

INFORME 32/2013

RETIMENT  
DE COMPTES  
DELS PARTITS  
POLÍTIKS I DE LES  
ASSOCIACIONS  
I FUNDACIONS  
VINCULADES  
EXERCICI 2012

INFORME 32/2013

**RETIMENT  
DE COMPTES  
DELS PARTITS  
POLÍTIKS I DE LES  
ASSOCIACIONS  
I FUNDACIONS  
VINCULADES  
EXERCICI 2012**

---

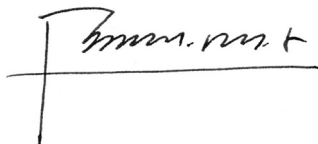
MANEL RODRÍGUEZ TIÓ, secretari general de la Sindicatura de Comptes de Catalunya,

CERTIFICO:

Que a Barcelona, el dia 27 de novembre del 2013, reunit el Ple de la Sindicatura de Comptes, sota la presidència del síndic major, I. Sr. Jaume Amat i Reyeró, amb l'assistència dels síndics Sr. Andreu Morillas Antolín, Sr. Jordi Pons i Novell, H. Sr. Joan-Ignasi Puigdollers i Noblom, Sra. Maria Àngels Servat i Pàmies, i Sr. Miquel Salazar Canalda, actuant-hi com a secretari el secretari general de la Sindicatura, Sr. Manel Rodríguez Tió, i com a ponent el síndic major, I. Sr. Jaume Amat i Reyeró, amb deliberació prèvia s'acorda aprovar l'informe de fiscalització 32/2013, relatiu al retiment de comptes dels partits polítics i de les associacions i fundacions vinculades, exercici 2012.

I, perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquest certificat, amb el vistiplau del síndic major.

Barcelona, 13 de desembre de 2013



Vist i plau  
El síndic major



Jaume Amat i Reyeró

## ÍNDEX

ABREVIACIONS.....	6
1. INTRODUCCIÓ .....	7
1.1. OBJECTE I ABAST .....	7
1.2. METODOLOGIA I LIMITACIONS .....	7
1.3. NORMATIVA APLICABLE .....	7
2. TREBALL REALITZAT .....	8
2.1. RETIMENT DELS COMPTES DELS PARTITS POLÍTICS .....	10
2.2. RETIMENT DELS COMPTES DE LES ASSOCIACIONS I LES FUNDACIONS VINCULADES ALS PARTITS POLÍTICS.....	15
3. SEGUIMENT DE LES OBSERVACIONS I RECOMANACIONS D'EXERCICIS ANTERIORS .....	19
4. CONCLUSIONS .....	20

## ABREVIACIONS

BOE	Butlletí Oficial de l'Estat
CAT SÍ	Catalunya Sí
CDC	Convergència Democràtica de Catalunya
CiU	Federació Convergència i Unió
Ciutadans	Ciutadans – Partido de la Ciudadanía
CUP	Candidatura d'Unitat Popular
CUP-AE	Coalició Candidatura d'Unitat Popular – Alternativa d'Esquerres
DOGC	Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya
DGDEJ	Direcció General d'Entitats Jurídiques
ERC	Esquerra Republicana de Catalunya
ERC-CAT SÍ	Coalició Esquerra Republicana de Catalunya – Catalunya Sí
EUiA	Esquerra Unida i Alternativa
ICV	Iniciativa per Catalunya Verds
ICV-EUiA	Coalició Iniciativa per Catalunya Verds – Esquerra Unida i Alternativa
LOFPP	Llei orgànica sobre finançament dels partits polítics
LSC	Llei de la Sindicatura de Comptes
PGC	Pla general comptable
PP	Partit Popular
PSC	Partit dels Socialistes de Catalunya
Solidaritat	Solidaritat Catalana per la Independència
UDC	Unió Democràtica de Catalunya

## **1. INTRODUCCIÓ**

### **1.1. OBJECTE I ABAST**

De conformitat amb la normativa vigent, i d'acord amb el Programa anual d'activitats de la Sindicatura de Comptes de Catalunya per a l'exercici 2013, s'emet aquest informe relatiu al retiment de comptes dels partits polítics i de les associacions i fundacions que hi estan vinculades.

L'article 4.2 de la Llei 18/2010, de la Sindicatura de Comptes (LSC), estableix que els partits polítics i les associacions i les fundacions sotmeses al protectorat de la Generalitat i vinculades als partits polítics han de presentar la seva comptabilitat a la Sindicatura de Comptes en el termini de sis mesos a comptar del tancament de cada exercici.

L'objecte d'aquest informe ha estat realitzar una comprovació formal dels comptes retuts a la Sindicatura, verificant si han estat retuts dins de termini i si s'ha tramès tota la informació establerta en la normativa vigent.

### **1.2. METODOLOGIA I LIMITACIONS**

El treball realitzat es limita a efectuar el control del compliment del retiment dels comptes a la Sindicatura de Comptes per part dels partits polítics amb representació parlamentària, i de les associacions i les fundacions vinculades a aquests partits. L'informe no s'ha d'entendre com un treball de fiscalització de regularitat dels comptes.

