

INFORME 12/2013

UNIVERSITAT
POMPEU FABRA
DESPESES
DE PERSONAL,
EXERCICI 2011

INFORME 12/2013

**UNIVERSITAT
POMPEU FABRA**
DESPESES
DE PERSONAL,
EXERCICI 2011

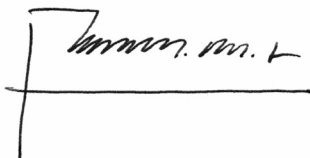
MANEL RODRÍGUEZ TIÓ, secretari general de la Sindicatura de Comptes de Catalunya,

CERTIFICO:

Que a Barcelona, el dia 11 de juny del 2013, reunit el Ple de la Sindicatura de Comptes, sota la presidència del síndic major, l. Sr. Jaume Amat i Reyero, amb l'assistència dels síndics Sr. Andreu Morillas Antolín, Sra. Emma Balseiro Carreiras, Sr. Enric Genescà i Garrigosa, Sr. Jordi Pons i Novell, H. Sr. Joan-Ignasi Puigdollers i Noblom i Sra. Maria Àngels Servat i Pàmies, actuant-hi com a secretari el secretari general de la Sindicatura, Sr. Manel Rodríguez Tió, i com a ponent el síndic Sr. Jordi Pons i Novell, amb deliberació prèvia s'acorda aprovar l'informe de fiscalització 12/2013, relatiu a la Universitat Pompeu Fabra, despeses de personal, exercici 2011.

I, perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquest certificat, amb el vistiplau del síndic major.

Barcelona, 10 de juliol de 2013



Vist i plau
El síndic major



Jaume Amat i Reyero

ÍNDEX

ABREVIACIONS.....	6
1. INTRODUCCIÓ	7
2. ASPECTES GENERALS	7
2.1. NATURALESA I OBJECTIUS	7
2.2. ASPECTES ACADÈMICS	8
2.3. ÒRGANS DE GOVERN I ADMINISTRACIÓ	10
2.4. ORGANITZACIÓ ADMINISTRATIVA.....	14
3. RETIMENT DE COMPTES.....	15
4. LIQUIDACIÓ DEL PRESSUPOST.....	15
5. FISCALITZACIÓ DE LES DESPESES DE PERSONAL	17
5.1. OBLIGACIONS RECONEGUDES.....	17
5.2. RELACIÓ DE LLOCS DE TREBALL I PLANTILLA	18
5.3. CONVENIS COL·LECTIUS I ACORDS AMB EL PERSONAL	21
5.4. AUTORITZACIÓ DE LES DESPESES DE PERSONAL	22
5.5. PLA DE PENSIONS	23
5.6. PLANS DE JUBILACIÓ VOLUNTÀRIA	23
5.7. EXERCICI DE CÀRRECS DE DIRECCIÓ EN ALTRES ENTITATS.....	25
5.8. EXPEDIENTS I CONCEPTES SALARIALS DEL PAS	25
5.9. EXPEDIENTS I CONCEPTES SALARIALS DEL PDI	28
5.10. CÀRREGA DOCENT.....	34
6. SEGUIMENT DE RECOMANACIONS INCLOSES EN L'INFORME 12/2006.....	36
7. CONCLUSIONS	36
7.1. OBSERVACIONS	37
7.2. RECOMANACIONS.....	39
8. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS.....	41
8.1. COMENTARIS A LES AL·LEGACIONS PRESENTADES	46

ABREVIACIONS

DOGC	Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya
EBEP	Estatut bàsic de l'empleat públic
LOU	Llei orgànica d'universitats
LUC	Llei d'universitats de Catalunya
M€	Milions d'euros
PAS	Personal d'administració i serveis
PDI	Personal docent i investigador
RLT	Relació de llocs de treball
UPF	Universitat Pompeu Fabra

1. INTRODUCCIÓ

La Sindicatura de Comptes de Catalunya, en compliment del seu Programa anual d'activitats, emet aquest informe de fiscalització de les despeses de personal de la Universitat Pompeu Fabra (UPF) de l'exercici 2011. La fiscalització ha inclòs la revisió dels aspectes legals i econòmics relacionats amb les despeses de personal de la UPF de l'exercici 2011. Tanmateix, aquest informe també conté alguns aspectes relatius a l'activitat acadèmica, al retiment de comptes i a la liquidació del pressupost.

El treball de fiscalització ha consistit en la realització de totes aquelles proves amb l'abast que s'ha considerat necessari per obtenir evidència suficient i adient, amb l'objectiu d'aconseguir una base raonable que permeti manifestar les conclusions que es desprenen del treball realitzat. S'ha analitzat la normativa vigent i els acords presos per la UPF amb impacte sobre les despeses de personal. A partir dels fitxers de nòmina facilitats per la UPF s'han analitzat expedients i conceptes salarials. També s'ha analitzat la càrrega docent del professorat de la UPF.

En l'apartat 6 d'aquest informe es fa el seguiment de les recomanacions en matèria de personal incloses en l'informe 12/2006, relatiu a la fiscalització efectuada per la Sindicatura dels comptes anuals de la UPF corresponents a l'exercici 2003.

El treball de camp d'aquesta fiscalització ha finalitzat el març del 2013.

2. ASPECTES GENERALS

2.1. NATURALESIA I OBJECTIUS

La UPF va ser creada per la Llei 11/1990, del 18 de juny. Segons els seus Estatuts, la UPF és una universitat pública que presta el servei d'ensenyament superior mitjançant l'estudi, la recerca i la docència, actua en règim d'autonomia i fonamenta les seves actuacions en la recerca lliure del coneixement.

D'acord amb els Estatuts, les finalitats de la UPF són promoure l'excel·lència en totes les seves activitats; participar en el progrés de la societat mitjançant la conservació, la creació, la crítica i la difusió del saber científic; contribuir a la millora i la innovació del sistema educatiu i promoure activitats de difusió del coneixement per mitjà de l'extensió universitària i de la formació al llarg de tota la vida; promoure la participació de la comunitat universitària en la comunitat acadèmica internacional; desplegar activitats amb dimensió i rellevància internacionals i intercanviar coneixements i informacions amb altres institucions; vetllar pel principi d'igualtat d'oportunitats pel que fa a l'accés i a la permanència dels estudiants a la Universitat; adequar l'oferta d'estudis a les necessitats de la societat i fomentar el pensament crític i la transmissió dels valors cívics i socials propis d'una societat democràtica.

2.2. ASPECTES ACADÈMICS

La UPF està distribuïda físicament en tres campus (Campus de la Ciutadella, Campus Poblenou i Campus del Mar) situats a Barcelona.

A continuació es presenta un conjunt de dades representatives de la UPF en l'àmbit acadèmic sobre alumnes, crèdits i titulats i sobre l'evolució en els darrers cursos, obtingudes l'octubre del 2012 del portal Uneix del Departament d'Economia i Coneixement, que abasta fins al curs 2010-2011.

Estudiants matriculats

En el quadre 1 es presenta l'evolució dels estudiants matriculats en cicles, graus i màsters oficials en centres integrats i títols homologats en els cursos 2008-2009 a 2010-2011.

Quadre 1. Estudiants matriculats

Tipus d'estudis	2008-2009	2009-2010	2010-2011
Estudis de cicle	7.907	5.880	4.027
Estudis de grau	603	2.914	4.959
Màsters	640	901	1.007
Total	9.150	9.695	9.993

Font: Uneix.

El nombre total d'estudiants matriculats ha augmentat un 9,21% entre els cursos 2008-2009 i 2010-2011. En el curs 2010-2011 la UPF aplegava el 6,48% dels estudiants de les universitats públiques de Catalunya matriculats en centres integrats i en titulacions homologades.

Crèdits matriculats

En el quadre 2 es mostra l'evolució dels crèdits ordinaris matriculats en cicles, graus i màsters en centres integrats i títols homologats en els cursos 2008-2009 a 2010-2011.

