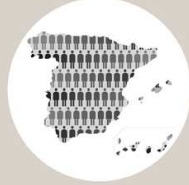


Políticas y gobernabilidad de la inmigración en España

Ricard Zapata-Barrero (coord.)



Ariel Ciencia Política

Políticas y gobernabilidad de la inmigración en España

Barcelona: Ariel

ISBN 978-84-344-1838-7

2009 / 1ª Edición / 336 págs. / Ariel / Castellano

Ricard Zapata-Barrero (editor)

CONTRAPORTADA

España se incorpora a la tradición de la inmigración tras una década de democracia, al legislar por vez primera sobre la materia en 1985. Desde entonces han pasado más de dos décadas, con unos cambios estructurales y legales, y con una definición más clara de estrategias de gestión. Este volumen quiere hacer un diagnóstico de las políticas que se están proponiendo la gobernar la inmigración: esto es, *las políticas de gobernabilidad de la inmigración en España*.

Investigadores procedentes de Universidades, Institutos y grupos de investigación españoles, de distintas disciplinas, siguen este marco

teórico, y concluyen con una serie de preguntas normativas que puedan contribuir a entender, en perspectiva, la gobernabilidad de la inmigración en España. Repasar críticamente los principales temas que preocupan a España es también una oportunidad para contribuir a fortalecer nuestro sistema democrático. Este libro debe también ser considerado como conformando *un agenda de las políticas de gobernabilidad de la inmigración en España*.

Se hace un balance crítico de políticas relacionadas con fronteras, división de competencias, bienestar, ciudadanía, asociacionismo inmigrante, derecho de voto, políticas antidiscriminatorias en el mercado de trabajo, comunidades musulmanas, género, identidades, opinión pública, acción exterior, área euromediterránea.

Al final el editor, R. Zapata-Barrero, se plantea ¿Existe un enfoque propio de gestión de la inmigración en España? Su argumento conclusivo para todo el volumen es que el enfoque propio de las políticas de gobernabilidad de la inmigración en España es una *filosofía práctica*. No esta basada sobre una idea preconcebida, sino sobre las preguntas y las respuestas que genera la propia practica de gobernabilidad de la inmigración.

BIO editor

Ricard Zapata-Barrero es profesor Titular de Ciencia Política en el Departamento de Ciencias Políticas y Sociales de la Universitat Pompeu Fabra (Barcelona). Sus principales líneas de investigación giran en torno a los temas contemporáneos de la democracia liberal en contextos de diversidad, especialmente la relación entre democracia, ciudadanía, e inmigración. Ha publicado numerosos artículos y capítulos en revistas especializadas y libros editados. Es Director del [Grup de Recerca Interdisciplinari sobre Immigració \(GRITIM\)](#) y del Master en Gestión de la Inmigración de la UPF.

Actualmente está trabajando en varias líneas de investigación: la teoría política sobre fronteras, una Ética de las migraciones, las políticas de diversidad, el vínculo entre la inmigración y las naciones minoritarias, la política regional euro-mediterránea de la inmigración, Está realizando proyectos de investigación financiados por el Ministerio de Educación y Ciencia y por la Unión Europea (Sexto Programa Marco).

Para más información ver: <http://dcpis.upf.edu/~ricard-zapata/>

Sus trabajos recientes incluyen:

2006 *Multiculturalism, Muslims and Citizenship: A European Approach* (Routledge) (Co-editado con T. Modood y A. Triandafyllidou),

2009 (ed.) *Immigration and self-government of minority nations* (Peter Lang editor, Col. Diversitas)

2009 *Fundamentos de los discursos políticos en torno a la inmigración* (Trotta)

2008 *La inmigración en naciones minoritarias: Flandes, el Québec, y Cataluña en perspectiva* (Icaria),

2008 (ed.) *El discurso político en torno a la inmigración en España y en la UE*, (Observatorio Permanente de la Inmigración, Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales. co-editado con E. Gonzalez y E. Sánchez),

