits polítics

L'apartat 8 de l'article 14 de la LOFPP, incorporat en la modificació de la Llei orgànica 5/2012, del 22 d'octubre, estableix que una vegada emès l'informe de fiscalització del Tribunal de Comptes, els partits polítics han de publicar, preferentment mitjançant la seva pàgina web, el Balanç, el Compte de pèrdues i guanys i la quantia dels préstecs que els han estat concedits, el tipus d'entitat atorgant i les condonacions de deute corresponents a l'exercici.

A la data de finalització del treball de camp, l'últim informe emès pel Tribunal de Comptes és l'*Informe de fiscalización de los estados contables de los partidos políticos y de las aportaciones percibidas por las fundaciones y asociaciones vinculadas, ejercicio 2012*, aprovat pel Ple del Tribunal el 26 de juny del 2014. Per tant, la informació actualitzada que els partits polítics han de tenir publicada preferentment mitjançant la pàgina web correspon a l'exercici 2012.

En el quadre següent es detalla la informació localitzada en la pàgina web dels partits polítics, que aquests han publicat en compliment de l'article 14.8 de la LOFPP.

**Quadre 6. Detall de la informació inclosa en la pàgina web dels partits polítics**

Partit polític	Nom del lloc web	Balanç	Compte de pèrdues i guanys	Condicions dels crèdits i préstecs		
				Entitat atorgant	Quantia dels préstecs concedits	Condonació de deute
CATSÍ	*	-	-	-	-	-
CDC	www.convergencia.cat	X	X	X	X	X
CiU	www.ciu.cat	X	X	X	X	X
Ciutadans	www.ciudadanos-cs.org	✓	✓	X	X	X
CUP	www.cup.cat	X	X	X	X	X
CUP-AE	www.parlament.cup.cat	X	X	X	X	X
ERC	www.esquerra.cat	✓	✓	X	✓	✓
ERC-CATSÍ	*	-	-	-	-	-
EUiA	www.euia.cat	X	X	✓	✓	X
ICV	www.iniciativa.cat	X	X	X	X	X
ICV-EUiA	www.icveuia.cat	X	X	X	X	X
Poble Actiu	*	-	-	-	-	-
PP	www.ppcatalunya.com	X	X	X	X	X
PSC	www.socialistes.cat	X	X	X	X	X
UDC	www.unio.cat	X	X	X	X	X

Font: Elaboració pròpia a partir de les dades obtingudes fins el 13 d'octubre del 2014.

✓: Informació publicada en la pàgina web.

X: Informació no publicada en la pàgina web.

\*: No s'ha localitzat la pàgina web.

En la revisió de la documentació que hi ha publicada en les pàgines web dels partits polítics a la data de finalització del treball de camp, s'han observat les incidències següents:

- No s'han pogut localitzar les pàgines web de les coalicions CAT Sí, ERC-CAT Sí i Poble Actiu.
- Els partits o coalicions que manifesten no tenir operacions de crèdit tampoc publiciten aquesta situació en la seva pàgina web.
- Cap formació política amb representació parlamentària ha publicat en la seva web la informació establerta en l'article 14.8 de la LOFPP.

### Pla general de comptabilitat aplicat

En el quadre següent es desglossa el pla de comptabilitat que segueix cada partit polític, segons es desprèn de la revisió dels comptes anuals retuts:

**Quadre 7. Detall del pla de comptabilitat que aplica cada partit polític**

Partit polític	Pla de comptabilitat aplicat
CAT Sí	No especificat
CDC	Pla de comptabilitat de les fundacions i les associacions subjectes a la legislació de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret 259/2008, del 23 de desembre
CiU	Pla de comptabilitat de les fundacions i les associacions subjectes a la legislació de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret 259/2008, del 23 de desembre
Ciutadans	Pla general de comptabilitat, aprovat pel Reial decret 1514/2007, del 16 de novembre
CUP	Pla de comptabilitat de les fundacions i les associacions subjectes a la legislació de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret 259/2008, del 23 de desembre
CUP-AE	Pla de comptabilitat de les fundacions i les associacions subjectes a la legislació de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret 259/2008, del 23 de desembre
ERC	Pla general de comptabilitat, aprovat pel Reial decret 1514/2007, del 16 de novembre
ERC-CAT Sí	No especificat
EUiA	Pla de comptabilitat adaptat a les formacions polítiques, aprovat per la Resolució del 8 d'octubre del 2013 de la Presidència del Tribunal de Comptes
ICV	Pla general de comptabilitat, aprovat pel Reial decret 1643/1990, del 20 de desembre
PP	Pla general de comptabilitat, aprovat pel Reial decret 1514/2007, del 16 de novembre
PSC	Pla de comptabilitat adaptat a les formacions polítiques, aprovat per la Resolució del 8 d'octubre del 2013 de la Presidència del Tribunal de Comptes
UDC	Pla de comptabilitat de petites i mitjanes empreses, aprovat pel Reial decret 1515/2007, del 16 de novembre

Font: Elaboració pròpia a partir de la documentació retuda.

En la documentació retuda s'han observat les incidències següents:

- De la informació facilitada per les coalicions CAT SÍ i ERC-CAT SÍ no es desprèn quin Pla de comptabilitat fan servir.
- ICV no ha adaptat els seus comptes anuals a la reforma comptable del 2007 sinó que han mantingut les estructures de les masses patrimonials del Pla general de comptabilitat anterior.

El 26 de setembre del 2013, el Ple del Tribunal de Comptes va aprovar el Pla de comptabilitat adaptat a les formacions polítiques, d'acord amb el mandat inclòs en la disposició addicional vuitena de la LOFPP i publicat en el *Butlletí Oficial de l'Estat* 252 el 21 d'octubre del 2013. El Pla de comptabilitat va entrar en vigor l'1 de gener del 2014.

Els partits EUiA i PSC presenten els seus comptes en aplicació del Pla de comptabilitat adaptat a les formacions polítiques.

### **Informe de control intern**

L'article 15 de la LOFPP, modificat per la Llei orgànica 5/2012, del 22 d'octubre, estableix que els partits polítics han de preveure un sistema de control intern que garanteixi l'adequada intervenció i comptabilització de tots els actes i documents dels quals derivin drets i obligacions de contingut econòmic, d'acord amb els seus Estatuts. L'informe resultant d'aquesta auditoria s'haurà d'enviar juntament amb la documentació que s'envia a l'òrgan de control extern.

Aquest informe ha estat presentat per ERC.

El PP ha presentat l'informe de control intern on fa una revisió analítica de les partides més significatives del Balanç i del Compte de resultats i la recomanació final és la següent:

[...] que apliquin el Pla de comptabilitat adaptat a les formacions polítiques, aprovat per la Resolució del 8 d'octubre del 2013, que entrarà en vigor l'1 de gener del 2014.

Ciutadans ha presentat l'informe anual de la Comissió de Control Econòmic del partit per a l'exercici 2013, en què explica la desviació pressupostària del benefici real respecte al pressupostat i la recomanació final és aquesta:

[...] més disciplina i racionalitat en la gestió de les seves finances i encoratjar al departament de finances a operar en funció de la capacitat dels seus propis ingressos i així evitar problemes puntuals de tresoreria.

ICV ha presentat l'informe sobre el model de comptabilitat i control intern d'ICV elaborat per la Comissió de Control Economicofinancer del partit, en què explica els sistemes de

filtres de control de l'aplicació informàtica de comptabilitat en algunes àrees de la comptabilitat i on expressa una opinió favorable.

L'article 15 de la LOFPP no estableix qui ha de realitzar l'informe resultant de l'auditoria del control intern ni quins requisits mínims ha de contenir aquest informe.

A partir de la informació presentada pel PP, Ciutadans i ICV, no és possible avaluar el grau de compliment i adequació del sistema de control intern implantat per aquests partits.