Quadre 2. Crèdits matriculats

Tipus d'estudis	2008-2009	2009-2010	2010-2011
Estudis de cicle	497.956	363.401	231.818
Estudis de grau	36.090	170.448	294.206
Màsters	33.137	45.772	50.179
Total	567.183	579.621	576.203

Font: Uneix.

El nombre de crèdits ordinaris matriculats ha augmentat un 1,59% entre els cursos 2008-2009 i 2010-2011. La mitjana de crèdits per alumne ha passat de 61,99 el curs 2008-2009 a 57,66 el curs 2010-2011.

Estudiants equivalents a temps complet

En el quadre 3 es presenta l'evolució dels estudiants equivalents a temps complet en cicles i graus en centres integrats i títols homologats en els cursos 2008-2009 a 2010-2011.

Quadre 3. Estudiants equivalents a temps complet

Tipus d'estudis	2008-2009	2009-2010	2010-2011
Estudis de cicle	6.889	4.989	3.150
Estudis de grau	602	2.841	4.903
Total	7.491	7.830	8.053

Font: Uneix.

Notes:

Estudiants equivalents a temps complet es calcula a partir del nombre total de crèdits matriculats dividit per la mitjana de crèdits que un estudiant ha de cursar cada any per finalitzar els seus estudis en el temps mínim previst, d'acord amb el criteri establert per l'Agència per a la Qualitat del Sistema Universitari de Catalunya.

No es disposa de les dades referides als màsters oficials.

El nombre d'estudiants equivalents a temps complet en estudis de cicle i de grau ha augmentat un 7,50% entre els cursos 2008-2009 i 2010-2011. La ràtio entre estudiants equivalents a temps complet i estudiants matriculats (sense incloure-hi màsters) ha passat de 0,880 en el curs 2008-2009 a 0,896 en el curs 2010-2011. La ràtio entre estudiants equivalents a temps complet i professors equivalents a temps complet ha estat de 10,21 en el curs 2009-2010 (darrer curs disponible en l'Uneix pel que fa al nombre de professors equivalents a temps complet).

Matrícula de nou ingrés

En el quadre 4 es presenta l'evolució de la matrícula de nou ingrés en cicles, graus i màsters (estudiants que han formalitzat la matrícula en la titulació per primera vegada) en centres integrats i títols homologats en els cursos 2008-2009 a 2010-2011.

Quadre 4. Estudiants de nou ingrés

Tipus d'estudis	2008-2009	2009-2010	2010-2011
Estudis de cicle	1.868	328	207
Estudis de grau	536	2.332	2.328
Màsters	524	723	788
Total	2.928	3.383	3.323

Font: Uneix.

El nombre d'alumnes de nou ingrés ha augmentat un 13,49% entre els cursos 2008-2009 a 2010-2011. Els alumnes de nou ingrés de la UPF en el curs 2010-2011 representen un 7,58% del total d'alumnes de nou ingrés en el sistema universitari públic de Catalunya en títols homologats i centres integrats.

Titulats i rendiment

En el quadre 5 es mostra l'evolució del nombre de titulats en cicles i màsters en centres integrats i títols homologats en els cursos 2008-2009 a 2010-2011.

Quadre 5. Titulats

Tipus d'estudis	2008-2009	2009-2010	2010-2011
Estudis de cicle	1.636	1.734	1.826
Estudis de grau	-	-	-
Màsters	393	560	623
Total	2.029	2.294	2.449

Font: Uneix.

La taxa de rendiment (crèdits superats/crèdits matriculats) per al curs 2010-2011 ha estat de 0,86 per als estudis de cicle, de 0,87 per als estudis de grau i de 0,90 per als màsters.

La taxa d'abandonament (es considera abandonament quan un estudiant no s'ha matriculat durant dos cursos en un estudi, ni s'ha titulat) per a una cohort (grup d'alumnes que s'incorporen a la Universitat en un mateix curs) se situa, al cap de cinc anys d'haver començat els estudis, al voltant d'un 32%. Així, al final del curs 2008-2009 (últim curs disponible en l'Uneix pel que fa a dades sobre abandonament) l'abandonament acumulat de les cohorts dels cursos 2002-2003, 2003-2004 i 2004-2005, sense tenir en compte els alumnes que reingressen en altres estudis, era d'un 34,27%, d'un 31,63% i d'un 30,21%, respectivament.

2.3. ÒRGANS DE GOVERN I ADMINISTRACIÓ

La Llei orgànica d'universitats (LOU) assenyala que els Estatuts de les universitats públiques han d'establir, com a mínim, els següents òrgans:

- a) Òrgans col·legiats: Consell Social, Consell de Govern, Claustre Universitari, juntes d'escola i de facultat i consells de departament.
- b) Òrgans unipersonals: rector, vicerectors, secretari general, gerent, degans de facultats, directors d'escoles tècniques o politècniques superiors, d'escoles universitàries o escoles universitàries politècniques, de departaments i d'instituts universitaris d'investigació.

El títol 3 dels Estatuts de la UPF regula els seus òrgans de govern, que són els òrgans col·legiats d'àmbit general (Consell Social, Consell de Govern, Claustre Universitari, Junta Electoral i comissions responsables en matèria de postgrau i doctorat, ensenyament, recerca, professorat i estudiants), els òrgans col·legiats d'àmbit particular (juntetes de centre, consells de departament i consells d'institut), els òrgans unipersonals d'àmbit general (rector, vicerectors, secretari general i gerent) i els òrgans unipersonals d'àmbit particular (degans i directors de centre, directors de departament, directors d'instituts universitaris de recerca, vicedegans, sotsdirectors de centre i de departament, secretaris de centre, de departament i d'instituts universitaris de recerca).

El Consell Social

El Consell Social és l'òrgan de participació de la societat en la Universitat i l'òrgan de relació de la Universitat amb la societat. Li correspon, entre altres funcions, supervisar les activitats de caràcter econòmic de la Universitat i el rendiment dels seus serveis, així com promoure la col·laboració de la societat en el seu finançament.

En l'exercici 2011 el Consell Social de la UPF estava integrat pels membres següents:

Membres nomenats pel Govern de la Generalitat:

Núria Basi Moré (presidenta)

Milagros Pérez Oliva

Josep Tarradas Faja

Membres nomenats pel Parlament de Catalunya:

Carles Castells Oliveres

Josep Tous Andreu

En representació de les organitzacions empresarials:

Manel Milà Vidal

Carmen Mur Gómez (convidada)

En representació de les organitzacions sindicals dels treballadors:

Joan Canals Innamorati

Àngel Miret Serra (convidat)

En representació dels ens locals:

Jordi W. Carnes Ayats (fins al 23 de setembre del 2011)

Gerard Ardanuy Mata (des del 23 de setembre del 2011)

En representació dels antics alumnes:

Daniel Vidal Canellas

Membres nats:

Josep Joan Moreso Mateos, rector
 Ricard Boix Junquera, gerent
 Josep Fargas Fernández, secretari general

En representació del personal docent i investigador (PDI):

Josep Eladi Baños Díez

En representació del personal d'administració i serveis (PAS):

Anna Teixidor Oliva

En representació dels estudiants:

Laura de la Villa Alemán

Secretària:

Margarida Gual Perelló

El Claustre Universitari

El Claustre Universitari és l'òrgan màxim de representació de la comunitat universitària, al qual correspon, entre d'altres, l'elaboració i modificació dels Estatuts; l'elaboració del reglament per a l'elecció del rector i la convocatòria de manera extraordinària d'eleccions a rector; l'elecció del síndic de greuges; la fiscalització de la gestió dels càrrecs i dels òrgans de govern de la Universitat, i l'aprovació de les línies generals d'actuació de la Universitat. Es reuneix, com a mínim, dues vegades l'any i es renova cada quatre anys.

La seva composició i funcions es regulen en els articles 43 a 46 dels Estatuts de la UPF. En el quadre següent es presenta la composició del Claustre Universitari a 31 de desembre del 2011.