2007 (ed.) *Conceptos Políticos en el contexto español* (ed. Síntesis),

2007 (ed) *Discursos sobre la inmigración en España: los medios de comunicación, los Parlamentos y las Administraciones* (Ed. Cidob, co-editado con T. Van Dijk),

2004. *Multiculturalidad e inmigración* (ed. Síntesis)

ÍNDICE

<i>Autores</i>	13
CAPÍTULO 1. Introducción: Políticas de gobernabilidad de la inmigración en España , por R. ZAPATA-BARRERO	21
CAPÍTULO 2. El control de los flujos migratorios y la gestión política de las fronteras en España , por ANA MARÍA LÓPEZ SALA	31
1. Introducción.....	31
2. Las prácticas de la regulación migratoria.....	33
2.1. Internacionalización, cooperación y multilateralidad de las acciones	33
2.2. Externalización, bilateralidad y control remoto. «Subcontratación» del control.....	33
2.3. Extraterritorialización	34
2.4. «Segurización» del control. «Tecnologización» del control y de la identificación	34
2.5. La ampliación de las redes de la política: actores subestatales y privados	35
3. La política española de control de flujos: objetivos y prácticas.....	36
4. El creciente peso de la acción fronteriza en el control de la inmigración: vigilancia e identificación.....	41
5. Los efectos internos de la gestión fronteriza.....	43
6. Conclusiones	46
<i>Bibliografía</i>	47
CAPÍTULO 3. La gestión de la división de competencias en materia de inmigración , por ÀNGEL MIRET I SERRA	51
1. Introducción: definición y diagnóstico de la competencia en inmigración	51
2. El escenario de la distribución de competencias en materia de inmigración.....	52
3. El reparto competencial	56
3.1. Las competencias del Estado en inmigración.....	56
3.2. Actividad político-jurídica del Estado en inmigración.....	57
3.3. Las competencias de las CC.AA. en inmigración	59
3.4. Actividad político-jurídica de las CC.AA. en inmigración	62
3.5. Las competencias de la Administración local en inmigración	63
3.6. La actividad político-jurídica de la Administración local en inmigración.....	67
3.7. Competencias de la Unión Europea en inmigración	68
3.8. La actividad político-jurídica de la Unión Europea en inmigración	69
4. La conflictividad competencial en inmigración.....	70
5. Algunas propuestas	70
<i>Bibliografía</i>	71
CAPÍTULO 4. La gestión del bienestar y la inmigración en España , por FRANCISCO JAVIER MORENO FUENTES.....	73
1. Introducción.....	73

2.	Inmigración, economía y protección social	74
2.1.	Inmigración y mercado de trabajo en España.....	74
2.2.	Inmigración y protección social	76
3.	Políticas sociales ante la inmigración en España	79
3.1.	Educación.....	81
3.2.	Sanidad.....	83
3.3.	Servicios sociales	85
4.	Retos de futuro.....	87
5.	Conclusiones.....	89
	<i>Bibliografía</i>	90
CAPÍTULO 5. El enfoque de la ciudadanía: cuestiones normati-		
	vas , por JAVIER DE LUCAS	93
1.	La situación del debate sobre ciudadanía e inmigración: ¿Nuevas recetas para viejos debates?.....	93
2.	El campo de juego de la ciudadanía: política, no metafísica.....	98
3.	Los claroscuros: proclamar ciudadanos sin dotarles de dere- chos plenos.....	105
	<i>Bibliografía</i>	111
CAPÍTULO 6. Políticas de incorporación y la gestión del asocia-		
	cionismo de la población de origen inmigrante a nivel local ,	
	por LAURA MORALES, AMPARO GONZÁLEZ, LAIA JORBA	113
1.	Introducción.....	113
2.	Los estudios sobre asociacionismo de la población de origen inmigrante en España	114
3.	Los casos de Barcelona, Madrid y Murcia: el impacto de las políticas locales en el asociacionismo inmigrante.....	116
3.1.	Enfoque general de las políticas de gestión de la inmi- gración	117
3.2.	Políticas de participación ciudadana y promoción del asociacionismo.....	119
3.3.	Políticas municipales de participación de los inmigran- tes y promoción del asociacionismo inmigrante	122
3.4.	El impacto de las políticas de inmigración, participa- ción y asociacionismo sobre la estructura y orientación de las asociaciones de inmigrantes.....	125
4.	Conclusiones: reflexiones en torno a los distintos modelos y los retos futuros.....	133
	<i>Bibliografía</i>	136
CAPÍTULO 7. La gestión del derecho de voto de los inmigrantes		
	en España , por RICARD ZAPATA-BARRERO y JONATHAN ZARAGOZA.....	139
1.	Introducción.....	139
2.	El debate público en torno al derecho de voto	140
3.	Los términos del debate sobre derecho de voto	144
3.1.	Restricción del debate: marco legal.....	144
3.2.	Cuestiones clave del debate pragmático.....	145
4.	La posición de los partidos políticos y los actores sociales	151
4.1.	Los actores sociales.....	151
4.2.	El debate parlamentario.....	153
5.	Reflexión final	159
	<i>Bibliografía</i>	160
CAPÍTULO 8. Políticas antidiscriminatorias para la población		
	inmigrante y gestión del mercado de trabajo , por LORENZO CA- CHÓN RODRÍGUEZ	165