### 2.3. RETIMENT DE COMPTES DE LES ASSOCIACIONS I LES FUNDACIONS VINCULADES ALS PARTITS POLÍTICS

El quadre següent mostra les dates de presentació dels comptes anuals de l'any 2013 a la Sindicatura per part de les diferents associacions i fundacions vinculades als partits polítics amb representació parlamentària.

**Quadre 8. Dates de presentació dels comptes de les associacions i fundacions vinculades a partits polítics**

Partit polític	Nom de l'associació o fundació	Data de presentació dels comptes anuals
CDC	Fundació Catalanista i Demòcrata –Catdem–	02.07.2014
CDC	Fundació Nous Catalans	02.07.2014
Ciutadans	Associació Egara Civitas	-
Ciutadans	Fundació Tribuna Cívica	30.06.2014
Ciutadans	Associació Cataluña Constitucional – Catalunya Constitucional	-
ERC	Fundació Josep Irla	26.06.2014
EUiA	Fundació Privada l'Alternativa	30.06.2014
ICV	Fundació Privada Nous Horitzons	30.06.2014
PP	Fundación FAES, Fundación para el Análisis y los Estudios Sociales	27.06.2014
PP	Fundació Col·labora, Fundació Privada per l'Estudi i la Formació	-
PSC	Fundació Rafael Campalans	30.06.2014
UDC	Fundació Privada Institut d'Estudis Humanístics Miquel Coll i Alentorn	30.06.2014

Font: Elaboració pròpia a partir de la documentació presentada.

El 75% de les fundacions han presentat els comptes; d'aquestes, dues (el 22,2%) ho van fer fora de termini, concretament, la Fundació Catalanista i Demòcrata –Catdem– i la Fundació Nous Catalans.

L'Associació Egara Civitas, l'Associació Cataluña Constitucional – Catalunya Constitucional i la Fundació Col·labora, Fundació Privada per l'Estudi i la Formació no van presentar els comptes anuals.

Les fundacions i associacions vinculades als partits polítics han de presentar els comptes anuals d'acord amb la LSC. Tanmateix les fundacions i associacions han de realitzar una

auditoria tal com estableix la disposició addicional setena de la LOFPP. El detall de la informació presentada és el següent:

**Quadre 9. Detall dels comptes anuals i l'Informe d'auditoria presentats per les fundacions vinculades als partits polítics**

Fundació	Balanç	Compte de pèrdues i guanys	Memòria	Informe d'auditoria
Fundació Catalanista i Demòcrata –Catdem–	✓	✓	✓	✓
Fundació Nous Catalans	✓	✓	✓	✓
Fundació Tribuna Cívica	✓	✓	✓	X
Fundació Josep Irla	✓	✓	✓	✓
Fundació Privada l'Alternativa	✓	✓	✓	✓
Fundació Privada Nous Horitzons	✓	✓	✓	X
FAES, Fundación para el Análisis y los Estudios Sociales	✓	✓	✓	✓
Fundació Rafael Campalans	✓	✓	✓	✓
Fundació Privada Institut d'Estudis Humanístics Miquel Coll i Alentorn	✓	✓	✓	X

Font: Elaboració pròpia a partir de la documentació presentada.

✓: Presentat.

X: No presentat.

En la revisió de la documentació presentada de les fundacions s'ha observat la incidència següent:

- La Fundació Tribuna Cívica, la Fundació Privada Nous Horitzons i la Fundació Privada Institut d'Estudis Humanístics Miquel Coll i Alentorn no van enviar l'informe d'auditoria. Per tant, la Sindicatura no ha pogut verificar que s'hagi complert l'apartat cinquè de la disposició addicional setena de la LOFPP, que obliga les fundacions i associacions vinculades a partits polítics a realitzar una auditoria dels seus comptes anuals.