La data de finalització del treball de camp ha estat el 13 de novembre del 2013.

### **1.3. NORMATIVA APLICABLE**

Les normes aplicables tingudes en compte en el treball realitzat han estat les següents:

- Llei 18/2010, del 7 de juny, de la Sindicatura de Comptes.
- Llei orgànica 8/2007, del 4 de juliol, sobre finançament dels partits polítics (LOFPP).
- Llei orgànica 6/2002, del 27 de juny, de partits polítics.
- Decret 259/2008, del 23 de desembre, pel qual s'aprova el Pla de comptabilitat de les fundacions i les associacions subjectes a la legislació de la Generalitat de Catalunya.

## 2. TREBALL REALITZAT

La Llei de la Sindicatura estableix l'obligació de retre comptes per part dels partits polítics i de les associacions i les fundacions que hi estan vinculades, en el termini de sis mesos a comptar del tancament de cada exercici.

L'expressió partit polític engloba els mateixos partits polítics, les federacions, les coalicions i les agrupacions d'electors.

La verificació del compliment del retiment dels comptes anuals dels partits polítics s'ha realitzat sobre els partits amb representació parlamentària durant l'any 2012, tal com estableix l'article 3 apartat *d* de la Llei de la Sindicatura.

En les eleccions del 25 de novembre del 2012, la coalició Solidaritat no va obtenir representació parlamentària. Sí que hi va obtenir representació al Parlament la Federació CiU, fruit del pacte entre els partits Convergència Democràtica de Catalunya (CDC) i Unió Democràtica de Catalunya (UDC), la candidatura CUP-AE, fruit del pacte de coalició electoral signat entre els partits Candidatura d'Unitat Popular i Poble Actiu; la candidatura ERC-CAT Sí, resultant del pacte de coalició electoral entre els partits ERC i Catalunya Sí, i la candidatura ICV-EUiA, conseqüència del pacte de coalició electoral signat per Iniciativa per Catalunya Verds – Esquerra Unida i Alternativa (ICV-EUiA).

A continuació es detallen els partits polítics obligats a presentar la comptabilitat, d'acord amb el criteri esmentat:

**Quadre 1. Relació de partits polítics que han de presentar la comptabilitat**

Abreviació	Partit polític
CAT Sí	Catalunya Sí
CDC	Convergència Democràtica de Catalunya
CiU	Federació Convergència i Unió
Ciutadans	Ciutadans – Partido de la Ciudadanía
CUP	Candidatura d'Unitat Popular
CUP-AE	Coalició Candidatura d'Unitat Popular – Alternativa d'Esquerres
ERC	Esquerra Republicana de Catalunya
ERC-CAT Sí	Coalició Esquerra Republicana de Catalunya – Catalunya Sí
EUiA	Esquerra Unida i Alternativa
ICV	Iniciativa per Catalunya Verds
ICV-EUiA	Coalició Iniciativa per Catalunya Verds – Esquerra Unida i Alternativa
Poble Actiu	Poble Actiu
PP	Partit Popular
PSC	Partit dels Socialistes de Catalunya
Solidaritat	Solidaritat Catalana per la Independència
UDC	Unió Democràtica de Catalunya

Font: Elaboració pròpia.

Pel que fa a la verificació del compliment del retiment dels comptes anuals de les associacions i fundacions vinculades als partits cal tenir en compte la normativa que regula els partits polítics i el seu finançament i la normativa reguladora de les fundacions i associacions subjectes a la legislació de la Generalitat de Catalunya.

Actualment no existeix un registre específic que permeti identificar aquestes associacions i fundacions; per tant, la Sindicatura va circularitzar els partits polítics amb representació parlamentària amb l'objectiu d'obtenir una relació de les associacions i les fundacions vinculades als partits polítics

A partir de les respostes rebudes dels partits polítics, les fundacions vinculades són les següents:

**Quadre 2. Nom de les fundacions vinculades als partits polítics**

Partit polític	Nom de la fundació
CDC	Fundació Catalanista i Demòcrata –Catdem–
ERC	Fundació Josep Irla
EUiA	Fundació l'Alternativa
ICV	Fundació Privada Nous Horitzons
PP	FAES, Fundación para el Análisis y los Estudios Sociales
PP	Fundació per l'Estudi i la Formació Política (Fundació Col·labora)
PSC	Fundació Rafael Campalans
UDC	Fundació Privada Institut d'Estudis Humanístics Miquel Coll i Alentorn

Font: Elaboració pròpia.

La Sindicatura va enviar un escrit a la Direcció General d'Entitats Jurídiques (DGDEJ) adscrita al Departament de Justícia i que gestiona el Registre d'Associacions i Fundacions per obtenir més informació sobre les associacions i fundacions vinculades a partits polítics i sotmeses al protectorat de la Generalitat.

