

# **AVALUACIÓ I EFICIÈNCIA DE LA DESPESA PÚBLICA**

## **EN POLITICA SOCIAL**

**GUILLEM LÓPEZ-CASASNOVAS**

**catedràtic d'Economia  
Universitat Pompeu Fabra**

**JORNADA DELS ECONOMISTES 8 de nov. 2007**

# **Primera part: MARC GENERAL**

- **LES RAONS DE LA INTERVENCIÓ PÚBLICA.**
  - **TEOREMES FONAMENTALS DE L'ECONOMIA DEL BENESTAR: UNA LòGICA DIFERENT PER A LA FALLIDA DE MERCAT QUE PER A LA PROVISIÓ DE DETERMINATS BÉNS I SERVEIS PREFERENCIALS. LA RACIONALITAT DEL QUE S'ADMINISTRA I DEL QUE ES GESTIONA**
- **LES DIFICULTATS: PASSAR DE L'EFICIÈNCIA PRODUCTIVA A LA EFICIÈNCIA ASIGNATIVA I SOCIAL.**
  - **LA COORDINACIÓ, LA MULTIDIMENSIONALITAT I ELS INCENTIUS A LES ORGANITZACIONS PÚBLIQUES COM A REQUERIMENTS**

## LA REALITAT PRESUPOSTÀRIA PÚBLICA

**1- Béns públics, fallida de mercat (10-20% de la despesa de les AA.PP.)**

**....Administració pública. Fiducia i 'Accountability'... Més Avaluació (good value for money?). Èmfasi en els objectius.**

---

**2- Béns privats tutelats públicament (la major part de la despesa).**

**.....Gestió pública a partir de restriccions polítiques (bases conjunturals de la tutela); més interfície amb la gestió privada; èmfasis en els instruments: avaluar i monitoritzar per a saber què funciona i què no; contrast empíric d'eficiència en costos unitaris; amb 'trasllat de la càrrega de la prova' (què pot fer el sector públic que no pugui fer millor el sector privat?)**