1. Introducción.....	165
2. La discriminación de los inmigrantes en el mercado de trabajo.....	166
2.1. La «discriminación»: definida desde las normas internacionales y analizada desde la sociología y la economía.....	166
2.2. Tres dimensiones de la «discriminación» útiles para la lucha por la igualdad de trato.....	168
3. Respuestas políticas: nuevas políticas antidiscriminatorias derivadas de la Directiva 2000/43 de la Unión Europea.....	171
3.1. Las normas comunitarias antidiscriminación.....	171
3.2. La transposición (oculta) de las directivas antidiscriminación en España.....	173
4. De las «buenas prácticas» de algunos organismos de lucha contra la discriminación en la Unión Europea, al organismo antidiscriminación en España.....	175
4.1. Cuatro casos de interés para España.....	175
4.2. El organismo español de lucha contra la discriminación por origen racial o étnico.....	176
5. Desafíos normativos en el campo de la lucha contra la discriminación.....	180
5.1. Cinco verbos que hay que conjugar: Aplicar, Divulgar, Formar, Controlar y Evaluar.....	180
5.2. Dos propuestas: una ley integral y un organismo independiente y global.....	181
6. A modo de conclusión.....	183
<i>Bibliografía</i>	183
CAPÍTULO 9. La acomodación del culto islámico en España. Comparación con Gran Bretaña, Alemania y Francia, por BERTA ÁLVAREZ-MIRANDA.....	
1. Introducción.....	185
2. La respuesta a la presencia del islam en España.....	186
2.1. La construcción de mezquitas.....	189
2.2. La educación.....	192
2.3. Escollos en la implementación del acuerdo.....	194
3. La experiencia de otros países: ejemplos de práctica más establecida.....	195
3.1. Gran Bretaña.....	196
3.2. Alemania.....	197
3.3. Francia.....	199
3.4. Comparación con España.....	201
4. Conclusión: algunas preguntas normativas.....	202
<i>Bibliografía</i>	203
CAPÍTULO 10. La gestión política del género y la mujer inmigrante, por SÒNIA PARELLA RUBIO.....	
1. Introducción.....	207
2. La necesidad de pensar las políticas de igualdad desde la interrelación entre género, clase social y raza/etnicidad: la teoría feminista de la interseccionalidad.....	208
3. La interseccionalidad aplicada al análisis de las migraciones internacionales femeninas en el contexto español.....	210
4. El «marco interpretativo» de las políticas públicas: las «mujeres inmigrantes» construidas como cuidadoras invisibles.....	213