El 23 de juliol del 2013 la DGDEJ va comunicar a la Sindicatura que l'Associació Egara Civitas és una associació vinculada a Ciutadans i la Fundació Cercle d'Estudis Sobiranistes és una fundació vinculada a Solidaritat.

El 20 de setembre la Sindicatura va enviar un escrit a les formacions Ciutadans, Solidaritat i CUP per confirmar les dades obtingudes de la DGDEJ.

La CUP va confirmar que no té cap associació ni fundació vinculada a la seva formació i la formació Solidaritat no va confirmar que existís cap fundació ni associació vinculada al partit.

El 4 d'octubre Ciutadans va informar que no hi havia cap associació o fundació vinculada al partit. D'altra banda, va comunicar que la Fundació Tribuna Cívica era una fundació vin-



culada a Ciutadans però que no estava sotmesa al protectorat de la Generalitat de Catalunya i que figurava inscrita en el registre de fundacions del Ministeri d'Educació, Cultura i Esports del govern central.

La Sindicatura considera que l'Associació Egara Civitas i la Fundació Cercle d'Estudis Sobiranistes han de retre els comptes a la Sindicatura tal com estableix l'article 4.2 de la LSC i cap de les dues entitats ho va fer pel que fa a l'exercici 2012.

## 2.1. RETIMENT DELS COMPTES DELS PARTITS POLÍTICS

El quadre següent mostra les dates de presentació dels comptes anuals de l'exercici 2012 per part dels partits polítics a la Sindicatura:

**Quadre 3. Dates de retiment dels comptes dels partits polítics**

Partit polític	Data de presentació dels comptes anuals
CAT Sí	-
CDC	01.07.2013
CiU	01.07.2013
Ciutadans	28.06.2013
CUP	26.07.2013
CUP-AE	-
ERC	28.06.2013
ERC-CAT Sí	-
EUiA	01.07.2013
ICV	28.06.2013
ICV-EUiA	-
Poble Actiu	-
PP	28.06.2013
PSC	27.06.2013
Solidaritat	-
UDC	10.06.2013

Font: Elaboració pròpia.

Nota: Per a l'exercici 2012, el termini de retiment dels comptes era l'1 de juliol del 2013.

Per a l'exercici 2012, deu partits polítics (62,5%) van presentar els comptes; d'aquests, la CUP ho va fer fora de termini.

Els partits CAT Sí, CUP-AE, ERC-CAT Sí, ICV-EUiA, Poble Actiu i Solidaritat no van presentar els comptes, fet que es troba tipificat en l'article 17.b del títol VI, règim sancionador, de la LOFPP.

La Sindicatura no té competència legalment establerta sobre el règim sancionador. Aquesta competència, tal com estableix l'article 17 de la LOFPP, correspon en exclusiva al Tribunal de Comptes.

D'altra banda, l'article 8.t de la LSC estableix com una de les funcions del Ple de la Sindicatura la de proposar les actuacions i mesures correctores per l'incompliment de la normativa del finançament dels partits i les formacions polítiques.

L'article 4.2 de la LSC estableix que els partits polítics i fundacions que hi estan vinculades han de presentar la seva comptabilitat a la Sindicatura i que en tots els casos ha de formar part d'aquesta documentació la que han de trametre al Tribunal de Comptes d'acord amb la normativa reguladora d'aquest òrgan.

L'article 14.5 de la LOFPP estableix que els comptes anuals el formen el Balanç, el Compte de pèrdues i guanys i la Memòria.

El detall dels comptes anuals retuts que han presentat els partits polítics amb representació parlamentària és el següent:

**Quadre 4. Detall dels comptes anuals retuts pels partits polítics**

Partit polític	Balanç	Compte de pèrdues i guanys	Memòria
CDC	✓	✓	✓
CiU	✓	✓	✓
Ciutadans	✓	✓	✓
CUP	✓	✓	✓
ERC	✓	✓	✓
EUiA	✓	✓	✓
ICV	✓	✓	✓
PP	✓	✓	✓
PSC	✓	✓	✓
UDC	✓	✓	✓

Font: Elaboració pròpia.

✓: Retut

### **Anàlisi del contingut de la Memòria**

L'article 14.5 de la LOFPP disposa que la Memòria ha d'incloure una relació de subvencions públiques i donacions privades rebudes de persones físiques o jurídiques amb una referència concreta dels elements que permetin identificar el donant i l'import del capital rebut.

La Memòria ha d'anar acompanyada d'un annex on s'especifiquin detalladament les condicions contractuals estipulades dels crèdits o préstecs de qualsevol tipus que tingui el partit amb les entitats de crèdit.