Quadre 6. Composició del Claustre Universitari

Membres	Nombre
Rector	1
Secretari general	1
Gerent	1
Degans i directors de centre, de departament i d'instituts universitaris de recerca	19
Professors funcionaris doctors	82
Resta personal docent i investigador	26
Estudiants	47
PAS	25
Total	202

Font: UPF.

El Consell de Govern

El Consell de Govern és l'òrgan col·legiat de govern de la Universitat. Estableix les línies estratègiques i programàtiques de la Universitat, així com les directrius i els procediments per aplicar-les en els àmbits d'organització dels ensenyaments i la docència, de la recerca, dels recursos humans i econòmics, i d'elaboració dels pressupostos. La seva composició i funcions es regulen en els articles 40 a 42 dels Estatuts de la UPF. A 31 de desembre del 2011 l'integraven els membres següents:

Quadre 7. Composició del Consell de Govern

Membres	Nombre
Rector	1
Secretari general	1
Gerent	1
Vicerectors	9
Representants del PDI	13
Representants del PAS	2
Representants dels estudiants*	4
Representants dels degans i directors de centre, de departament i d'instituts universitaris de recerca	19
Representants del Consell Social	3
Total	53

Font: Elaboració pròpia.

* A 31 de desembre del 2011 hi havia una plaça vacant dels estudiants de màster i doctorat.

El rector

El rector és el representant legal de la Universitat i la màxima autoritat acadèmica. Presideix el Claustre Universitari i el Consell de Govern; forma part del Consell Social i n'executa els acords. És elegit per la comunitat universitària, mitjançant elecció directa i sufragi universal lliure i secret, entre el personal funcionari del cos de catedràtics d'universitat en actiu que presti serveis a la UPF. El mandat del rector té una durada de quatre anys i és renovable per un únic mandat. El 10 de març del 2009 va ser nomenat rector de la UPF Josep Joan Moreso Mateos per a un segon mandat.

El Consell de Direcció

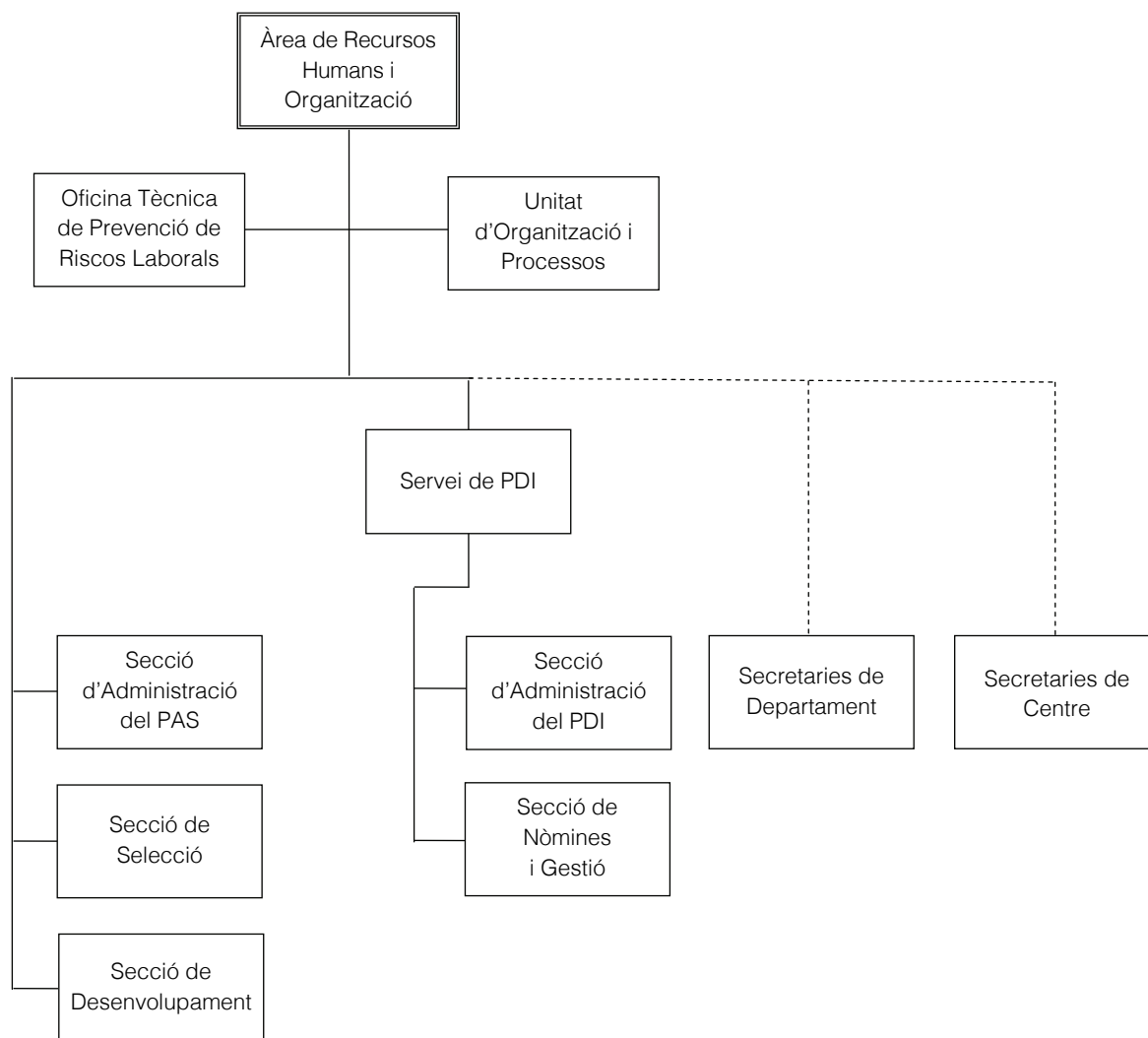
El Consell de Direcció assisteix el rector, que n'és el president, perquè pugui exercir les seves competències. El Consell de Direcció està format pels vicerectors, el secretari general i el gerent.

El gerent

L'article 57 dels Estatuts estableix que el gerent exerceix, d'acord amb el rector, la direcció i la gestió dels recursos administratius i econòmics de la Universitat i coordina els òrgans equivalents de les entitats que la Universitat creï amb caràcter instrumental per a finalitats vinculades a la Universitat. És proposat, nomenat i revocat pel rector, i el seu nomenament es fa d'acord amb el Consell Social. En l'exercici 2011 va ser gerent de la UPF Ricard Boix Junquera.

2.4. ORGANITZACIÓ ADMINISTRATIVA

A continuació es presenta l'organigrama administratiu de l'Àrea de Recursos Humans i Organització vigent a 31 de desembre del 2011:



Font: UPF.

3. RETIMENT DE COMPTES

L'article 71 del Decret legislatiu 3/2002, del 24 de desembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, estableix que les universitats públiques finançades per la Generalitat han de trametre a la Sindicatura de Comptes abans del 30 d'abril la Liquidació del pressupost, els comptes anuals i la Memòria de gestió de l'exercici anterior i també han de trametre la mateixa documentació referida a les empreses en què participen.

Segons l'article 89 de la Llei d'universitats de Catalunya (LUC) són funcions del Consell Social aprovar el Balanç i la Memòria econòmica, el Compte de resultats i la Liquidació del pressupost de l'exercici precedent. El Ple del Consell Social de la UPF del 17 de desembre del 2012 va aprovar la Memòria econòmica auditada de l'exercici 2011, que inclou la Liquidació definitiva del pressupost, l'Informe de gestió del pressupost, l'Informe de la situació patrimonial i el Balanç patrimonial anual. Els comptes van ser tramesos a la Sindicatura de Comptes el 7 de juny del 2012.

Informe d'auditoria externa de la UPF

Els comptes anuals de la UPF de l'exercici 2011 van ser auditats per Faura-Casas Auditadors-Consultors, SL, que va emetre el seu informe el 28 de novembre del 2012. L'informe d'auditoria expressa una opinió favorable.