4.1. La política migratoria.....	213
4.2. La pseudorregulación del trabajo doméstico asalariado.....	215
4.3. Las reacciones políticas en torno a la gestión del cuidado.....	217
5. Algunos ejemplos de buenas prácticas desde una perspectiva interseccional.....	219
5.1. Ejemplo 1. Iniciativas de sensibilización para la revalorización del empleo doméstico.....	219
5.2. Ejemplo 2. La incorporación de la perspectiva de género en los planes de ciudadanía e integración.....	220
5.3. Ejemplo 3. Apuesta por la aplicación de los enfoques de género y de la diversidad a los programas y proyectos de intervención social: la «doble transversalidad».....	221
6. Recapitulación y principales desafíos normativos para el futuro.....	222
<i>Bibliografía</i>	224
CAPÍTULO 11. La gestión de la cuestión nacional: España y Cataluña en perspectiva , por SANDRA GIL ARAÚJO.....	227
1. Introducción.....	227
2. Afinidades étnicas e integración de inmigrantes en España.....	227
3. La filosofía pública de integración de inmigrantes en Cataluña.....	231
3.1. Los cimientos de la filosofía catalana de integración.....	233
3.2. Inmigración, catalanización y reconstrucción nacional: el paradigma de los años ochenta.....	237
3.3. El catalán como lengua pública común. Apuntes sobre la integración de inmigrantes en el siglo XXI.....	239
4. Conclusiones.....	241
<i>Bibliografía</i>	244
CAPÍTULO 12. Opinión pública y políticas de inmigración , por JUAN DÍEZ NICOLÁS.....	247
1. Las políticas españolas de inmigración hasta el año 2000.....	249
2. Las políticas de inmigración desde el año 2000.....	251
3. Opinión pública y políticas de inmigración.....	258
4. Conclusiones.....	264
<i>Bibliografía</i>	265
CAPÍTULO 13. La gestión de la acción exterior: ¿una nueva diplomacia migratoria? , por GEMMA PINYOL JIMÉNEZ.....	267
1. Introducción.....	267
2. Una breve aproximación teórica: dimensión exterior vs. externalización de las políticas de inmigración.....	269
3. La «externalización» en la política de inmigración española.....	271
4. Un nuevo enfoque en la dimensión exterior de la política de inmigración.....	276
5. Los acuerdos de «segunda generación» y el Plan África.....	279
6. El carácter multilateral de la dimensión exterior.....	281
7. ¿Construyendo una nueva agenda exterior para España?.....	283
8. Conclusiones.....	284
<i>Bibliografía</i>	286
CAPÍTULO 14. El papel de la política española de inmigración en la estrategia euromediterránea , por GEMMA AUBARELL.....	289
1. Introducción: El marco euromediterráneo de la política de inmigración española.....	289

2.	La condición «mediterránea» de la gestión migratoria española.....	292
2.1.	La necesaria concertación con los países emisores	293
2.2.	-España y Marruecos: corredor euromediterráneo de las remesas	296
2.3.	La dimensión mediterránea del control de fronteras	298
3.	Los instrumentos euromediterráneos al servicio de la agenda migratoria	299
4.	Políticas españolas en materia de migración y desarrollo en el contexto euromediterráneo	302
4.1.	La Conferencia Euroafricana sobre Migraciones y Desarrollo	303
4.2.	El diálogo 5+5	304
5.	Retos de futuro para la agenda migratoria euromediterránea española.....	306
	<i>Bibliografía</i>	307

CAPÍTULO 15. ¿Existe un enfoque propio de gestión de la inmigración? Filosofía práctica de la política de gobernabilidad

	en España , por R. ZAPATA-BARRERO.....	309
1.	La gestión de fronteras.....	310
2.	La gestión de la distribución de competencias.....	312
3.	La gestión de las políticas de bienestar	314
4.	La gestión del asociacionismo inmigrante	316
5.	La gestión del enfoque de la ciudadanía	318
6.	La gestión del derecho de voto	320
7.	La gestión de la antidiscriminación en el mercado de trabajo.....	321
8.	La gestión de las comunidades musulmanas.....	323
9.	La gestión del género inmigrante	324
10.	La gestión de la identidad	325
11.	La gestión de la opinión pública	327
12.	La gestión de la dimensión exterior	328
13.	La gestión del área euromediterránea	329
	<i>Bibliografía</i>	330