De la revisió de les memòries retudes, en el quadre següent es desglossa el compliment de l'article 14.5 de la LOFPP per part dels partits polítics:

**Quadre 5. Detall del compliment de l'article 14.5 per cada partit polític**

Partit polític	Relació de subvencions i donacions amb identificació del donant	Annex amb condicions dels crèdits i préstecs				
		Entitat atorgant	Import	Tipus d'interès	Termini d'amortització	Deute pendent al tancament
CDC	X	✓	✓	✓	✓	✓
CiU	X	✓	✓	✓	✓	✓
Ciutadans	X	X	X	X	X	X
CUP	X	n/a	n/a	n/a	n/a	n/a
ERC	X	✓	✓	✓	✓	✓
EUiA	X	X	X	X	X	X
ICV	X	✓	✓	X	X	✓
PP	X	X	X	X	X	X
PSC	✓	✓	✓	✓	✓	✓
UDC	X	X	X	X	X	X

Font: Elaboració pròpia.

✓: Inclòs en la Memòria.

X: No inclòs en la Memòria.

n/a: No aplicable.

De la revisió de la documentació retuda es desprenen les incidències següents:

- Cap formació política, a part del PSC, no ha complert el requisit d'enviar la relació de subvencions públiques i de donacions privades amb la identificació del donant i de l'import rebut.
- Els partits polítics Ciutadans, PP, EUiA i UDC no han detallat les condicions contractuals dels crèdits o préstecs rebuts d'entitats financeres, en contra del que estableix l'article 14.5 de la LOFPP.
- ICV no ha detallat el tipus d'interès ni el termini d'amortització dels préstecs.

### Transparència informativa dels partits polítics

L'apartat 8 de l'article 14 de la LOFPP, incorporat en la modificació de la Llei orgànica 5/2012, del 22 d'octubre, estableix que una vegada emès l'informe de fiscalització del Tri-

bunal de Comptes, els partits polítics han de publicar, preferentment mitjançant la seva pàgina web, el Balanç, el Compte de pèrdues i guanys i la quantia dels préstecs que li han estat concedits, el tipus d'entitat atorgant i les condonacions de deute corresponents a l'exercici.

A la data de finalització del treball de camp, l'últim informe emès pel Tribunal de Comptes és el *Informe de fiscalización de los estados contables de los partidos políticos y de las donaciones percibidas por las fundaciones vinculadas orgánicamente, ejercicios 2009, 2010 y 2011*, aprovat pel Ple del Tribunal el 30 d'octubre del 2013. Per tant, la informació actualitzada que els partits polítics han de tenir publicada preferentment mitjançant la pàgina web correspon a l'exercici 2011.

En el quadre següent es detalla la informació localitzada a la pàgina web dels partits polítics, que aquests han publicat en compliment de l'article 14.8 de la LOFPP.

**Quadre 6. Detall de la informació inclosa en la pàgina web dels partits polítics**

Partit polític	Nom del lloc web	Balanç	Compte de pèrdues i guanys	Condicions dels crèdits i préstecs		
				Entitat atorgant	Quantia dels préstecs concedits	Condonació de deute
CDC	www.convergencia.cat	✓	✓	✗	✗	✗
CiU	www.ciu.cat	✗	✗	✗	✗	✗
Ciudadans	www.ciudadanos-cs.org	✓	✓	✗	✗	✓
CUP	www.cup.cat	✗	✗	✗	✗	✗
ERC	www.esquerra.cat	✗	✗	✗	✗	✗
EUiA	www.euia.cat	✗	✗	✗	✗	✗
ICV	www.iniciativa.cat	✗	✗	✗	✗	✗
PP	www.ppcatalunya.com	✗	✗	✗	✗	✗
PSC	www.socialistes.cat	✗	✗	✗	✗	✗
UDC	www.unio.cat	✓	✓	✗	✗	✗

Font: Elaboració pròpia a partir de les dades obtingudes el 13 de novembre del 2013.

✓ : Informació publicada en la pàgina web.

✗ : Informació no publicada en la pàgina web.

De la documentació que hi ha publicada en la pàgina web dels partits polítics a 13 de novembre del 2013 es desprèn la incidència següent:

- Cap formació política amb representació parlamentària compleix tots els requisits establerts en l'article 14.8 de la LOFPP.

### **Pla general de comptabilitat aplicat**

En el quadre següent es desglossa el pla de comptabilitat que segueix cada partit polític, segons es desprèn de la revisió dels comptes anuals retuts:

**Quadre 7. Detall del pla de comptabilitat que aplica cada partit polític**

Partit polític	Pla de comptabilitat aplicat
CDC	Pla de comptabilitat de les fundacions i les associacions subjectes a la legislació de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret 259/2008, del 23 de desembre
CiU	Pla de comptabilitat de les fundacions i les associacions subjectes a la legislació de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret 259/2008, del 23 de desembre
Ciutadans	Pla general de comptabilitat, aprovat pel Reial decret 1643/1990, del 20 de desembre
CUP	Pla de comptabilitat de les fundacions i les associacions subjectes a la legislació de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret 259/2008, del 23 de desembre
ERC	Pla general de comptabilitat, aprovat pel Reial decret 1514/ 2007, del 16 de novembre
EUiA	Pla de comptabilitat de petites i mitjanes empreses, aprovat pel Reial decret 1515/2007, del 16 de novembre
ICV	Pla general de comptabilitat, aprovat pel Reial decret 1643/1990, del 20 de desembre
PP	Pla general de comptabilitat, aprovat pel Reial decret 1514/ 2007, del 16 de novembre
PSC	Pla general de comptabilitat, aprovat pel Reial decret 1514/ 2007, del 16 de novembre
UDC	Pla de comptabilitat de petites i mitjanes empreses, aprovat pel Reial decret 1515/2007, del 16 de novembre

Font: Elaboració pròpia a partir de la documentació retuda.