4. LIQUIDACIÓ DEL PRESSUPOST

El Ple del Consell Social va aprovar el pressupost de l'exercici 2011 el 23 de desembre del 2010. El pressupost es va publicar en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya* (DOGC) el 31 de gener del 2011.

El pressupost inicial de l'exercici 2011 va ser de 130,32 M€. El pressupost inicial del capítol 1 de despeses (Despeses de personal) va ser de 63,30 M€. Les modificacions de crèdit totals han estat de 49,74 M€ i les del capítol 1 del pressupost de despeses de 0,61 M€, que representen un 38,17% i un 0,97%, respectivament, del pressupost inicial. Del total de modificacions del capítol 1 del pressupost de despeses, 0,54 M€ corresponen a la incorporació de romanents de l'exercici 2010 i 75.000 € a crèdits generats per majors ingressos.

En els quadres 8 i 9 es presenta la liquidació del pressupost d'ingressos i de despeses corresponent a l'exercici 2011 des del pressupost inicial fins a les obligacions reconegudes i als drets liquidats, així com el nivell d'execució i el grau de pagament i de cobrament per capítols.

Quadre 8. Liquidació del pressupost de l'exercici 2011. Ingressos

Capítols d'ingressos	Pressupost inicial (A)	Modificacions (B)	Pressupost definitiu (C=A+B)	Drets liquidats (D)	Estructura real % (E)	Nivell d'execució % (F=D/C)	Recaptació líquida (G)	Nivell de cobrament % (H=G/D)	Pendent de cobrament (I=D-G)
Taxes i altres ingressos	19.746.965	16.588	19.763.553	22.070.102	17,27	111,67	17.033.671	77,18	5.036.431
Transferències corrents	77.404.430	86.200	77.490.630	67.321.142	52,69	86,88	54.120.560	80,39	13.200.582
Ingressos patrimonials	2.700.598	0	2.700.598	3.652.629	2,86	135,25	2.932.964	80,30	719.665
Alienació d'inversions	20	829	849	16.145	0,01	1.901,65	16.145	100,00	0
Transferències de capital	29.829.505	2.333.360	32.162.865	29.763.073	23,29	92,54	18.427.504	61,91	11.335.569
Actius financers	25	47.307.316	47.307.341	54.052	0,04	0,11	54.052	100,00	0
Passius financers	633.515	0	633.515	4.908.913	3,84	774,87	4.908.913	100,00	0
Total ingressos	130.315.058	49.744.293	180.059.351	127.786.056	100,00	70,97	97.493.809	76,29	30.292.247

Imports en euros.

Font: Comptes anuals de la UPF.

Nota: Les columnes E, F i H han estat elaborades per la Sindicatura.

Quadre 9. Liquidació del pressupost de l'exercici 2011. Despeses

Capítols de despeses	Pressupost inicial (A)	Modificacions (B)	Pressupost definitiu (C=A+B)	Obligacions reconegudes (D)	Estructura real % (E)	Nivell d'execució % (F=D/C)	Pagaments realitzats (G)	Nivell de pagament % (H=G/D)	Pendent de pagament (I=D-G)
Despeses de personal	63.301.638	614.380	63.916.018	60.552.080	48,68	94,74	59.743.408	98,66	808.672
Compres de béns i serveis	30.748.627	3.722.476	34.471.103	26.627.832	21,41	77,25	24.056.495	90,34	2.571.337
Despeses financeres	203.753	320.000	523.753	482.811	0,39	92,18	482.811	100,00	0
Transferències corrents	4.675.910	1.307.565	5.983.475	3.945.155	3,17	65,93	3.928.745	99,58	16.410
Inversions reals	28.607.905	43.372.739	71.980.644	29.725.854	23,90	41,30	27.762.261	93,39	1.963.593
Transferències de capital	25	211.246	211.271	181.246	0,15	85,79	166.246	91,72	15.000
Actius financers	21.010	35.262	56.272	46.200	0,04	82,10	46.200	100,00	0
Passius financers	2.756.190	160.625	2.916.815	2.813.195	2,26	96,45	2.813.195	100,00	0
Total despeses	130.315.058	49.744.293	180.059.351	124.374.373	100,00	69,07	118.999.361	95,68	5.375.012

Imports en euros.

Font: Comptes anuals de la UPF.

Nota: Les columnes E, F i H han estat elaborades per la Sindicatura.

5. FISCALITZACIÓ DE LES DESPESES DE PERSONAL

5.1. OBLIGACIONS RECONEGUDES

El total d'obligacions reconegudes en el capítol 1, Despeses de personal, en l'exercici 2011 ha estat de 60,55 M€, que suposa un 94,74% del pressupost definitiu. Aquest capítol representa un 48,69% de les obligacions reconegudes en l'exercici i el nivell de pagament ha estat d'un 98,66%. A més d'haver-se reconegut obligacions per despeses de personal en el capítol 1, també se n'han reconegut en els capítols 2, 4 i 6 del pressupost de despeses. En el quadre 10 es presenta el detall per conceptes de les obligacions reconegudes en el capítol 1 i la seva comparació amb l'exercici 2010.

Quadre 10. Capítol 1 de despeses. Obligacions reconegudes

Descripció	2010	2011	Variació %
Retribucions del personal eventual	667.158	632.332	(5,22)
Retribucions del personal funcionari			
PDI	13.423.268	13.309.806	(0,85)
PAS	11.412.346	11.131.650	(2,46)
Retribucions del personal laboral			
PDI	17.493.915	17.045.128	(2,57)
PAS	7.914.538	7.337.820	(7,29)
Incentius, rendiment i activitats extraordinàries	493.586	571.459	15,78
Seguretat Social	10.207.521	9.967.962	(2,35)
Prestacions socials	688.621	555.923	(19,27)
Total	62.300.953	60.552.080	(2,81)

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

La despesa de PDI funcionari ha disminuït un 0,85%, la de PDI laboral i contractat un 2,57%, la de PAS funcionari un 2,46% i la de PAS laboral un 7,29%. L'evolució de les despeses de personal és el resultat, entre d'altres, de l'impacte de la consolidació de la reducció en les retribucions per aplicació del Decret Llei 3/2010, del 29 de maig, i del Reial decret Llei 8/2010, del 20 de maig, i de l'aplicació de les Lleis 39/2010, del 22 de desembre, i 6/2011, del 27 de juliol, de pressupostos per al 2011 de l'Estat i de la Generalitat, respectivament.

Les despeses de personal registrades en el Compte del resultat economicopatrimonial de l'exercici 2010 han estat de 75,66 M€. S'ha efectuat la conciliació d'aquest import amb la liquidació del pressupost de despeses.

A 31 de desembre del 2011 la UPF ha registrat un passiu en el Balanç de 0,68 M€ per la despesa en concepte de pagues extres meritades i no vençudes, però no ha registrat la part corresponent a les vacances.

Per fiscalitzar les despeses de personal s'ha demanat a la UPF un detall de la nòmina de l'any 2011 per persones i conceptes, que ha estat conciliat amb les despeses de personal amb resultat satisfactori. Aquest fitxer inclou, a més de la despesa de personal, 2,49 M€ liquidats en els capítols 2 i 4 del pressupost de despeses i registrats en el compte del resultat economicopatrimonial en l'epígraf Altres despeses d'explotació, que també han estat objecte de fiscalització.

5.2. RELACIÓ DE LLOCS DE TREBALL I PLANTILLA

Relació de llocs de treball

L'article 29 del Decret legislatiu 1/1997, regulador de la funció pública a Catalunya i aplicable a les universitats públiques, estableix el contingut de les relacions de llocs de treball, que han de contenir almenys la denominació i les característiques essencials dels llocs, els requisits essencials per ocupar-los, el complement de destinació i, si escau, l'específic, si són llocs de personal funcionari; el grup, la categoria professional i el règim jurídic aplicable per als llocs de caràcter laboral; la forma de provisió dels llocs, i els requisits que han de complir els funcionaris d'altres administracions per poder accedir-hi.