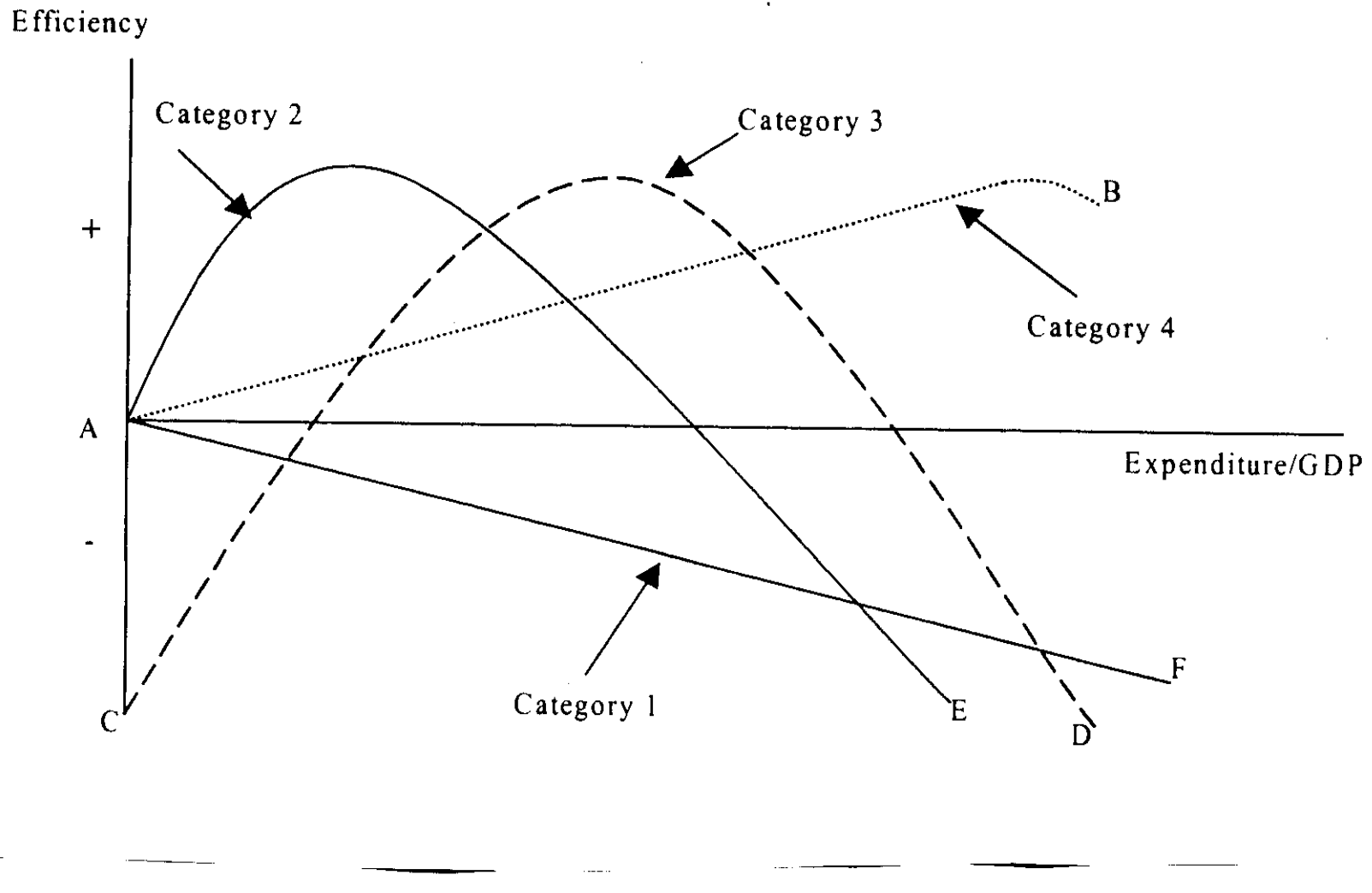
## **...TOT AIXÒ ES REFLECTEIX EN LA LA QUALITAT DE LA DESPESA PUBLICA**

*(Las Finanzas Públicas en la UE, Unión Europea, nov. 2002),*

**... a través de l'anàlisi dels seus diferents components.**

- **(i) pagament d'interessos**
  - **(amb relació contínuament negativa entre el seu peso al PIB i l'eficiència estimada d'aquesta despesa);**
- **(ii) retribucions de funcionaris, pensions i altres compensacions**
  - **(relació inicialment positiva tot i que ràpidament descendent);**
- **(iii) Subsidi d'atur**
  - **(amb una relació que evoluciona del negatiu, en nivells molt baixos, al positiu, per a tornar a la relació negativa per a valors alts)**
- **(iv) finalment, l'educació, el capital humà i I+D**
  - **(amb relació creixent si bé tocant sostre a nivells ja molt alts en el seu pes/ PIB)**

**Graph III.10. A graphic illustration of the links between efficiency and spending**



Destaca el lloc, clarament per sota de la mitjana, que ocupa  
Espanya.

Per la resta, detrets els pagaments de interessos i ajustada la  
despesa pel cicle econòmic, la composició de la qualitat de la  
despesa ha empitjorat relativament durant la última dècada a  
Espanya.

***(Las Finanzas Públicas en la UE, Unión Europea, nov.  
2002),***

## Com entendre en aquest context la cultura de l'avaluació a la Nova Gestió Pública

- **Identificar els condicionaments polítics com a restricció cojuntural: els balanços entre eficiència i equitat, entre necessitat i possibilitat de canvi... L'avaluació aquí és transparència democràtica dels costos implícits en els *trade-offs***
- **La clarificació de rols: la confusió de la política a la gestió protegeix en excés al gestor ineficient...L'avaluació aquí és l'exigència a mostrar les diferents competències.**
- **Més atenció als elements instrumentals: humans amb recursos que s'han de flexibilitzar per a servir les diferents cojuntures (*'qui té un martell tendeix a clavar claus'*) (qui finança atenent al *'que s'és'* o al *'que es fa'* no garanteix *'que s'aconsegueixi'* el que es busca) (evitar el *'com més, millor'* en els sistemes de control i el quant *'pitjor'*, *'millor'*, en les definicions d'estratègies). Avaluació és aquí aprendre del redireccionament entre objectius i instruments.**