De la revisió de la documentació retuda s'han observat les incidències següents:

- Els partits polítics Ciutadans, ICV, i PP no han adaptat els seus comptes anuals a la reforma comptable del 2007 sinó que han mantingut les estructures de les masses patrimonials de l'antic Pla general de comptabilitat (PGC).
- Tot i que en les bases de presentació a la Memòria dels comptes anuals del PP hi consta que els comptes s'han elaborat segons els principis del Pla de comptabilitat aprovat pel Reial decret 1514/2007, del 16 de novembre, el partit continua mantenint les mateixes estructures de les masses patrimonials de l'antic PGC.
- Els partits polítics EUiA i UDC no han adaptat el format del Compte de pèrdues i guanys al nou PGC.

El 26 de setembre del 2013, el Ple del Tribunal de Comptes va aprovar el Pla de comptabilitat adaptat a les formacions polítiques, d'acord amb el mandat inclòs en la disposició addicional vuitena de la LOFPP i publicat en el BOE número 252 el 21 d'octubre del 2013. El Pla de comptabilitat entrarà en vigor l'1 de gener del 2014.

**Informe de control intern**

L'article 15 de la LOFPP, modificat per la Llei orgànica 5/2012, del 22 d'octubre, estableix que els partits polítics han de preveure un sistema de control intern que garanteixi l'ade-

quada intervenció i comptabilització de tots els actes i documents dels quals es derivin drets i obligacions de contingut econòmic, d'acord amb els seus estatuts. L'informe resultant d'aquesta auditoria acompanyarà la documentació a retre a l'òrgan de control extern.

Aquest informe no ha estat retut per cap partit polític. El PP ha presentat el *Dictamen de los auditores internos sobre las cuentas anuales consolidadas del ejercicio 2012*, en què expressa una opinió favorable sobre la representativitat dels comptes anuals consolidats. D'altra banda, Ciutadans ha presentat un informe de la Comissió de Control Econòmic *Auditoria Interna cuentas 2012*, en què expressa una opinió favorable sobre la representativitat dels comptes anuals que presenta el Comitè Executiu del partit.

ICV detalla en la Memòria que ha realitzat procediments de control intern, però no ha retut cap informe d'auditoria.

La modificació de l'article 15 de la LOFPP no estableix qui ha de realitzar l'informe resultant de l'auditoria del control intern ni quins requisits mínims ha de contenir aquest informe.

A partir de la informació retuda pel PP, Ciutadans i ICV, no és possible avaluar el grau de compliment i adequació del sistema de control intern implantat per aquests partits.

## 2.2. RETIMENT DELS COMPTES DE LES ASSOCIACIONS I LES FUNDACIONS VINCULADES ALS PARTITS POLÍTICS

El quadre següent mostra les dates de presentació dels comptes anuals de l'any 2012 a la Sindicatura per part de les diferents associacions i fundacions vinculades als partits polítics amb representació parlamentària.

**Quadre 8. Dates de retiment dels comptes de les associacions i fundacions vinculades a partits polítics**

Partit polític	Nom de l'associació o fundació	Data de presentació dels comptes anuals
CDC	Fundació Catalanista i Demòcrata –Catdem–	18.10.2013
Ciutadans	Associació Egara Civitas	-
ERC	Fundació Josep Irla	28.06.2013
EUiA	Fundació l'Alternativa	01.07.2013
ICV	Fundació Privada Nous Horitzons	28.06.2013
PP	FAES, Fundación para el Análisis y los Estudios Sociales	04.10.2013
PP	Fundació per l'Estudi i la Formació Política (Fundació Col·labora)	28.06.2013
PSC	Fundació Rafael Campalans	28.06.2013
Solidaritat	Fundació Cercle d'Estudis Sobiranistes	-
UDC	Fundació Privada Institut d'Estudis Humanístics Miquel Coll i Alentorn	18.10.2013

Font: Elaboració pròpia a partir de la documentació retuda.

Nota: Per a l'exercici 2012, el termini de retiment dels comptes era l'1 de juliol del 2013.

El 80% de les fundacions han presentat els comptes; d'aquestes, tres (el 37,5%) ho van fer fora de termini, concretament, la Fundació Catalanista i Demòcrata –Catdem–, la Fundació FAES i la Fundació Privada Institut d'Estudis Humanístics Miquel Coll i Alentorn.