Els Estatuts de la UPF estableixen que la Relació de llocs de treball (RLT) ha de ser pública i que ha de ser revisada com a mínim cada dos anys. L'RLT vigent en l'exercici 2011 havia estat aprovada en sessió del Consell Social del 7 d'octubre del 2002. Des d'aleshores s'han aprovat modificacions que s'han incorporat a l'RLT publicada en la intranet de la UPF. Durant l'exercici 2011 el Consell Social va aprovar diverses modificacions de l'RLT que no van significar un increment de la despesa de personal. L'RLT del PAS no ha estat publicada en el DOGC, que és el mitjà oficial per donar publicitat als actes administratius.

L'article 70 de la LOU estableix que cada universitat pública ha d'establir anualment en l'estat de despeses del seu pressupost l'RLT del seu professorat, on hi ha d'haver degudament classificades totes les places de professorat incloent-hi el PDI contractat. El pressupost de despeses de la UPF de l'exercici 2011 inclou un detall de les places per categoria i el seu cost.

L'article 90 dels Estatuts de la UPF preveu que en l'RLT del PDI es puguin incloure places no singularitzades en atenció a necessitats acadèmiques sobrevingudes. L'ampliació, la minoració o el canvi de denominació de les places comporta la modificació de l'RLT, que

es durà a terme de forma automàtica d'acord amb les decisions de la Comissió de Professorat sobre provisió de places.

Un cop revisada l'RLT del PAS es fan les observacions següents:

- El complement de lloc de treball del PAS laboral i el complement específic dels llocs de treball del PAS funcionari s'expressen mitjançant lletres, però no s'especifica l'import que correspon a cada lletra.
- No es detalla la retribució corresponent als llocs de treball de personal eventual. Tampoc no s'inclou el personal eventual en l'Annex de personal del pressupost de l'exercici 2011.
- Inclou una unitat anomenada Pool de personal que es defineix com "llocs de treball per a substitucions i reforços del Servei de Personal que s'adscriuen temporalment a la unitat administrativa on efectivament el treballador presta serveis". Aquestes places no compleixen el requisit d'incloure la denominació i característiques dels llocs de treball i no haurien de formar part de l'RLT de la Universitat.

L'article 30 del Decret legislatiu 1/1997 estableix que els llocs de treball han de ser ocupats, amb caràcter general, per funcionaris públics. Com a excepció, poden ser ocupats per personal en règim laboral si es tracta de llocs de naturalesa no permanent o de caràcter periòdic i discontinu; si es tracta de desenvolupar activitats pròpies d'oficis; si es tracta de llocs de caràcter instrumental corresponents a les àrees de conservació i manteniment d'edificis, equips i instal·lacions, arts gràfiques, enquestes, protecció civil, comunicació social, expressió artística, serveis socials o protecció de menors i no hi ha cap cos o escala amb les funcions adequades; si es tracta de desenvolupar activitats que requereixin uns coneixements específics o tècnics especialitzats i no hi ha cap cos o escala amb la preparació pertinent per al desenvolupament adequat de les funcions pròpies del lloc, o si es tracta de llocs d'investigació.

L'article 75 de l'Estatut bàsic de l'empleat públic (EBEP) estableix que els funcionaris s'agrupen en cossos, escales, especialitats o altres sistemes que incorporin competències, capacitats i coneixements comuns acreditats a través d'un procés selectiu.

L'RLT inclou 724 llocs de treball de PAS, dels quals 549 són places de funcionaris i 175 de laborals. De l'anàlisi de les descripcions dels llocs de treball previstos per a PAS laboral se'n desprèn que s'inclouen alguns llocs com per exemple caps d'unitat i de servei, programadors, tècnics de suport informàtic, tècnics de personal, tècnics de comptabilitat i coordinadors d'àmbit que, en opinió de la Sindicatura, podrien ser ocupats per funcionaris ja que no reuneixen les característiques d'excepcionalitat previstes en la normativa.

En el treball realitzat s'ha observat que hi ha llocs d'estructura que no estan inclosos en l'RLT ni han estat aprovats pel Consell Social.

Plantilla

En el quadre 11 es presenta la composició de la plantilla de la UPF i la seva evolució en els cursos 2008-2009 a 2010-2011.

Quadre 11. Composició de la plantilla

Categoria	2008-2009	2009-2010	2010-2011
Catedràtic d'universitat	77	80	87
Titular d'universitat	143	143	138
Catedràtic d'escola universitària	2	2	0
Titular d'escola universitària	4	2	2
Catedràtic contractat	4	4	9
Agregat	46	51	57
Col·laborador permanent	25	23	16
Lector	41	48	42
Col·laborador temporal	10	8	1
Associat	658	733	759
Visitant	45	47	55
Altres	18	23	27
Total PDI	1.073	1.164	1.193
PAS	689	720	687
Plantilla total	1.762	1.884	1.880

Font: Uneix.

Notes:

El nombre de PDI i de PAS del curs $x-(x+1)$ és el de l'1 de gener de l'exercici $x+1$.

En aquest quadre no s'inclou el personal contractat amb càrrec a projectes de recerca i transferència de tecnologia.

Entre les mesures de reducció de despesa emmarcades en el Pla de sostenibilitat 2010-2014, aprovat pel Consell Social el 25 de novembre del 2010, s'inclou la racionalització de la contractació de professors associats. En aquest sentit, en el curs 2011-2012 s'ha reduït significativament el nombre de professors associats respecte del curs anterior. Així, per exemple, el nombre de professors associats l'abril del 2011 era de 818 mentre que l'abril del 2012 era de 587.

L'article 48 de la LOU estableix que el PDI contractat, computat en equivalència a temps complet, no pot superar el 49% del total del PDI de la universitat i que el PDI contractat laboral temporal no pot superar el 40% de la plantilla docent. Del treball realitzat es desprèn que la UPF en l'exercici 2011 superava els límits esmentats.

L'article 38 de la Llei 6/2011, del 27 de juliol, de pressupostos de la Generalitat per al 2011, estableix que el nombre de dotacions del PDI i del PAS, en termes d'equivalència a temps complet, només pot créixer amb relació al pressupost de l'any 2010 a les universitats que

no liquidin el seu pressupost amb un romanent de tresoreria genèric negatiu i aquesta limitació ha de constituir el marc perquè pugui ser autoritzada la despesa de personal de les universitats. A 31 de desembre del 2010 la UPF tenia un romanent genèric negatiu de 8,63 M€, per la qual cosa es trobava en el supòsit previst en l'esmentat article. No obstant això, la Sindicatura no ha disposat de la informació de l'Uneix sobre personal equivalent a temps complet en els exercicis 2010 i 2011 que permeti comprovar que es compleix el que estableix la Llei de pressupostos de la Generalitat per al 2011.

5.3. CONVENIS COL·LECTIUS I ACORDS AMB EL PERSONAL

PAS laboral

El 18 de desembre del 2007 les universitats i els sindicats van signar el V Conveni col·lectiu del PAS laboral de les universitats públiques catalanes, amb vigència des de l'1 de gener del 2004 fins al 31 de desembre del 2009. Durant l'exercici 2011 es va continuar aplicant aquest conveni en no haver-se'n signat un de nou.

L'article 40 del Conveni col·lectiu del PAS laboral estableix que l'import de les hores extraordinàries romandrà congelat durant la vigència del conveni i estableix un únic import per categoria. Els imports abonats per la UPF per hores extres són superiors als del conveni, ja que a l'import del conveni se li han aplicat anualment els mateixos increments que a la resta de conceptes retributius. D'altra banda, la UPF abona dos tipus d'hores extres (normals/diürnes i festives/nocturnes) amb retribució diferent.

L'article 54 del Conveni col·lectiu del PAS laboral estableix determinades indemnitzacions per invalidesa i defunció i preveu que per cobrir aquestes prestacions les universitats han de concertar una pòlissa de vida, accidents i invalidesa de tipus col·lectiu. En l'exercici 2011 la UPF no tenia subscripta una pòlissa per cobrir els riscos esmentats. Cal assenyalar que l'article 38 de la Llei 1/2012, del 22 de febrer, de pressupostos de la Generalitat per al 2012, suprimeix aquest tipus d'assegurança a favor dels treballadors.