## **Com entendre en aquest context la cultura de l'avaluació a la Nova Gestió Pública**

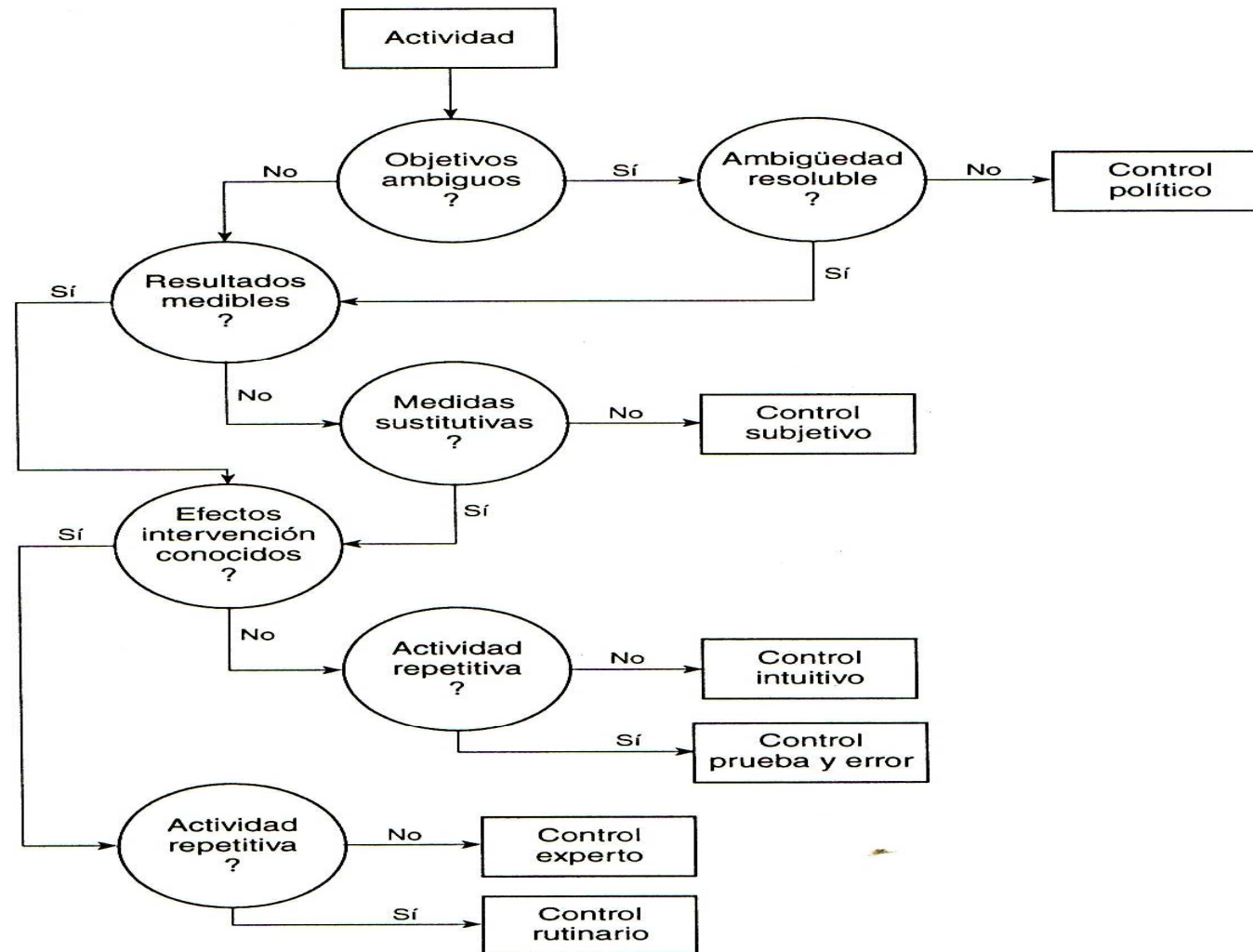
- **Les capacitacions dels 'humans amb recursos', marquen els límits entre recursos i resultats. Assolir els segons no requereix sempre més dels primers. Avaluar és aquí explicitar els costos d'oportunitat.**



**PART SEGONA: ELS INSTRUMENTS**  
**IMPORTEN**

**LA FORMACIÓ TÈCNICA EN LES  
POTENCIALITATS DE L'AVALUACIÓ I DE L'  
APROXIMACIÓ QUANTITATIVA A LA GESTIÓ**

# 1.- L' AVALUACIÓ PER COMPARACIÓ



Fuente: Hoffstede (1981) y elaboración propia.

FIG. 4.3. Tipología del control de gestión.