L'Associació Egara Civitas i la Fundació Cercle d'Estudis Sobiranistes no van presentar els comptes anuals.

Les fundacions vinculades als partits polítics han de retre els comptes anuals i l'Informe d'auditoria. El detall de la informació retuda és el següent:

**Quadre 9. Detall dels comptes anuals i l'Informe d'auditoria retuts de les fundacions vinculades als partits polítics**

Fundació	Balanç	Compte de pèrdues i guanys	Memòria	Informe d'auditoria
FAES, Fundación para el Análisis y los Estudios Sociales	✓	✓	✓	✓
Fundació Catalanista i Demòcrata –Catdem–	✓	✓	✓	✓
Fundació Josep Irla	✓	✓	✓	✓
Fundació l'Alternativa	✓	✓	✓	✗
Fundació Privada Institut d'Estudis Humanístics Miquel Coll i Alentorn	✓	✓	✓	✓
Fundació Privada Nous Horitzons	✓	✓	✓	✗
Fundació per l'Estudi i la Formació Política (Fundació Col·labora)	✓	✓	✗	✗
Fundació Rafael Campalans	✓	✓	✓	✗

Font: Elaboració pròpia a partir de la documentació retuda.

✓: Retut

✗: No retut

En la revisió de la documentació retuda de les fundacions s'han observat les incidències següents:

- La Fundació Privada Nous Horitzons, la Fundació Rafael Campalans, la Fundació per l'Estudi i la Formació Política (Fundació Col·labora) i la Fundació l'Alternativa no van enviar l'Informe d'auditoria.
- La Fundació per l'Estudi i la Formació Política (Fundació Col·labora) no va presentar la Memòria ni l'Informe d'auditoria.

Per tant, la Sindicatura no pot verificar que s'hagi complert l'apartat cinquè de la disposició addicional setena, que obliga les fundacions vinculades a partits polítics a realitzar una auditoria dels seus comptes anuals.

## Transparència informativa de les fundacions i associacions vinculades als partits polítics

L'apartat cinquè de la disposició addicional setena de la LOFPP estableix l'obligatorietat de publicar preferentment mitjançant la pàgina web, el Balanç i el Compte de pèrdues i guanys una vegada emès l'informe del Tribunal de Comptes de fiscalització de les aportacions rebudes per les fundacions vinculades.

A la data de finalització de treball de camp, l'últim informe emès pel Tribunal de Comptes és el *Informe de fiscalització de los estados contables de los partidos políticos y de las donaciones percibidas por las fundaciones vinculadas orgánicamente, ejercicios 2009, 2010 y 2011*, aprovat pel Ple del Tribunal el 30 d'octubre del 2013. Per tant, la informació actualitzada que les fundacions han de tenir publicada preferentment mitjançant la pàgina web correspon a l'exercici 2011.

A continuació es presenta un quadre en què es detalla la informació publicada fins al 13 de novembre del 2013 a la pàgina web de les fundacions vinculades als partits polítics amb representació al Parlament de Catalunya.

### Quadre 10. Detall de la informació inclosa en la pàgina web de les fundacions vinculades als partits polítics

Partit polític	Fundació	Nom del lloc web	Balanç	Compte de pèrdues i guanys
CDC	Fundació Catalanista i Demòcrata –Catdem–	www.catdem.org	✓	✓
ERC	Fundació Josep Irla	www.irla.cat	✗	✗
EUiA	Fundació l'Alternativa	www.fundacioalternativa.cat	✗	✗
ICV	Fundació Privada Nous Horitzons	www.noushoritzons.cat	✗	✗
PP	FAES, Fundación para el Análisis y los Estudios Sociales	www.fundaes.es	✓	✓
PP	Fundació per l'Estudi i la Formació Política (Fundació Col·labora)	www.fundaciocollabora.com	✗	✗
PSC	Fundació Rafael Campalans	www.fcampalans.cat	✗	✗
UDC	Fundació Privada Institut d'Estudis Humanístics Miquel Coll i Alentorn	www.inehca.org	✗	✗

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació obtinguda de les pàgines web el 13 de novembre del 2013.

✓ : Informació publicada a la pàgina web.

✗ : Informació no publicada a la pàgina web.

De la informació que està publicada a 13 de novembre del 2013 a la pàgina web de les fundacions i associacions vinculades als partits polítics, es desprèn la incidència següent:

- A part de la Fundació Catdem i la Fundació FAES, cap altra fundació havia publicat el Balanç i el Compte de pèrdues i guanys de l'exercici 2011.