L'opinió dels informes d'auditoria presentats per les fundacions vinculades als partits polítics és la següent:

**Quadre 10. Detall de l'opinió dels informes d'auditoria de les fundacions vinculades als partits polítics**

Fundació	Opinió favorable	Opinió amb paràgraf d'èmfasi	Opinió amb excepcions
Fundació Catalanista i Demòcrata –Catdem–	-	✓	-
Fundació Nous Catalans	-	✓	-
Fundació Josep Irla	✓	-	-
Fundació Privada l'Alternativa	-	-	✓
FAES, Fundación para el Análisis y los Estudios Sociales	✓	-	-
Fundació Rafael Campalans	✓	-	-

Font: Elaboració pròpia.

✓: Presentat.



## Transparència informativa de les fundacions i associacions vinculades als partits polítics

L'apartat cinquè de la disposició addicional setena de la LOFPP estableix l'obligatorietat de publicar, preferentment mitjançant la pàgina web, el Balanç i el Compte de pèrdues i guanys, una vegada emès l'informe de fiscalització del Tribunal de Comptes.

A la data de finalització de treball de camp, l'últim informe emès pel Tribunal de Comptes era l'*Informe de fiscalización de los estados contables de los partidos políticos y de las aportaciones percibidas por las fundaciones y asociaciones vinculadas, ejercicio 2012*, aprovat pel Ple del Tribunal el 26 de juny del 2014. Per tant, la informació actualitzada que les fundacions han de tenir publicada preferentment mitjançant la pàgina web correspon a l'exercici 2012.

A continuació es presenta un quadre en què es detalla la informació publicada fins al 13 d'octubre del 2014 a la pàgina web de les fundacions i associacions vinculades als partits polítics amb representació al Parlament de Catalunya.

**Quadre 11. Detall de la informació inclosa en la pàgina web de les fundacions i associacions vinculades als partits polítics**

Partit polític	Fundació o associació	Nom del lloc web	Balanç	Compte de pèrdues i guanys
CDC	Fundació Catalanista i Demòcrata –Catdem–	www.catdem.org	✓	✓
CDC	Fundació Nous Catalans	www.nouscatalans.cat	✗	✗
Ciutadans	Associació Egara Civitas	Egara-civitas.blogspot.com	✗	✗
Ciutadans	Fundació Tribuna Cívica	www.ciudadanos-cs.org	✓	✓
Ciutadans	Associació Cataluña Constitucional – Catalunya Constitucional	*	-	-
ERC	Fundació Josep Irla	www.irla.cat	✓	✓
EUiA	Fundació Privada l'Alternativa	www.fundacioalternativa.cat	✓	✓
ICV	Fundació Privada Nous Horitzons	www.noushoritzons.cat	✗	✗
PP	FAES, Fundación para el Análisis y los Estudios Sociales	www.fundaes.es	✓	✓
PP	Fundació Col·labora, Fundació Privada per l'Estudi i la Formació	www.fundaciocollabora.com	✗	✗
PSC	Fundació Rafael Campalans	www.fcampalans.cat	✗	✗
UDC	Fundació Privada Institut d'Estudis Humanístics Miquel Coll i Alentorn	www.inehca.org	✗	✗

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació obtinguda de les pàgines web el 13 d'octubre del 2014.

✓ : Informació publicada a la pàgina web.

✗ : Informació no publicada a la pàgina web.

\*: No s'ha localitzat la pàgina web.

De la informació que està publicada a la pàgina web de les fundacions i associacions vinculades als partits polítics a la data de finalització del treball de camp, es desprenen les incidències següents:

- L'Associació Cataluña Constitucional – Catalunya Constitucional és de nova creació i no s'ha pogut localitzar la pàgina web i tampoc s'han publicat els comptes anuals en la pàgina web de Ciutadans.
- La Fundació Nous Catalans, l'Associació Egara Civitas, la Fundació Privada Nous Horitzons, Fundació Col·labora, Fundació Privada per l'Estudi i la Formació, la Fundació Rafael Campalans i la Fundació Privada Institut d'Estudis Humanístics Miquel Coll i Alentorn no han publicat en la seva web el Balanç i el Compte de pèrdues i guanys de l'exercici 2012.