## **LES METODOLOGIES A L'AVALUACIÓ DE LES POLÍTIQUES** **- en absència d'experimentació (quan l'assaig aleatori controlat no és possible)**

- **Estàndard: Abans/ després de la intervenció; entre grup afectat i resta. Dimensió temporal/ transversal; Incentius que fan a la implementació per diferències entre l'eficàcia i efectivitat dels programes**
- **Qüestions. L'heterogeneïtat de les comparatives: observacions amb les mateixes variables condicionants, responen igual a la intervenció?**
  - **Atenció a si els participants s'escullen o no de manera aleatòria (biaix mostral d'altra manera en la mesura que participin aquells amb una capacitat major de beneficiar-se de la intervenció)**
  - **Avaluació d'impactes mitjans conjunts quan les taxes de participació/ afectació varien (en el temps o entre unitats observades)**

# L'AVALUACIÓ DE LES POLÍTIQUES

**Tractaments: Ajustar, neutralitzar, controlar l'heterogeneïtat associada a les diferències rellevants**

- **ARM:** Variables explicatives exògenes mostrals i valoració de la diferència (residu) entre la predicció (allò esperable) i l'observació actual (real)
- **CLUSTERS** amb variables explicatives exògenes mostrals per a refinar la comparativa de mitjanes
- **DV:** Valoració del paràmetre (efecte amb/sense intervenció; abans/després) com si d'una variable fictícia es tractés (de pendent o canvi de tendència) o de punt de partida (canvi com 'salt', d'una vegada per totes)

# L'AVALUACIÓ DE LES POLÍTIQUES

**Altres:**

- **Refinar la comparança replicant observacions d'entre els no participants el més similar possible als participants en tot menys en la intervenció avaluada**
  - ...Atenció a la hipòtesi del 'caeteris paribus' temporal (quan fins i tot la mostra pot haver canviat)**
- **Anàlisi de diferències de mitjanes conjuntes entre (secció transversal) participants i no participants, o estimant només quin seria la situació dels participants en cas de no haver participat i l'actual observada (temporal).**

## **L'AVALUACIÓ DE LES POLÍTIQUES. Aproximacions més plausibles**

- **mètode de diferències dobles : s'analitzen les diferències entre les mitjanes d'impacte entre participants i no participants en dos moments diferents del temps (es neutralitza així l'efecte de la variació temporal –que és tret comú a ambdós-, suposant que responen de la mateixa manera als canvis temporals.**
- **mètode de *matching* o de rèplica, aplicat a l'anàlisi anterior (dobles diferències), de supòsits més propers als dels participants, amb ponderació de propensió de similitud, etc.**

# L'avaluació de projectes concrets dintre d'una política determinada

ANALISIS *COST-BENEFICI*: MES POTÈNCIA, MÀS EXIGÈNCIA:

ANÀLISI *COST EFECTIVITAT, O COST UTILITAT*. PARAMETRITZANT L'OBJECTIU, PERÒ SENSE MONETIZARLO. PERMET EFICIÈNCIA RELATIVA: IDENTIFICAR EL MILLOR COM 'EL MENYS DOLENT' (PER AL SUPÒSIT QUE 'CAL FER'..)

APROXIMACIÓ *EX-ANTE* (L'AVAUACIÓ AQUÍ INFORMA, NO SUBSTITUÏX LA DECISIÓ POLÍTICA) / *EX-POST* (PERMET SEMPRE LA PREDICCIÓ: COMBINANT OBSERVAT I PROJECTAT SEGONS LA CAPACITAT EXPLICATIVA QUE PERMETI L'AVAUACIÓ

**...L'AVALUACIÓ REQUEREIX COHERÈNCIA ENTRE EL MARC CONCEPTUAL I EL METODOLÒGIC: ETRACTA 'D'APRENDRE'**

**DESVIACIONS A RAÓ DE FACTORS ENDÒGENS (CORREGIBLES PER TANT DES DE LA GESTIÓ) O EXTERNS (IMPOSTOS POLÍTICAMENT) ACTUANT COM RESTRICCIONS EXÒGENES O LIMITATIVES DE LA GESTIÓ.**

**TRACTAMENT DE MULTIPLES OBJECTIUS: INDICADORS SINTÈTICS A PARTIR DE PONDERACIONS SOCIALMENT EXPLÍCITES, ORDENACIÓ DE PRIORITATS, ANÀLISI EMPÍRICA '*DATA ENVELOPMENT ANALYSIS*' MULTIPLES INPUTS, MULTIPLES OUTPUTS, AJUSTAMENT MULTIVARIANT INTRODUIENT LES ESPECIFICITATS COM VARIABLES EXPLICATIVES (REGRESSORS)**