PDI laboral

Els dies 9 d'octubre i 27 de novembre del 2006 les universitats i els sindicats van signar el I Conveni col·lectiu per al PDI laboral de les universitats públiques catalanes per al període comprès entre el 10 d'octubre del 2006 i el 31 de desembre del 2009. Durant l'exercici 2011 es va continuar aplicant aquest conveni en no haver-se'n signat un de nou.

Acord d'unificació de permisos en matèria de conciliació

El 25 de setembre del 2008 la Mesa General d'Universitats va aprovar l'Acord per unificar la normativa sobre permisos en matèria de conciliació de la vida personal, laboral i familiar

per al personal al servei de les universitats públiques de Catalunya, que inclou alguns supòsits de reducció de jornada no previstos en la normativa aplicable.

Retribució en cas de baixa

Els convenis col·lectius del PAS laboral i del PDI laboral estableixen que al personal en situació d'incapacitat temporal se li abonarà el 100% de les retribucions durant un termini màxim de divuit mesos.

El personal funcionari (PAS i PDI) té dret a percebre la totalitat de les seves retribucions durant els tres primers mesos de baixa. A partir del quart mes se li han d'aplicar els percentatges de reducció establerts en el Reial decret legislatiu 1/1994, del 20 de juny, i en la seva normativa de desenvolupament.

En l'exercici 2011 la UPF abonava a tot el personal, tant funcionari com laboral, en situació d'incapacitat temporal la totalitat de les seves retribucions durant divuit mesos.

D'acord amb la jurisprudència del Tribunal Suprem i del Tribunal Constitucional, l'aplicació d'aquesta millora al personal funcionari no s'ajusta a dret. Tanmateix, existeix una nova doctrina emergent a partir de l'entrada en vigor de l'EBEP, no ratificada fins ara per la jurisprudència, segons la qual aquest complement podria ser considerat com un pla de previsió complementari dels previstos en l'EBEP.

En aplicació del Reial decret llei 20/2012, del 13 de juliol, la UPF ha deixat d'abonar aquest complement.

5.4. AUTORITZACIÓ DE LES DESPESES DE PERSONAL

En compliment de l'article 163 de la LUC, les despeses de personal finançades amb càrrec al pressupost de la Generalitat han de ser autoritzades pel Govern de la Generalitat.

L'article 38 de la Llei 6/2011, del 27 de juliol, de pressupostos de la Generalitat per a l'exercici 2011, estableix que el departament competent en matèria d'universitats ha d'elaborar, amb caràcter previ a l'aprovació dels pressupostos de les universitats, la proposta de la despesa del PDI, de la del PAS i de la previsió agregada de places i contractes de les universitats i l'ha d'elevat al Govern perquè l'autoritzi.

El 5 d'abril del 2011 la UPF va trametre al departament competent en matèria d'universitats la documentació referent a les despeses de personal del pressupost de l'exercici 2011 per tal que fos sotmesa a l'aprovació del Govern. El 22 de gener del 2013 el Govern de la Generalitat va aprovar l'Acord pel qual s'autoritzen les despeses de personal funcionari i contractat docent i no docent de la UPF. Aquesta autorització té caràcter extemporani i convalida l'aprovació del pressupost de la UPF del 23 de desembre del 2010.

5.5. PLA DE PENSIONS

El 15 de març del 2007 la Mesa General d'Universitats va signar l'acord d'adhesió al Pla de Pensions d'Ocupació de promoció conjunta dels treballadors de l'Administració de la Generalitat. Aquest Acord va ser ratificat pels òrgans de representació dels treballadors de la UPF i aprovat pel Consell Social el 9 de maig del 2007.

La Comissió de Control del Pla de Pensions va aprovar l'acord d'adhesió l'11 d'octubre del 2007. En l'exercici 2011 la UPF no hi va fer cap aportació en compliment de la Llei 6/2011, de pressupostos de la Generalitat per a l'exercici 2011.

5.6. PLANS DE JUBILACIÓ VOLUNTÀRIA

PDI funcionari

L'article 48.1 de la LOU estableix que les universitats poden nomenar professors emèrits en les condicions previstes en aquesta Llei. L'article 54 bis de la LOU estableix que les universitats, d'acord amb els seus Estatuts, poden nomenar professors emèrits entre professors jubilats que hagin prestat serveis destacats a la Universitat. L'article 22 del Reial decret 898/1985, sobre règim del professorat universitari, estableix el procediment que s'ha de seguir perquè un professor pugui ser nomenat emèrit: les universitats poden declarar professors emèrits aquells professors numeraris jubilats que hagin prestat serveis destacats a la universitat espanyola durant almenys deu anys; la declaració de professor emèrit implica la constitució d'una relació de treball contractual, de caràcter temporal, d'acord amb el que estableixin els Estatuts de la Universitat; la retribució com a emèrit és sempre compatible amb la percepció de la pensió de jubilació. El nombre de professors emèrits no pot superar el 3% de la plantilla docent de la Universitat.

La disposició addicional vint-i-tresena de la LOU estableix que el Govern de l'Estat, les comunitats autònomes i les universitats promouran, en el marc de l'estudi que el Govern realitzi i envii a les Corts Generals sobre l'accés a la jubilació anticipada de determinats col·lectius, l'establiment d'acords que facilitin la reducció gradual d'activitat, a partir dels 60 anys, i la jubilació voluntària anticipada de les universitats. També estableix que l'Estatut del PDI previst en la disposició addicional sisena de la LOU desenvoluparà la jubilació voluntària. El març del 2013 l'Estatut del PDI encara no ha estat aprovat.

La normativa que regula el Pla d'emeritatge per al personal docent dels cossos docents de la UPF va ser aprovada pel Consell de Govern el 14 de març del 2007 i modificada el 15 de desembre del 2008. Es poden acollir al Pla d'emeritatge els professors funcionaris a temps complet que hagin complert els 60 anys i reuneixin els requisits necessaris per accedir a la jubilació voluntària. El professor que s'hi aculli subscriu un contracte laboral d'emèrit per un període de nou anys o fins que compleixi 70 anys. L'acord preveu dos tipus de contractes per a professors acollits al Pla:

- Contracte d'emèrit amb dedicació a temps complet i retribució equivalent a la diferència entre el 85% de la retribució anual del professor en el moment de la jubilació anticipada i la pensió màxima. La retribució prevista en el contracte d'emèrit es revisa anualment d'acord amb el conveni col·lectiu del PDI laboral. En aquest cas és el mateix professor qui ho sol·licita. El professor queda alliberat de docència, la qual queda coberta per la contractació de nous professors.
- Contracte d'emèrit amb caràcter excepcional. Es realitza a proposta del departament del professor amb la posterior aprovació de la Comissió de Professorat i del vicerector de Professorat. Les condicions especials d'aquest contracte són les següents: la dedicació docent ha de ser l'equivalent a la meitat de la del temps complet (60 hores obligatòries segons la normativa de la UPF¹) i la retribució, la diferència entre la retribució anual del professor en el moment de la jubilació anticipada i la pensió màxima.

Els professors acollits al Pla d'emeritatge poden ser nomenats professors emèrits un cop arribin a l'edat de jubilació obligatòria (70 anys) sempre que en el moment d'acollir-se al Pla siguin catedràtics d'universitat.

A 31 de desembre del 2011 hi havia vint-i-dos professors acollits al Pla d'emeritatge, vuit de caràcter ordinari i catorze de caràcter excepcional. Dels quatre professors que es van acollir al Pla en l'exercici 2011, tres ho van ser amb caràcter excepcional.

El 18 de juliol del 2012 el Consell de Govern va acordar deixar en suspens el Pla d'emeritatge amb efectes de l'1 d'agost del mateix any pel que fa a la incorporació de nous professors.