### Pla general de comptabilitat aplicat

En el quadre següent es desglossa el pla de comptabilitat que segueix cada fundació, segons es desprèn de la revisió dels comptes anuals retuts:

**Quadre 12. Detall del pla de comptabilitat aplicat per les fundacions**

Fundació	Pla de comptabilitat aplicat
Fundació Catalanista i Demòcrata –Catdem–	Pla de comptabilitat de les fundacions i associacions subjectes a la legislació de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret 259/2008, del 23 de desembre.
Fundació Nous Catalans	Pla de comptabilitat de les fundacions i associacions subjectes a la legislació de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret 259/2008, del 23 de desembre.
Fundació Tribuna Cívica	No especificat
Fundació Josep Irla	Pla de comptabilitat de les fundacions i associacions subjectes a la legislació de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret 259/2008, del 23 de desembre. Model simplificat
Fundació Privada l'Alternativa	Pla de comptabilitat de les fundacions i associacions subjectes a la legislació de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret 259/2008, del 23 de desembre. Model simplificat
Fundació Privada Nous Horitzons	Pla general de comptabilitat, aprovat pel Reial decret 1643/1990, del 20 de desembre
FAES, Fundación para el Análisis y los Estudios Sociales	Reial decret 1491/2011, de 24 d'octubre, pel qual s'aproven les normes d'adaptació del Pla general de comptabilitat a les entitats sense fins lucratiu i el model de pla d'actuació de les entitats sense fins lucratiu. Model abreujat.
Fundació Rafael Campalans	Pla de comptabilitat de les fundacions i associacions subjectes a la legislació de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret 259/2008, del 23 de desembre. Model simplificat
Fundació Privada Institut d'Estudis Humanístics Miquel Coll i Alentorn	Pla de comptabilitat de les fundacions i associacions subjectes a la legislació de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret 259/2008, del 23 de desembre. Model simplificat

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes anuals retuts.

L'article 2 del Decret 259/2008, del 23 de desembre, pel qual s'aprova el Pla de comptabilitat de les fundacions i les associacions, estableix l'obligatorietat d'aplicar el Pla de comptabilitat a totes les fundacions i les associacions subjectes a la legislació de la Generalitat de Catalunya que tinguin l'obligació de formular comptes anuals.

De la revisió de la documentació retuda s'han observat les incidències següents:

- La Fundació Privada Nous Horitzons no ha adaptat els seus comptes anuals sinó que ha mantingut les estructures de les masses patrimonials del Pla de comptabilitat anterior.
- La Fundació Tribuna Cívica no detalla, en la Memòria que presenta, el Pla de comptabilitat que aplica.

### **Informe de control intern**

L'apartat primer de la disposició addicional setena de la LOFPP estableix, per les aportacions que rebin les fundacions i associacions vinculades als partits polítics, els mateixos mecanismes de fiscalització i control que els previstos en els títols V i VI de la LOFPP.

La informació retuda per les fundacions no inclou cap informe d'auditoria sobre l'adequació del sistema de control intern establert en la disposició esmentada anteriorment, llevat de la Fundació Josep Irla.

## **2.4. FUNCIONS DEL PROTECTORAT I ASPECTES LEGALS SOBRE LES OBLIGACIONS DE LES FUNDACIONS VINCULADES**

### **2.4.1. Funcions del Protectorat**

El Protectorat, que depèn de la DGDEJ del Departament de Justícia, té, entre altres, les funcions següents:

- a) Assessorar les entitats sotmeses al Protectorat en el compliment de les finalitats fundacionals i associatives, i els seus òrgans de govern en el compliment de les seves obligacions.
- b) Examinar i comprovar l'adequació formal a la normativa vigent dels comptes anuals de les fundacions i associacions declarades d'utilitat pública i de l'informe anual sobre el grau de compliment dels codis de conducta i l'informe d'auditoria.