## ...L'AVAUACIÓ REQUEREIX COHERÈNCIA ENTRE EL MARC CONCEPTUAL I EL METODOLÒGIC

AMB ESPECIFICACIÓ O NO DE FORMES FUNCIONALS, DISTINT GRAU DE FLEXIBILITAT, MODELS DETERMINISTES O ESTOCÀSTICS, FRONTERA DE MILLOR PRÀCTICA O SEGONS COMPORTAMENT 'MIG' MUESTRAL, EN EL CURT O LLARG TERMINI SEGONS ESPECIFICACIONS DE VARIABLES 'FLUX' I VARIABLES 'ESTOC'

ESTUDI D'IMPACTES MICRO O MACROECONÒMICS:

TAULES INPUT/ OUTPUT, MODELS D'EQUILIBRI GENERAL VERSUS ESTUDIS DE CASOS AMB DESENVOLUPAMENT INTEGRAT ENTRE DISTINTES POLÍTIQUES AMB VALORS OBTINGUTS DE PREFERÈNCIES IMPLICITAMENT REVELADES (PREUS HEDÓNICS, COSTOS DE VIATGE..) O EXPLICITAMENTE DECLARADES (VALORACIÓ CONTINGENT, ANALISI CONJUNT..)

AMB SUPORT DE DADES QUANTITATIVES, ESPECÍFIC DEL QUE ES PRETEN AVALUAR:

Functional sector:	General public services	Defence	Public order & safety	Economic affairs	Environmental protection	Housing & community amenities	Health	Recreation, culture and religion	Education	Social protection
--------------------	-------------------------	---------	-----------------------	------------------	--------------------------	-------------------------------	--------	----------------------------------	-----------	-------------------

**Table P19.1. The types of performance measures that have been developed (by country)**

	What types of performance information are produced to assess government performance?			What is assessed?			
	Performance measures	Evaluation; in-depth, impact, cost/effectiveness etc	Benchmarking	Efficiency	Economy and productivity	Quality	Effectiveness
Australia	■	■		■		■	■
Austria	■	■	■	■	■	■	■
Belgium		■	■	■	■		
Canada	■	■	■	■	■	■	■
Czech Republic	---	---	---	---	---	---	---
Denmark	■	■	■	■	■	■	
Finland	■	■	■	■	■	■	■
France	■	■		■	■	■	■
Germany	■	■	■	■	■	■	■
Greece	---	---	---	---	---	---	---
Hungary	■	■		■	■	■	
Iceland	■	■		■	■	■	■
Ireland	■	■	■	■	■	■	■
Italy	■	■	■	■	■	■	■
Japan	■	■		■	■	■	■
Korea	■	■		■			■
Luxembourg	---	---	---	---	---	---	---
Mexico	■	■		■	■	■	
Netherlands	---	---	---	---	---	---	---
New Zealand	■	■		■	■	■	■
Norway	■	■	■	■	■	■	■
Poland	■	■	■		■	■	
Portugal	■			■	■		■
Slovakia	■	■					■
Spain	■	■	■	■	■	■	■
Sweden	■	■	■	■	■	■	■
Switzerland		■				■	■
Turkey	■			■	■	■	■
UK	■	■	■	■	■	■	■
United States	■	■		■	■	■	■
Chile	■	■		■	■	■	■
Israel	■	■		■	■	■	■

Source: 2005 OECD questionnaire on performance information. All answers are self-reported.

**Table P19.2. Types of performance measure used**

	What type of performance measures have been developed?					Other, please specify below:
	Outputs Only	Outcomes Only	Combination of outputs and outcomes	Unit cost of outputs	None	
Australia			■	■		These has bee developed, but not systematically
Austria			■			
Belgium				■		
Canada			■			Internal process measures
Czech Republic						
Denmark	■					
Finland			■	■		
France		■		■		
Germany			■	■		
Greece						
Hungary	■					
Iceland			■	■		
Ireland				■		
Italy			■			
Japan			■			
Korea			■			Most cases is output oriented and very few based on outcomes
Luxembourg						
Mexico	■					
Netherlands						Performance measures (indicators) for outcomes aren't universally developed across all parts of Government. Unit costs of outputs are determinable when a standard output is produced.
New Zealand	■			■		
Norway			■	■		
Poland			■			
Portugal			■			
Slovakia			■			
Spain			■	■		In general, outcomes are in a developmental stage
Sweden			■	■		
Switzerland			■			
Turkey			■	■		Some departments/agencies have developed outcomes for particular areas.
UK			■			
United States			■	■		
Chile			■	■		
Israel			■	■		

Sources: 2005 OECD questionnaire on performance information. All answers are self-reported.