La normativa esmentada preveu, en realitat, dos tipus d'emèrits: els que ho són un cop arribada la seva jubilació obligatòria i els que s'han acollit al Pla d'emeritatge.

Tenint en compte les diferències entre els dos tipus de professorat emèrit, en opinió de la Sindicatura, el Pla aprovat per la UPF suposa la creació d'una nova categoria de professor que no s'ajusta a la normativa esmentada i que, de fet, converteix en emèrit de forma quasi automàtica els professors entre 60 i 69 anys que ho sol·licitin.

PAS laboral

L'article 53 del Conveni col·lectiu vigent del PAS laboral estableix que les universitats han de promoure, d'acord amb la legislació vigent, la jubilació parcial anticipada amb contracte de relleu per als treballadors que hi estiguin interessats.

En l'exercici 2011 cap treballador es va acollir a la jubilació parcial. A 31 de desembre del 2011 hi havia dos PAS laboral jubilats parcialment.

1. Vegeu l'apartat 5.10.

5.7. EXERCICI DE CÀRRECS DE DIRECCIÓ EN ALTRES ENTITATS

L'article 4.2 de la Llei 53/1984, d'incompatibilitats del personal al servei de les administracions públiques, en la redacció vigent fins a l'1 de desembre del 2011, estableix que als catedràtics d'universitat, als professors titulars d'universitat i als catedràtics d'escola universitària se'ls pot autoritzar la compatibilitat per a l'exercici d'un segon lloc de treball de caràcter exclusivament investigador en centres públics de recerca, dins l'àrea d'especialitat del seu departament i sempre que els dos llocs estiguin reglamentàriament autoritzats com de prestació a temps parcial. Diversos professors a temps complet de la UPF ocupaven l'any 2011 càrrecs de direcció en altres entitats de caràcter públic, tant en centres de recerca com en centres docents.

L'article 17 de la Llei 14/2011, de l'1 de juny, de la ciència, la tecnologia i la innovació, en vigor des del 2 de desembre del 2011, preveu diferents formes de mobilitat del personal investigador de les universitats públiques, entre les quals hi ha l'adscripció i la concessió d'excedències temporals. Es pot autoritzar l'adscripció de PDI de les universitats a altres agents públics de recerca i a altres agents privats sense finalitat de lucre en els òrgans de govern dels quals la universitat participi. L'objecte de l'adscripció ha de ser la realització de tasques de recerca científica i tècnica, desenvolupament tecnològic, transferència o difusió del coneixement, o de direcció de centres de recerca, instal·lacions científiques o programes i projectes científics, durant el temps necessari per a l'execució del projecte de recerca, amb l'informe favorable previ de la universitat i d'acord amb el procediment i efecte de l'adscripció que estableixin els Estatuts.

5.8. EXPEDIENTS I CONCEPTES SALARIALS DEL PAS

S'han revisat els expedients, conceptes salarials i retribucions de l'exercici 2011 d'un total de 132 perceptors. De l'anàlisi realitzada es desprenen les observacions següents:

- La UPF abona al personal eventual els triennis de forma anàloga a la resta de personal funcionari i laboral. No obstant això, d'acord amb la normativa aplicable, el personal eventual que ja tenia una plaça de funcionari i que passa a la situació de serveis especials pot cobrar els triennis que tenia acreditats com a funcionari fins que passa a eventual. A partir d'aleshores els meritarà però no els cobrarà fins que no torni a ocupar la plaça de funcionari. El personal eventual que no hagi ocupat una plaça de funcionari no pot cobrar triennis.
- Un PAS funcionari ha rebut un complement per objectius de 5.000€. En el cas dels funcionaris, el complement per objectius quedaria inclòs en el complement de productivitat previst entre els conceptes retributius en el Decret legislatiu 1/1997, encara que d'acord amb la normativa, el dret potencial a percebre el complement de productivitat

l'ha de tenir reconegut tot el personal funcionari i no només uns quants, s'ha d'establir en el pressupost i s'ha de donar publicitat a les quantitats rebudes per cada funcionari. Per tant, el pagament d'objectius a aquest funcionari no s'ajusta a la normativa aplicable.

- A un PAS laboral contractat el 2010 se li reconeixen els serveis prestats en una altra universitat pública des del 1982. Al personal laboral no li és d'aplicació la Llei 70/1978, del 26 de desembre, de reconeixement de serveis previs en l'Administració pública, per la qual cosa el reconeixement de triennis esmentat no és procedent.
- Tres PAS laborals i un PAS funcionari han estat nomenats amb caràcter d'urgència per ocupar els seus llocs de treball. En tots els casos s'han fet diversos nomenaments amb caràcter d'urgència i de forma successiva en el temps (des de l'any 2009 en tres casos i des del 2006 en l'altre), fet que fa qüestionable l'existència d'un veritable motiu d'urgència.
- Un PAS funcionari ocupa un lloc de treball en comissió de serveis des de l'any 2007, període que supera el termini màxim de dos anys establert en l'article 85 del Decret legislatiu 1/1997.
- Un PAS laboral percep un complement per encàrrec de funcions des del març del 2007. L'encàrrec de funcions està previst en la normativa com un sistema de provisió urgent i amb caràcter temporal per a càrrecs de comandament vacants. El conveni del PAS laboral estableix que no es poden superar sis mesos durant un any o vuit mesos durant dos anys, i que un cop transcorreguts aquests terminis s'haurà de proveir la plaça en la forma prevista per l'RLT.
- Quatre PAS laboral han percebut un complement per realitzar tasques de categoria superior. El conveni col·lectiu estableix que el treballador que desenvolupi funcions corresponents a un lloc de categoria superior tindrà dret a la diferència retributiva corresponent, que el Comitè d'empresa i la Gerència vetllaran perquè en cap cas no se superin els períodes de sis mesos durant un any o de vuit mesos durant dos anys i que un cop transcorreguts aquests terminis la Universitat ha de proveir la plaça mitjançant els procediments establerts. En els quatre casos assenyalats la UPF ha abonat el complement durant més de sis mesos l'any 2011.
- Un PAS funcionari va rebre durant tot l'any 2011 una gratificació extraordinària que va ser atorgada per resolució del gerent del novembre del 2010 arran del nomenament del funcionari com a responsable d'un servei de la Universitat i prorrogada en diverses ocasions al llarg del 2011. D'acord amb el Decret legislatiu 1/1997, les gratificacions per serveis extraordinaris serveixen per retribuir serveis extraordinaris prestats fora de la jornada normal de treball i en cap cas poden ser fixes en la quantia ni periòdiques en el

dret a percebre-les. En el cas analitzat en realitat es tracta de la provisió d'un lloc de treball que no figurava en l'RLT.