- c) Verificar i comprovar el compliment de les finalitats fundacionals i associatives legalment exigibles.
- d) Exercir la potestat inspectora, la sancionadora, la de suplència i altres accions que té legalment encomanades.

#### **2.4.2. Verificacions de les obligacions de les fundacions davant del Protectorat**

La Sindicatura va enviar un escrit a la DGDEJ per verificar el compliment de les obligacions que tenen les fundacions vinculades als partits polítics davant del Protectorat.

##### **Presentació de comptes anuals**

L'article 333-9 del Codi civil de Catalunya estableix que el patronat de cada fundació ha d'aprovar els comptes anuals en els sis mesos següents a la data de tancament de l'exercici. Aquests comptes s'han de presentar al Protectorat en el termini màxim de trenta dies a comptar de la data en què s'han aprovat.

Segons la resposta de la DGDEJ a l'escrit de la Sindicatura totes les fundacions vinculades a partits polítics, llevat de la Fundació Rafael Campalans, han presentat els comptes davant el Protectorat dins de termini. La Fundació Privada Nous Horitzons ha presentat els comptes però aquests no inclouen el certificat de l'acta corresponent a la sessió del Patronat en què s'han aprovat els comptes ni el detall dels assistents a la sessió ni el quòrum d'aprovació. A més, aquesta Fundació té inscrits divuit membres, del total de vint-i-nou del seu Patronat, amb el mandat caducat.

##### **Auditoria de comptes**

L'article 333-11 del Codi civil de Catalunya, modificat per la Llei 7/2012, del 15 de juny, de modificació del llibre tercer del Codi civil de Catalunya, relatiu a les persones jurídiques, estableix que els comptes anuals de la fundació s'han de sotmetre a una auditoria externa, si durant dos anys consecutius, en la data del tancament de l'exercici, concorren almenys dues de les circumstàncies següents:

- a) Que el total de l'actiu sigui superior a sis milions d'euros.
- b) Que l'import del volum anual d'ingressos ordinaris sigui superior a tres milions d'euros.
- c) Que el nombre mitjà de treballadors durant l'exercici sigui superior a cinquanta.

- d) Que almenys el 40% dels ingressos provinguin de les administracions públiques per mitjà de subvencions, convenis o qualsevol tipus de contracte de prestació de serveis.
- e) Que hagi rebut ingressos de qualsevol tipus provinents de qualsevol administració pública per un valor superior a 60.000€ en el conjunt de l'exercici.

De la resposta de la DGDEJ es desprèn que totes les fundacions que compleixen els requisits de l'article 333-11 del Codi civil de Catalunya han presentat els comptes anuals auditats al Protectorat.

La Fundació Privada Nous Horitzons d'acord amb els requisits establerts en l'article 333-11 del Codi civil de Catalunya no està obligada a auditar-se però al ser una fundació vinculada a un partit polític i subjecta a l'apartat cinquè de la disposició addicional setena de la LOFPP, està obligada a realitzar una auditoria dels seus comptes anuals.

Els criteris per realitzar l'auditoria dels comptes anuals de les fundacions vinculades a partits polítics no són homogenis entre l'establert en l'article 333-11 del Codi civil de Catalunya i la disposició addicional setena de la LOFPP.

### **Adaptació d'estatuts**

El 31 de desembre del 2012 va finalitzar el termini que la disposició transitòria primera de la Llei 4/2008, del 24 d'abril, del llibre tercer del Codi civil de Catalunya, concedeix a les fundacions per adaptar els seus Estatuts i inscriure l'adaptació en el Registre de Fundacions.

Les fundacions que no adaptessin els Estatuts i no inscrivissin aquesta adaptació en el Registre de Fundacions en el termini establert no podien obtenir ajuts ni subvencions de l'Administració de la Generalitat.

La no adaptació dels Estatuts és un incompliment greu de les obligacions pròpies del càrrec de patró, i, en aquest cas, el Protectorat pot exercir les accions legals que corresponguin contra els patrons.

Totes les fundacions, llevat de la Fundació Privada l'Alternativa han adaptat els Estatuts.