## Pla general de comptabilitat aplicat

En el quadre següent es desglossa el pla de comptabilitat que segueix cada fundació, segons es desprèn de la revisió dels comptes anuals retuts:

**Quadre 11. Detall del pla de comptabilitat aplicat per les fundacions**

Fundació	Pla de comptabilitat aplicat
FAES, Fundación para el Análisis y los Estudios Sociales	Reial decret 1491/2011, de 24 d'octubre, pel qual s'aproven les normes d'adaptació del Pla general de comptabilitat a les entitats sense fins lucratiu i el model de pla d'actuació de les entitats sense fins lucratiu
Fundació Catalanista i Demòcrata –Catdem–	Pla de comptabilitat de les fundacions i associacions subjectes a la legislació de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret 259/2008, del 23 de desembre.
Fundació Josep Irla	Pla de comptabilitat de les fundacions i associacions subjectes a la legislació de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret 259/2008, del 23 de desembre
Fundació l'Alternativa	Pla de comptabilitat de les fundacions i associacions subjectes a la legislació de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret 259/2008, del 23 de desembre
Fundació Privada Institut d'Estudis Humanístics Miquel Coll i Alentorn	Pla de comptabilitat de les fundacions i associacions subjectes a la legislació de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret 259/2008, del 23 de desembre
Fundació Privada Nous Horitzons	Pla general de comptabilitat, aprovat pel Reial decret 1643/1990, del 20 de desembre
Fundació Rafael Campalans	Pla de comptabilitat de les fundacions i associacions subjectes a la legislació de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret 259/2008, del 23 de desembre

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes anuals retuts.

L'article 2 del Decret 259/2008, del 23 de desembre, pel qual s'aprova el Pla de comptabilitat de les fundacions i les associacions, estableix l'obligatorietat d'aplicar el Pla de comptabilitat a totes les fundacions i les associacions subjectes a la legislació de la Generalitat de Catalunya que tinguin l'obligació de formular comptes anuals.

La Fundació Privada Nous Horitzons no ha adaptat els seus comptes anuals sinó que ha mantingut les estructures de les masses patrimonials de l'antic Pla de comptabilitat.

La Fundació per l'Estudi i la Formació Política (Fundació Col·labora) no va presentar la Memòria dels comptes anuals i per tant no s'ha pogut establir quin pla de comptabilitat havia aplicat.

## Informe de control intern

L'apartat primer de la disposició addicional setena de la LOFPP estableix, per les aportacions que rebin les fundacions i associacions vinculades als partits polítics, els mateixos mecanismes de fiscalització i control que els previstos en els títols V i VI de la LOFPP.

La informació retuda per les fundacions no inclou cap informe d'auditoria sobre l'adequació del sistema de control intern establert en la disposició esmentada anteriorment llevat de la Fundació Josep Irla, que ha presentat un informe de control intern en què el seu director de la Fundació expressa com a conclusió general el següent:

Entenem en general que la comptabilització dels diferents fets i operacions econòmiques de la Fundació s'han realitzat d'acord amb els criteris i normes que estableix l'actual legislació.

En tot cas s'han plantejat per cadascuna de les àrees revisades recomanacions amb el propòsit d'assolir en exercicis futurs majors nivell d'eficiència i un millor compliment de les normes vigents.

A partir de la informació retuda per la Fundació Josep Irla no és possible avaluar el grau de compliment i adequació del sistema de control intern.

### **3. SEGUIMENT DE LES OBSERVACIONS I RECOMANACIONS D'EXERCICIS ANTERIORS**

En aquest apartat hi ha el seguiment de les observacions i recomanacions que la Sindicatura de Comptes va fer en l'informe 35/2012, sobre el retiment de comptes dels partits polítics i de les associacions i fundacions vinculades, corresponents als exercicis 2010 i 2011 i la seva situació actual.

#### **Referent a la comptabilitat dels partits polítics**

1. *S'hauria d'elaborar reglamentàriament un pla de comptabilitat específic per a les formacions polítiques en l'àmbit corresponent. D'aquesta manera es podrien dissenyar i normalitzar clarament els estats que formen els comptes anuals, el tractament comptable de les operacions específiques, els formats dels estats especials per controlar despeses electorals i la integració de les diverses estructures territorials.*

*En els estats financers a retre s'hauria d'agregar i consolidar tota l'organització territorial i institucional de les formacions polítiques. Així mateix, aquests estats haurien d'incloure les relacions amb els grups parlamentaris, els grups locals, les fundacions, les societats participades i altres ens relacionats amb aquestes formacions.*

Situació actual:

El Ple del Tribunal de Comptes va aprovar en data 26 de setembre del 2013 el Pla de comptabilitat adaptat a les formacions polítiques, d'acord amb el mandat inclòs en la disposició addicional vuitena de la LOFPP. El Pla es va publicar en el BOE número 252 el 21 d'octubre del 2013 i la seva entrada en vigor és l'1 de gener del 2014.

### **Referent a les fundacions vinculades als partits polítics**

2. El concepte de vinculació entre les formacions polítiques i les seves fundacions no està definit en la normativa que regula els partits i el seu finançament. Aquest és un aspecte que caldria regular legalment per establir un marc de referència clar i els mecanismes de control adients.

*Cal que es defineixin i delimitin els supòsits de vinculació entre fundacions privades i partits polítics.*

Situació actual:

El nou Pla de comptabilitat adaptat per a formacions polítiques inclou en les normes d'elaboració dels comptes anuals la nota 11, Parts vinculades, en què el Tribunal de Comptes defineix i estableix els criteris de vinculació entre fundació i partit polític.