# AVALUACIÓ DE LA REGULACIÓ A LA PRÀCTICA

**DES DE 1997, TOT PROJECTE DE LLEI O DE  
REGLAMENT S'HA D'ACOMPANYAR DE DUES  
MEMÒRIES: LA JUSTIFICATIVA I LA ECONOMICA (LA  
DE GÈNERE (DES DEL 2003)) EN L'OBJECTIU I EN EL SEU  
COST ESPERAT DEGUESSIN ESTAR LES CLAUS DE LA  
SEVA AVALUACIÓ**

*ALGÚ SAP QUÈ HA ESTAT D'AIXÒ? ON ESTAN LES GUIES DELS SEUS  
CONTINGUTS, ON EL MANUAL DE CÒMPUT DE COSTOS O DE DEFINICIÓ  
DE CÀRREGUES ADMINISTRATIVES? SI ES QUALIFIQUEN DE COSTOS  
PER A LA SOCIETAT, PER QUINA RAÓ EN EL MILLOR DELS CASOS NOMÉS  
S'ANALITZEN ELS PRESSUPOSTARIS? PER QUINA RAÓ NO ES COMPUTEN  
ELS COSTOS DE UTILITZACIÓ DEL CAPITAL PÚBLIC? NO TE COST  
D'OPORTUNITAT?*

*...LA MEMÒRIA ECONÒMICA DE LA LLEI D'AUTONOMIA I DEPENDÈNCIA  
COM A EXEMPLE, I TOT AIXÍ, MOLT CONTROVERTIBLE...*

**Programa Nacional de Reforma, l'Acord del Consell de Ministres per a l'Impuls de la Productivitat -amb èmfasis especial en les càrregues de la regulació sobre els agents econòmics-, el Pla de Modernització del Llei d'Agències i la creació de l'Agència estatal d'Avaluació de les Polítiques Públiques i per a la Qualitat dels Serveis**

***ON ESTAN LES CAPACITACIONS PER A LA SEVA REALITZACIÓ? SE SAP QUANTIFICAR UN COST COMPLET?, I UN MARGINAL? QUINA FORMACIÓ ES DÓNA ALS STAFFS DELS NOSTRES GESTORS PUBLICOS EN TÈCNICAS QUANTITATIVES DE SUPORT A LES DECISIONS: PARAMÈTRIQUES, DE MULTINIVELL, MULTIVARIANTES PER A OBJECTIUS MÚLTIPLES, NO PARAMÈTRIQUES, ANÀLISIS COST BENEFICI, COST EFECTIVITAT O COST UTILITAT...? QUANTS GESTORS SABEN DESCOMPTAR LA IDENTITAT COMPTABLE DE COSTOS PER RESULTATS? I DESCOMPTAR UN PROJECTE QUE TÉ COSTOS I BENEFICIS FUTURS?***

***QUINS MECANISMES DE RETROALIMENTACIÓ A PARTIR DELS RESULTATS DE L'AVALUACIÓ?***

## DESIDERATA DE FUTUR

ARTICULAR DIFERENTES *KNOW HOWS* EN EFICÀCIA (COORDINACIÓ INTERSTICIAL I 'CAS CONCRET'), EFECTIVIDAD (INCENTIUS AL TANCAMENT DE BRETXA *ENTRE EL QUE FEM I EL MILLOR QUE PODRIEM FER*) I EFICIENCIA (MINIM COST O MAX RESULTAT), A LA BUSQUEDA DE DISSENYAR UNA POLITICA PUBLICA MAJORMENT BASADA EN L'EVIDÈNCIA, PER A LA MILLORA DEL BIENESTAR SOCIAL.

CONTRA UN CERT AUTISME CORPORATIVISTA DE L'ADMINISTRACIÓ (I LA UNIVERSITAT), MÉS FERTILITZACIÓ CREUADA EN DIÀLEG OBERT ENTRE POLITÒLEGS, EXPERTS EN DRET PÚBLIC I ECONOMISTES APLICATS

INTERESSAR ALS ECONOMISTES, SOVINT PROVEÏDORS DE LA LITÚRGIA MODERNIZADORA MÉS AGRESSIVA A LES AA.P.P., I ABSENTS DESPRÉS EN LA SEVA OPERATIVA I REFORMA

## **RESUM I CONSIDERACIONS GENERALS**

- 1. El paper del sector públic en economies que han de competir en el mercat global és molt important: no només pel pes dels recursos que assigna (a Espanya més del 40% del PIB), sinó sobretot per (i) l'encert en la incidència de la qualitat de la seva despesa pública (les 3 Ks para el desenvolupament: de capital físic, humà i social), i més encara (ii) per les possibles conseqüències de llast sobre l'economia derivable del seu desencert (ineficiència en la gestió de la despesa, generació d'abús moral en incentius, erosió de valors comunitaris substituïts pels de l'Administració).**

