

LATINOAMÉRICA SE ANTICIPA A LA CRISIS: ¿SUFICIENTE?

LUCÍA ABOUD

*Politóloga y profesora de Asesoramiento y Consultoría Política en la
Universidad Carlos III*

SANTIAGO CASTELO HEYMANN

*Politólogo y consultor de comunicación política en **ideograma***

De Asia a Europa y de Europa a América. El COVID-19 lleva más de dos meses viajando por el mundo. Cuando desembarcó en Latinoamérica, a mediados de marzo, los gobiernos de la región ya contaban con referencias de otros países para comprender los riesgos de la pandemia y la amenaza que podía representar para sus frágiles sistemas sanitarios. Por ello, muchos Estados –aprovechando esta suerte de ventaja competitiva (1)– desplegaron un repertorio de medidas de prevención que buscaban evitar que el virus se expandiese en sus países y mantener la crisis sanitaria en lo que se conoce como «fase preliminar», la primera de las cuatro etapas (2) de una crisis.

Sin embargo, el coronavirus no es solo una crisis sanitaria. También desata potencialmente, como consecuencia de las medidas de mitigación, una crisis económica y social. Una policrisis profunda, compleja y de largo aliento. En América Latina, el desafío se multiplica según sus debilidades políticas, económicas y sociales. En lo que sigue, analizaremos la gestión de los países que se anticiparon a la expansión del virus y

algunos de los problemas que se perfilan en el horizonte.

Mejor prevenir que curar

Un buen número de países latinoamericanos actuaron rápido, cuando todavía la cifra de contagios era escasa. Aquí dos ejemplos que ilustran esta tendencia: el 14 de marzo, Paraguay, con cinco casos confirmados, decretó «emergencia sanitaria» (3), suspendió clases y eventos masivos; y, un día después, Perú, con 71 personas contagiadas, anunció (4) la cuarentena general y obligatoria. El espejo europeo mostraba el crecimiento exponencial del virus y duras críticas a quienes, aparentemente, no habían reaccionado a tiempo.

Ante esa realidad, no dudaron en tomar medidas preventivas, sin miedo a parecer exagerados o a pecar de previsores. Una acción temprana para evitar el colapso de unos sistemas sanitarios insuficientes y deficientes (5). En sus cálculos, el coste de una reacción anticipada era muchísimo menor al que podía significar una versión latinoamericana de lo que estaba pasando en España e Italia.

Con estas estrategias de anticipación se libran de lo que Jorge Galindo llama (6) el «efecto tiburón»: «Estás en la playa, alguien te dice que el tiburón va a llegar y como tú no lo ves no te lo crees. Pero luego, cuando aparece, dices que tendrías que haber hecho más». *Más vale que sobre y no que falte, mejor prevenir que curar*, nunca mejor dicho.

El desafío: explicar la necesidad, comunicar el riesgo y mostrar los posibles efectos de la crisis sanitaria si se desatara sin ninguna prevención. Que la sociedad entienda que el esfuerzo vale la pena.

El peligro de las recetas importadas

Sin embargo, la receta del confinamiento se topó con uno de los grandes problemas estructurales de la región: la economía informal. En América Latina y el Caribe, según datos (7) de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), hay 140 millones de trabajadores informales, lo que supone más de la mitad de la

población ocupada. Son personas que viven al día, desprovistas de ahorros y con una red de seguridad social muy limitada, ¿cómo hacer que se queden en casa quienes sencillamente «no pueden parar»? (8)

El coronavirus está poniendo en evidencia las enormes desigualdades que hay en la región. En Argentina, por ejemplo, un análisis de datos (9) ha revelado que el acatamiento de la cuarentena obligatoria es muy dispar y que tiende a ser mayor en los barrios y distritos con mayor renta media. La dicotomía salud-economía que algunos gobernantes utilizaron para justificar el confinamiento no representa la realidad de millones que, pese a las recomendaciones y sanciones, tienen que seguir saliendo.

En este contexto, los líderes deben poner en marcha una batería de medidas de contención y protección social, lo que pone a prueba, por un lado, su empatía y sensibilidad y, por otro, la capacidad de sus burocracias para hacer esto posible. Actuar frente a la crisis económica que ya está presente, y en algunos lugares del continente de forma crónica.

Cenizas quedan

Durante buena parte del año pasado, en algunos países de la región, como Ecuador, Chile, Bolivia y Colombia, se vivieron semanas –en algunos casos, meses– de extrema tensión social. Las causas de las manifestaciones fueron diferentes en todos los países, pero el malestar por una desigualdad enquistada fue, quizás, un denominador común. Latinoamérica es la región más desigual del planeta y sus habitantes quieren cambiarlo.