### **Accions del Protectorat**

La DGDEJ ha comunicat a la Sindicatura que el Protectorat va requerir el compliment dels deures legalment establerts a les fundacions incomplidores.

En cas que les fundacions no atenguin el requeriment, es trobaran subjectes a la mesura de tancament registral parcial i tampoc no podran rebre subvencions de la Generalitat.

### 3. SEGUIMENT DE LES OBSERVACIONS D'EXERCICIS ANTERIORS

En aquest apartat es fa el seguiment de les observacions que la Sindicatura de Comptes va fer en informes d'exercicis anteriors, sobre el retiment de comptes dels partits polítics i de les associacions i fundacions vinculades i la seva situació actual.

**Quadre 13. Seguiment de les observacions d'exercicis anteriors**

Referent a les fundacions vinculades als partits polítics	Situació actual
El nou Pla de comptabilitat adaptat per a formacions polítiques inclou en les normes d'elaboració dels comptes anuals, la nota 11, Parts vinculades, en què el Tribunal de Comptes defineix i estableix els criteris de vinculació entre fundació i partit polític.	La Sindicatura considera que els criteris de vinculació establerts en el Pla de comptabilitat adaptat a les formacions polítiques no són homogenis amb els establerts en altres plans comptables i en la normativa comptable internacional.
La identificació de les fundacions i associacions vinculades s'ha realitzat a partir de la informació sol·licitada als partits polítics.  No hi ha un registre públic on es pugui obtenir les fundacions i associacions vinculades als partits polítics.	La Resolució 611/X del Parlament de Catalunya insta el Govern a establir un registre públic de fundacions i associacions vinculades als partits polítics i definir el model d'informe d'auditoria i l'òrgan encarregat de redactar-lo.  El Departament de Justícia és l'encarregat de complir la resolució del Parlament esmentada i ha informat la Sindicatura que la complirà mitjançant la creació d'un cens d'associacions i fundacions vinculades a partits polítics.

### 4. CONCLUSIONS

Un cop analitzat el control del compliment del retiment de comptes a la Sindicatura de Comptes per part dels partits polítics amb representació parlamentària, i de les associacions i les fundacions vinculades a aquests partits, les conclusions són les següents:

- El grau de compliment en el retiment de comptes dels partits polítics amb representació parlamentària en l'exercici 2013 va ser del 86,7%, superior que en l'exercici 2012, que

va ser del 62,5%. Cal dir que en l'exercici 2013 CDC i CiU els van presentar, però fora de termini (vegeu l'apartat 2.2).

La coalició ICV-EUiA i el partit Poble Actiu no van presentar els comptes anuals (vegeu l'apartat 2.2).

- El grau de compliment en el retiment de comptes de les associacions i fundacions vinculades als partits polítics per a l'exercici 2013 ha estat del 75%. D'aquests, el 22,2% va trametre els comptes fora de termini, concretament, la Fundació Catalanista i Demòcrata –Catdem– i la Fundació Nous Catalans (vegeu l'apartat 2.3).

En els apartats següents es destaquen les principals observacions fetes al llarg de l'informe i les recomanacions que se'n desprenen.

#### **4.1. OBSERVACIONS**

En aquest apartat s'inclouen les principals observacions relatives al retiment de comptes dels partits i de les associacions i fundacions vinculades.

1. L'Associació Egara Civitas, l'Associació Catalunya Constitucional – Catalunya Constitucional, vinculades a Ciutadans, i la Fundació Col·labora, Fundació Privada per l'Estudi i la Formació, vinculada al PP, no van presentar els comptes, en contra del que estableix l'article 4.2 de la LSC (vegeu l'apartat 2.3).
2. La Fundació Tribuna Cívica, la Fundació Privada Nous Horitzons i la Fundació Privada Institut d'Estudis Humanístics Miquel Coll i Alentorn no van enviar l'informe d'auditoria. Aquest fet no permet verificar el compliment del punt cinquè de la disposició addicional setena de la LOFPP, que obliga les fundacions vinculades a partits polítics a realitzar una auditoria dels seus comptes anuals (vegeu l'apartat 2.3).
3. La Memòria retuda pels partits polítics CDC, Ciutadans, ERC, EUiA i UDC no conté tota la informació establerta en l'article 14.5 de la LOFPP (vegeu l'apartat 2.2).