## RESUM GENERAL

**2. No és cert que a major despesa pública més benestar social. La composició importa. El seu finançament també!**

**L'objectiu hauria de ser que el PIB creixi, la societat es desenvolupi en llibertat i bona part de la despesa social (subsidi d'atur, pensions de prejubilació, salaris de reinserció, ...) resulti innecessari; amb la qual cosa el ràtio despesa pública/PIB disminueix i el benestar augmenta.**

**El cas invers clarament és molt pitjor!**



## RESUM GENERAL

**3. Malgrat que la pressió fiscal segons alguns indicadors aparent valors baixos, el seu creixement en les últimes dècades ha estat impressionant: un dels més alts de l'OCDE. Espanya se situa ja al nivell d'Alemanya o del Regne Unit sense que sigui evident que el nivell de serveis estigui a la seva altura.**

**Per a l'anàlisi concreta, importa molt el detall: quin tipus d'impostos augmenten (han estat els indirectes majorment), en quins es gasta, com es gasta, i com es finança. És al cap i a la fi el creixement de la pressió fiscal (i no el nivell) el factor que més incideix en la competitivitat d'un país, donat el caràcter dinàmic d'aquesta, a la vista de l'impacte de la fiscalitat en els costos laborals i en els preus.**

## **RESUM GENERAL**

**4- Els treballs de la Unió Europea sobre la qualitat de la despesa pública situen a Espanya en la franja mitja-baixa de la valoració, amb un empitjorament relatiu en l'última dècada.**

**L'excés de gravamen o cost d'eficiència, i així de benestar social, pels conseqüències de la imposició distorsionant de l'assignació de recursos de no hauria d'ignorar-se, ni els costos de transacció implícits a la redistribució, més enllà de la pura transferència de rendes (efecte Robin Hood)**

## RESUM GENERAL

**5. Per als analistes, tan important és identificar la fallida ‘de mercat’ com important hauria de ser l'estudi del quin i el com de la intervenció pública perquè la ineficiència d'aquesta no sigui superior a la millora de l'eficiència que es tracta d'aconseguir amb la intervenció.**

**Aquí els recursos no estan en equilibri: les anàlisis econòmiques pesen més en l'estudi de la ‘mà invisible’ del mercat que de la ‘mà visible’ de la intervenció pública. I d'entre els quals analitzen aquesta, sembla interessar més el què ‘’ de la intervenció pública que el ‘com’ (la gestió és sovint deixada en bona part en mans de politòlegs i administrativistes).**

## RESUM GENERAL

**6- Malgrat els avanços que pugui suposar la recentment aprovada Llei d'Agències i la creació de l'Agència estatal d'Avaluació de les Polítiques Públiques i per a la Qualitat dels Serveis, el problema de l'eficiència en la gestió pública no és d'estructures administratives o de redefinició de 'contractes de gestió' o 'de millora de qualitat de la regulació',**

**sinó de (i) descentralització efectiva de responsabilitats als proveïdors de recursos públics, (ii) de separar la necessària potestas pública i la provisió (responsabilització i finançament) de la producció de serveis on es pugui, i (iii) de desregulació quan no sigui clar quin valor afegit aporta.**

## **RESUM GENERAL**

**7- El Programa Nacional de Reforma, l'Acord del Consell de Ministres per a l'Impuls de la Productivitat, el Pla de Modernització del MAP...més enllà , dels bons propòsits a favor de la transparència, canvi regulatori i rendiment de comptes, no permet avui ni tan solament l'avaluació del seu compliment per part d'una entitat externa a la pròpia Administració.**

**L'expectativa oberta per les Agències d'avaluació.**

## RESUM GENERAL

**8- Transparència no pot significar hiper- informació, penjant més informes propis en la web per a la seva autojustificació**

**Requereix d'una major senzillesa i precisió, i predicar amb l'exemple, no exigint l'Administració als particulars o a les empreses el que no s'exigeix a si mateixa (requeriments, justificacions d'impactes ambientals, ...).**

**Implica cartes de drets ciutadans, temps d'espera màxims, etc. 'ex ante' i no justificacions 'ex post'.**

## RESUM GENERAL

9- Com han posat en evidència dues recents informes britànics (Hampton Review), i especialment el derivat de la *'Task-force for better regulation'*– *'less in more'* para el canvi regulatori, no es tracta tant de buscar nous i més potents indicadors d'eficiència com de reforçar coses més senzilles, com el *'d'un en un'* (regulació nova, regulació anterior abolida).