Esta efervescencia social, que fue interrumpida por el coronavirus, podría resurgir cuando comiencen a hacerse realidad los durísimos pronósticos económicos y sociales: la CEPAL advirtió (10) que la pandemia podría dejar 35 millones de nuevos pobres en la región y la OIT señala (11) que se destruirán al menos 14 millones de puestos de trabajo. *Llueve sobre mojado*. Los gobiernos deben intentar que su gestión de la crisis y las devastadoras consecuencias económicas y sociales no

generen un nuevo estallido (12).

Estados nacionales, y solitarios

La crisis del coronavirus ha expuesto que los Estados nación son, todavía, quienes ostentan el poder y tienen la capacidad para articular la gestión de una crisis. Lo nacional se impuso a lo global, o casi (13). En Latinoamérica, donde las instancias de cooperación regional están muy desgastadas, esto pareciera cumplirse a cabalidad; sin embargo, hay voces optimistas que lo ven como una oportunidad para la cooperación (14). Y otras aún más contundentes que ven en la cooperación la única salida (15) a una pandemia que vino a mostrar que no hay barreras. Un desafío como parte de la solución en relatos localistas que buscan reforzar la unidad nacional, por encima de la globalización.

Hiperliderazgos

Hoy por hoy, los presidentes están siendo los grandes protagonistas. En mayor o menor medida, están acaparando la atención mediática y apostando todo su capital político en la gestión de esta crisis. Todo o nada. Héroes o villanos.

Si bien es cierto que la crisis aún no ha acabado, la popularidad de la mayoría de ellos está en franco aumento. Esta tendencia (16) pareciera confirmarse en Latinoamérica (17), siendo Fernández, Piñera, Vizcarra, Bukele y Giammattei los más favorecidos. Este fenómeno se conoce como «*round the flag effect*» (18): un incremento significativo de la aprobación durante una guerra o una situación de crisis. El coronavirus refuerza el presidencialismo (19).

Esta gestión hipercentralizada y personalista de la crisis dio lugar a algunos conflictos con gobiernos subnacionales que demandaban una mayor capacidad de acción, como sucedió, por ejemplo, en Colombia (20) y Chile (21). En el extremo opuesto, el presidente argentino, que, al inicio de la crisis, se mostró junto a gobernadores oficialistas y opositores. Un aparente consenso interestatal e interpartidario que entusiasmó a propios

y ajenos.

El desafío será, como siempre, la necesaria búsqueda de consensos políticos, sociales y de los agentes económicos para poder encarar salidas sólidas a cada una de las crisis a las que se están enfrentando.

Esto recién empieza. Las *crisis del coronavirus* tienen, todavía, mucho por delante en Latinoamérica. La mayoría de los gobiernos reaccionaron rápido y están consiguiendo contener la primera ola del virus, pero llegar temprano puede no ser suficiente. Preocupa la llegada del invierno al hemisferio sur, el desborde de los sistemas de salud, la capacidad de las economías nacionales de soportar la hibernación, un rebrote del estallido social del 2019, entre muchas otras cosas. Los líderes de la región tienen por delante la difícil tarea de controlar una crisis sin acentuar las existentes y sin caer en tentaciones autoritarias (22).

Notas:

- (1) Welp, Yanina (16 de marzo de 2020): *¿Aprovechará América Latina la oportunidad de «llegar» tarde?* Agenda_Pública. El País.
<http://agendapublica.elpais.com/aprovechara-america-latina-la-oportunidad-de-llegar-tarde/>
- (2) Aboud, Lucía (14 de marzo de 2020): *Cómo la comunicación de una crisis puede arruinar o salvar a un gobierno.* El Confidencial.
https://blogs.elconfidencial.com/espana/tribuna/2020-03-14/comunicacion-crisis-puede-arruinar-o-salvar-gobierno_2495107/
- (3) Welp, Yanina (16 de marzo de 2020): *¿Aprovechará América Latina la oportunidad de «llegar» tarde?* Agenda_Pública. El País.
<http://agendapublica.elpais.com/aprovechara-america-latina-la-oportunidad-de-llegar-tarde/>
- (4) BBC News Mundo(16 de marzo de 2020): *Coronavirus: Perú decreta cuarentena general en el país y el cierre de fronteras durante 15 días ante la pandemia de covid-19.*
<https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-51902989>
- (5) Freixas, Meritxell (30 de marzo de 2020): *La covid-19 pone a prueba los sistemas de salud de América Latina.*Diario Público.
<https://www.publico.es/internacional/coronavirus-america-latina-covid-19-pone-prueba-sistemas-salud-america-latina.html>
- (6) Wallace, Arturo (6 de abril de 2020): *Coronavirus: por qué la pandemia de covid-19*