El criteri de vinculació establert en aquest Pla no és homogeni amb els establerts en altres plans comptables i en la normativa comptable internacional.

3. Mitjançant el Decret 259/2008 es va aprovar el Pla de comptabilitat que és obligatori per a totes les fundacions i les associacions subjectes a la legislació de la Generalitat que tinguin l'obligació de formular comptes anuals.

La identificació de les fundacions i associacions vinculades als partits polítics s'ha realitzat a partir de la informació sol·licitada als partits polítics. No hi ha un registre públic on es pugui obtenir les fundacions i associacions vinculades als partits polítics.

*Seria recomanable l'establiment d'un registre públic de fundacions i associacions vinculades als partits polítics.*

Situació actual:

Aquesta situació és vigent a la data de finalització del treball de camp.

## **4. CONCLUSIONS**

Com a resultat del treball realitzat es formulen les observacions i recomanacions següents:

1. El grau de compliment en el retiment de comptes dels partits polítics amb representació parlamentària en l'exercici 2012 va ser del 62,5%, menor que en l'exercici 2011, que va ser del 90%. Cal dir que en el 2012 la CUP els va retre, però fora de termini.

Els partits polítics CATSÍ, CUP-AE, ERC-CATSÍ, ICV-EUiA, Poble Actiu i Solidaritat no van presentar els comptes anuals.

*Cal que les coalicions igual que els partits i les federacions compleixin l'obligació de retre comptes.*

2. El grau de compliment en el retiment de comptes de les associacions i fundacions vinculades als partits polítics per a l'exercici 2012 ha estat del 80%. D'aquests, el 37,5% va trametre els comptes fora de termini, concretament, la Fundació Catalanista i Demòcrata (Catdem), la Fundació FAES i la Fundació Privada Institut d'Estudis Humanístics Miquel Coll i Alentorn.
3. L'Associació Egara Civitas i la Fundació Cercle d'Estudis Sobiranes no van presentar els comptes, en contra del que estableix l'article 4.2 de la LSC.
4. La Fundació per l'Estudi i la Formació Política (Fundació Col·labora) no va presentar la Memòria dels comptes anuals.
5. La Memòria retuda pels partits polítics, llevat la del PSC, no conté tota la informació establerta en l'article 14.5 de la LOFPP.

De les conclusions anteriors i en virtut dels articles 17 i 18 de la LOFPP la manca de presentació dels comptes anuals o la presentació d'informació deficient pot suposar la imposició de sancions o la retenció de la subvenció anual per part del Tribunal de Comptes.

6. De la revisió de les pàgines web dels partits amb representació parlamentària i de les pàgines de les associacions i fundacions vinculades a aquests partits es desprèn que cap partit polític compleix tots els requisits de transparència informativa establerts en l'article 14.8 de la LOFPP.

Respecte a les fundacions, només la Fundació Catdem i la Fundació FAES han complert els requisits establerts en l'apartat cinquè de la disposició addicional setena de la LOFPP.

7. Cap partit polític ni cap fundació vinculada ha retut l'informe resultant de l'auditoria del sistema de control intern establert en l'article 15 i en l'apartat u de la disposició addicional setena de la LOFPP.

Ciutadans, PP, ICV i la Fundació Josep Irla han retut diferent documentació però aquesta no permet avaluar el grau de compliment i adequació del sistema de control intern implantat pel partit o fundació.

*Cal que es defineixi el model d'informe d'auditoria i l'òrgan encarregat de redactar-lo perquè els partits i les fundacions que hi estiguin vinculades compleixin l'article 15 i l'apartat u de la disposició setena de la LOFPP.*

8. La Fundació Privada Nous Horitzons, la Fundació Rafael Campalans, la Fundació per l'Estudi i la Formació Política (Fundació Col·labora) i la Fundació l'Alternativa no van enviar l'Informe d'auditoria. Aquest fet no permet verificar el compliment del punt cinquè de la disposició addicional setena, que obliga les fundacions vinculades a partits polítics a realitzar una auditoria dels seus comptes anuals.
9. Els partits polítics i les fundacions vinculades a aquests apliquen plans de comptabilitat diferents. Pel que fa als partits polítics aquesta situació hauria de quedar solucionada amb el nou Pla de comptabilitat adaptat per a formacions polítiques, que entrarà en vigor l'1 de gener del 2014.

Sindicatura de Comptes de Catalunya  
Av. Litoral, 12-14  
08005 Barcelona  
Tel. +34 93 270 11 61  
Fax +34 93 270 15 70  
[sindicatura@sindicatura.cat](mailto:sindicatura@sindicatura.cat)  
[www.sindicatura.cat](http://www.sindicatura.cat)

Elaboració del document PDF: gener de 2014

Número de dipòsit legal de la versió enquadernada  
d'aquest informe: DL B 33757-2012