..... Ni que sigui per l'efecte que això genera d'haver de buscar en el bagul de les velles regulacions per a poder justificar, amb la seva abolicíó, una regulació nova.

I més atenció al cost de compliment (*time to accomplish*)

## RESUM GENERAL

**10- Les coalicions entre polítics i alguns gestors públics, que contempen l'Administració com part del procés polític en generació d'influències i font de col·locacions d'ocupació de col·lectius propers, explica sovint la convivència de la litúrgia reformista i de la *'complexitat poliédrica'* amb la inanició i incompetència per a efectuar els canvis.**

**De manera que no és esperable que els propis 'afectats' impulsin un canvi que amenaci el seu lloc de treball ni que legislin allò que no convé per al manteniment del status quo. (Es poden fer matisacions per al conjunt de la funció pública, però aquestes no varien els trets fonamentals).**



## RESUM GENERAL

**11- La bretxa entre l'efectivitat i l'eficàcia (les coses que se sap funcionarien millorant el benestar però que no es porten a terme en la pràctica) és un problema greu d'incentius que requereix descentralització de la presa de decisions, autonomia organitzativa, trasllat de risc financer i contractes sinalagmàtics entre finançadors i proveïdors, i ambdós amb els ciutadans.**

## 12.- Les actuacions han de mantenir la lògica de la estructuració coherent de les organitzacions La cultura organitzativa importa i molt!!



## **RECOMENACIONS**

**UN PAIS QUE TÉ UNS MARGES TAN ESTRETS DE CREIXEMENT DE DESPESA CORRENT (PER ELEVACIÓ DE LA PRESSIÓ FISCAL), NO POT PERMETRE'S POLÍTIQUES DE DESPESA NO AVALUADES EN ELS SEUS RENDIMENTS COST/ BENEFICI**

**UN PAIS QUE TÉ EL CAPITAL TECNOLÒGIC, HUMÀ I SOCIAL EN UN DELS NIVELLS MÉS BAIXOS D'EUROPA NO POT PERMETRE'S SUPERÀVITS PRIMARIS DESTINATS EXCLUSIVAMENT A REDUÏR L'ENDEUTAMENT, QUE JA ESTÀ AVUI ALS NIVELLS MÉS BAIXOS DE L'U.E.**

**...A FAVOR DE LA REGLA D'OR DE LES FINANCES PUBLIQUES:**

**--MAI ENDEUTAR-SE PER DESPESA CORRENT, I TOT PROJECTE DE INVERSIO REQUEREIX LA SEVA AVALUACIÓ AMB TIRs. IGUAL O SUPERIORS EN PRINCIPI ALS COSTOS DEL CAPITAL. LES EXCEPCIONS, A JUSTIFICAR EN CADA CAS.**

**-CAL AVALUAR AVUI SI LI CONVÉ AL PAÍS LA REDUCCIÓ DE PASSIUS RESPECTE DE LA POTENCIAL MILLORA D'ACTIUS, INFRASTRUCTURES I CAPITAL HUMÀ EN PARTICULAR**

**...A FAVOR DE LA REGLA D'OR DE LES FINANCES  
PUBLIQUES:**

**-DECISIONS DE DESPESA CORRENT, SEMPRE AVALUADES,  
TANT DES DE L'ÀMBIT DE LA INCIDÈNCIA DE LA DESPESA  
COM DEL SEU FINANÇAMENT**

**Cas d'estudi que s'ofereix com a reflexió per a l'avaluació  
integrada de la despesa corrent per a un bon conjunt de  
polítiques públiques:**

- **L'IMPACTE DE L'EVOLUCIÓ DEMOGRÀFICA A LA POLÍTICA SOCIAL: COM REDISENYAR LES POLÍTIQUES PÚBLIQUES PER A QUE EL DESLLIÇAMENTS UNIVERSALISTES ASSOCIATS A L'ENVELLIMENT POBLACIONAL NO MALMETIN ALTRES COL·LECTIUS DESTINATARIS I ES MANTENGUI UNA EQUIDISTRIBUCIÓ INTERGENERACIONAL DE BENEFICIS I CÀRREGUES DE LA DESPESA SOCIAL**

**COM VEUEN, TASCA NO FALTA PER ALS  
ECONOMISTES APLICATS**

**MOLTES GRÀCIES**