- está aumentando la popularidad de la mayoría de los presidentes.* BBC News Mundo.
<https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-52186602>
- (7) Organización Internacional del Trabajo (25 de septiembre de 2018): *Cerca de 140 millones de trabajadores en la informalidad en América Latina y el Caribe.*
https://www.ilo.org/americas/sala-de-prensa/WCMS_645596/lang-es/index.htm
- (8) Semple, Kirk & Kitroeff, Natalie (30 de marzo de 2020): *No puedo parar': la pandemia desafía al vasto continente de la economía informal latinoamericana.*
<https://www.nytimes.com/es/2020/03/30/espanol/america-latina/coronavirus-trabajadores-informales.html>
- (9) Recuento COVID-19 en Argentina.
<https://covid.grandata.com/#/distancing/ar>
- (10) Noticias ONU (20 de marzo de 2020): *El número de pobres en la América Latina puede crecer en 35 millones por el coronavirus COVID-19.*
<https://news.un.org/es/story/2020/03/1471522>
- (11) J. Orgaz, Cristina (8 de abril de 2020): *Coronavirus: "Se perderán 195 millones de empleos en solo 3 meses" por la pandemia, el alarmante informe de la OIT (y cómo afectará a América Latina).* BBC News Mundo.
<https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-52220090>
- (12) Mur, Robert (23 de marzo de 2020): *América Latina teme un estallido social.* La Vanguardia.
<https://www.lavanguardia.com/internacional/20200323/4840605380/latinoamerica-coronavirus-gobiernos-protestas-sociales.html>
- (13) Morillas, Pol (19 de marzo de 2020): *Coronavirus: entre lo global y lo nacional.* El País.
https://elpais.com/elpais/2020/03/18/opinion/1584531425_469076.html
- (14) Bianculli, Andrea (18 de marzo de 2020): *El Coronavirus, oportunidad para la cooperación en América Latina.* Agenda Pública-El País.
<http://agendapublica.elpais.com/el-coronavirus-opportunidad-para-la-cooperacion-en-america-latina/>
- (15) Harari, Yuval Noah (13 de abril de 2020): *En la batalla contra el coronavirus, la humanidad carece de líderes.* El País.
https://elpais.com/elpais/2020/04/12/opinion/1586705818_444923.html
- (16) Financial Times: *Coronavirus pandemic boosts popularity of Trump and Johnson.*
<https://www.ft.com/content/c7f5a8bc-eb0e-45e5-a080-bbfd6d317def>
- (17) Wallace, Arturo (6 de abril de 2020): *Coronavirus: por qué la pandemia de covid-19 está aumentando la popularidad de la mayoría de los presidentes.* BBC News Mundo.
<https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-52186602>
- (18) Entrada en Wikipedia: *Rally 'round the flag effect.*
https://en.wikipedia.org/wiki/Rally_%27round_the_flag_effect
- (19) Malamud, Carlos & Núñez, Rogelio (2 de abril de 2020): *La crisis del coronavirus en América Latina: un incremento del presidencialismo sin red de seguridad.* Real Instituto Elcano.
http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano_es/contenido?WCM_GL.OBAL_CONTEXT=/elcano/elcano_es/zonas_es/ari34-2020-malamud-nunez-tesis-crisis-del-coronavirus-america-latina-incremento-presidencialismo-sin-red-seguridad
- (20) Semana (18 de marzo de 2020): *Con decreto, Gobierno tumba medidas tomadas por*

los alcaldes para enfrentar el coronavirus.

<https://www.semana.com/nacion/articulo/ivan-duque-tumba-medidas-tomadas-por-los-alcaldes-para-enfrentar-el-coronavirus/657564>

(21) La Tercera (20 de marzo de 2020): «No esperemos más»: 56 alcaldes de todo Chile piden al Presidente Piñera que decrete «de forma urgente» cuarentena nacional por el coronavirus.

<https://www.latercera.com/politica/noticia/no-esperemos-mas-56-alcaldes-de-todo-chile-piden-al-presidente-pinera-que-decrete-de-forma-urgente-cuarentena-nacional-por-el-coronavirus/OGVMHN6XDVH4BGI7ZOGW6RN6WA/>

(22) Martínez Hoyos, Francisco (12 de abril de 2020): *Las pandemias y la tentación del autoritarismo*. La Vanguardia.

<https://www.lavanguardia.com/historiayvida/historia-contemporanea/20200410/48390602700/gripe-espanola-coronavirus-pandemia-restauracion-primo-de-rivera.html>