De les observacions anteriors i en virtut dels articles 17 i 18 de la LOFPP la manca de presentació dels comptes anuals o la presentació d'informació deficient pot suposar la imposició de sancions per part del Tribunal de Comptes.

4. De la revisió de les pàgines web dels partits amb representació parlamentària es desprèn que cap partit polític compleix tots els requisits de transparència informativa establerts en l'article 14.8 de la LOFPP (vegeu l'apartat 2.2).

5. De la revisió de les pàgines web de les associacions i fundacions vinculades als partits amb representació parlamentària es desprèn que la Fundació Nous Catalans, l'Associació Egara Civitas, la Fundació Privada Nous Horitzons, Fundació Col·labora, Fundació Privada per l'Estudi i la Formació, la Fundació Rafael Campalans i la Fundació Privada Institut d'Estudis Humanístics Miquel Coll i Alentorn no han complert els requisits establerts en l'apartat cinquè de la disposició addicional setena de la LOFPP (vegeu l'apartat 2.3).
6. Només ERC i la Fundació Josep Irla, han retut l'informe resultant de l'auditoria del sistema de control intern establert en l'article 15 i en l'apartat u de la disposició addicional setena de la LOFPP (vegeu els apartats 2.2 i 2.3).

Ciutadans, PP i ICV han presentat diferent documentació però aquesta no permet avaluar el grau de compliment i adequació del sistema de control intern implantat pel partit o la fundació (vegeu l'apartat 2.2).

7. Els partits polítics i les fundacions que hi estan vinculades apliquen plans de comptabilitat diferents. Pel que fa als partits polítics aquesta situació hauria de quedar solucionada amb el Pla de comptabilitat adaptat a les formacions polítiques, i la seva entrada en vigor, l'1 de gener del 2014 (vegeu els apartats 2.2 i 2.3).
8. De la revisió de la presentació dels comptes i del compliment de les obligacions de les fundacions vinculades davant del Protectorat de la Generalitat es desprèn el següent (vegeu l'apartat 2.4.2):
  - Totes les fundacions vinculades han presentat els comptes davant del Protectorat i només una (la Fundació Rafael Campalans) ho ha fet fora del termini establert.
  - Els criteris per realitzar l'auditoria dels comptes anuals de les fundacions vinculades no són homogenis entre els establerts en el Codi civil de Catalunya i els de la LOFPP.
  - Totes les fundacions vinculades llevat de la Fundació Privada l'Alternativa han adaptat els seus estatuts tal com estableix la Llei 4/2008, del 24 d'abril.

## **4.2. RECOMANACIONS**

Per tal de millorar el compliment del retiment de comptes i la transparència dels partits polítics i les fundacions vinculades a aquests, la Sindicatura formula les següents recomanacions:

1. Seria convenient que les coalicions igual que els partits polítics i les federacions compleixin l'obligació de retre comptes.



2. Caldria definir el model d'informe d'auditoria i l'òrgan encarregat de redactar-lo perquè els partits i les fundacions que hi estiguin vinculades compleixin l'article 15 i l'apartat *u* de la disposició setena de la LOFPP.

Sindicatura de Comptes de Catalunya  
Av. Litoral, 12-14  
08005 Barcelona  
Tel. +34 93 270 11 61  
Fax +34 93 270 15 70  
[sindicatura@sindicatura.cat](mailto:sindicatura@sindicatura.cat)  
[www.sindicatura.cat](http://www.sindicatura.cat)

Elaboració del document PDF: gener de 2015

Número de dipòsit legal de la versió enquadernada  
d'aquest informe: DL B 33757-2012