- Dos PAS laboral que ocupen un lloc de treball de xofer han percebut l'import corresponent a 755,25 i 556,50 hores extres, mentre que el màxim establert en la normativa és de 80 hores. Aquest elevat nombre d'hores extres es produeix principalment perquè els xofers, d'acord amb l'RLT, tenen un horari de treball igual al de la resta del PAS, fet que dificulta la comptabilització amb els horaris en què han de prestar els serveis.
- L'1 d'abril del 2011 el gerent i un PAS laboral van signar un pacte complementari al contracte laboral en el qual se li reconeix un complement *ad personam* "per la realització de treballs de superior categoria en el context del passi a la jubilació parcial anticipada". Fins al 31 de març del 2011 el treballador havia ocupat un lloc directiu. En opinió de la Sindicatura, en aquest cas no es donen les circumstàncies que justifiquen la creació d'un complement *ad personam*, ja que no hi ha hagut cap modificació en el lloc de treball sinó en les circumstàncies personals del treballador.
- La Instrucció de Gerència que determina els criteris i les condicions per gestionar la contractació de personal de suport a la recerca estableix que la dedicació d'aquest personal ha de ser regulada pel mateix sistema de control de presència que el de la resta del PAS. No obstant això, en el treball realitzat s'ha constatat que no hi ha control de presència del personal de suport a la recerca.
- L'article 64 del Decret legislatiu 1/1997 estableix que les convocatòries de provisió de llocs de treball, tant les de concurs com les de lliure designació, s'han de publicar en el DOGC. El Reglament d'ingrés, provisió de llocs de treball, promoció professional i promoció interna del PAS funcionari de la UPF estableix que les resolucions de convocatòria de concursos i de procediments de lliure designació seran publicades a la pàgina web de la UPF. En l'exercici 2011 la Universitat va convocar cinc concursos específics per cobrir dinou llocs de treball vacants dels quals únicament se'n va fer publicitat a través de la pàgina web de la Universitat i no van ser publicats en el DOGC com corresponia fer. Dos PAS laboral, un dels quals ja ocupava un lloc eventual, van ser contractats de forma directa, sense cap procediment de selecció.
- De l'anàlisi de l'antiguitat del PAS laboral temporal i del PAS funcionari interí es desprèn que en l'exercici 2011 hi havia set PAS laboral temporals amb una antiguitat superior a sis anys i set PAS funcionari interins amb una antiguitat superior a onze anys.
- En l'exercici 2010 la UPF va aplicar els increments salarials generals al personal directiu amb retribucions superiors a les de director general. D'acord amb la Llei de pressupostos de la Generalitat per al 2010, aquestes retribucions no podien tenir cap increment en l'exercici 2010. D'altra banda, en aplicació del Decret 3/2010, del 29 de maig,

de mesures urgents de contenció de la despesa i en matèria fiscal per a la reducció del dèficit públic, la UPF va reduir les retribucions de determinat personal directiu amb retribucions superiors a les de director general en un 5% i no en un 8% com corresponia. Els dos aspectes assenyalats fan que les retribucions de determinat personal directiu de la UPF en el 2011 siguin superiors a les que correspondrien.

- La UPF no ha publicat en el DOGC els nomenaments de personal eventual. El Decret 2/2005, de règim jurídic del personal eventual de la Generalitat, aplicable a les universitats públiques, estableix que les resolucions de nomenament de personal eventual s'han de publicar en el DOGC juntament amb les funcions i el nivell retributiu del lloc ocupat.

5.9. EXPEDIENTS I CONCEPTES SALARIALS DEL PDI

S'han revisat els expedients, conceptes salarials i retribucions de l'exercici 2011 d'un total de 107 perceptors. De l'anàlisi realitzada es desprenen les observacions següents:

- A més dels càrrecs establerts pel Reial decret 1086/1989, del 28 d'agost, sobre retribucions del professorat universitari, i pels Estatuts, la UPF ha creat altres càrrecs la retribució dels quals ha estat equiparada als càrrecs previstos en el Reial decret 1086/1989.
- Durant l'exercici 2011 la UPF va tenir un total de 882 professors associats contractats, 115 dels quals van ser contractats per primera vegada. Aquestes contractacions es van fer de forma directa, sense convocatòria pública, fet que incompleix l'article 48.3 de la LOU, que estableix que la contractació de PDI, excepte la figura de professor visitant, s'ha de fer mitjançant concurs públic.
- L'article 34.2 del Conveni del PDI laboral estableix que les universitats, després d'haver-ho negociat amb el Comitè d'empresa, poden establir altres tipus retributius per al seu professorat associat, fins a un màxim de quatre, així com les condicions d'accés a cada un d'ells. La UPF no disposa de cap acord regulador de les condicions d'accés a cada una de les categories de professor associat. L'establiment de la categoria dels professors associats i els canvis de categoria els fa el departament al qual pertany el professor.
- L'Acord sobre política de professorat aprovat pel Consell de Govern l'11 de maig del 2011 estableix que a partir del curs 2011-2012 els professors associats es contractaran trimestralment i que els nous associats es contractaran en els tipus 1, 2 o 3. En el treball realitzat s'ha observat que la UPF va contractar l'exercici 2011 (curs 2011-2012) set professors associats nous en el tipus 4, fet que contradiu el que estableix l'Acord sobre política de professorat. Dels set professors, quatre ja estaven contractats amb

anterioritat per la Universitat com a professor visitant, lector, ajudant o investigador en formació.

- La UPF només demana les declaracions de compatibilitat als professors associats en el moment de la primera contractació però no en les renovacions posteriors, i tampoc no fa un seguiment de les existents. En dos expedients de professors associats la declaració de compatibilitat no indica quina és l'activitat principal: en un expedient l'activitat principal és ser professor associat en una altra universitat i en l'altre ser becari de recerca en una universitat privada. En opinió de la Sindicatura, en aquests casos no es compleix l'article 53 de la LOU, que estableix que els contractes amb professors associats s'han de formalitzar amb especialistes de reconeguda competència que acreditin exercir la seva activitat professional fora de l'àmbit acadèmic universitari, que la durada del contracte serà trimestral, semestral o anual i es podrà renovar per períodes d'igual durada sempre que es continuï acreditant l'exercici de l'activitat professional fora de l'àmbit acadèmic universitari.
- En relació amb les activitats de l'article 83 de la LOU (contractes amb persones, universitats o entitats públiques i privades per a la realització de treballs de caràcter científic, tècnic o artístic, així com per al desenvolupament d'ensenyaments d'especialització o activitats específiques de formació), els Estatuts de la UPF estableixen que correspon al rector signar els contractes i autoritzar la compatibilitat del PDI que hi participi, d'acord amb la normativa que aprovi el Consell de Govern, que ha d'establir els procediments per tramitar els contractes i els criteris d'afectació dels béns i dels ingressos obtinguts. Els contractes han d'establir els compromisos de cada una de les parts i les qüestions relatives a la titularitat dels drets de propietat intel·lectual i industrial de l'obra resultant i la Universitat ha de ser compensada per tots els costos directes i indirectes que siguin atribuïbles a cada contracte. En l'exercici 2011 la UPF no disposava de cap normativa interna que regulés la participació del PDI en activitats de l'article 83 de la LOU.

D'altra banda, una part important de les activitats de l'article 83 de la LOU el PDI de la UPF les realitza a través d'altres entitats participades, les quals fan els pagaments directament als professors.

La documentació a què ha tingut accés la Sindicatura per justificar els pagaments per cursos i conferències no especifica el nombre d'hores ni el preu per hora i, en alguns casos, la liquidació d'honoraris només està signada per la persona interessada.

El Reial decret 1450/1989 estableix que la quantitat que rebí un professor universitari amb càrrec als contractes a què es refereix l'esmentat Reial decret no pot excedir el resultat d'incrementar en el 50% la retribució anual corresponent a la màxima categoria docent acadèmica en règim de dedicació a temps complet per tots els conceptes retributius previstos en el Reial decret 1086/1989.

La UPF no disposa d'un control sobre tots els pagaments realitzats des d'altres ens externs a la UPF relacionats amb les activitats emmarcades en l'article 83 de la LOU, per la qual cosa la Sindicatura no pot concloure si es respecta el límit anterior. Atès que aquestes activitats formen part de les del PDI, les retribucions que se'n deriven haurien d'integrar-se en la nòmina.

- L'Acord sobre política de professorat aprovat pel Consell de Govern l'11 de maig del 2011 estableix que la retribució dels professors associats és la referència per determinar la retribució per activitats de docència a conferenciants i investigadors de convocatòries competitives o a càrrec de projectes. L'any 2011 la UPF va abonar a 102 professors un total de 129.993€ per un complement anomenat "de substitució de docència" per retribuir la impartició de més hores de docència de les assignades o la substitució de la docència d'altres professors. La Sindicatura ha comprovat els imports abonats per aquest concepte a sis professors. Només en un cas l'autorització especifica les hores de docència extraordinàries i el motiu que les genera; en la resta de casos, les autoritzacions del cap del departament estableixen un import global a abonar per un període concret –o sense indicar el període– i sense especificar en cap cas el motiu de la substitució o de la docència extraordinària. De l'anàlisi de les càrregues docents dels sis professors esmentats es desprèn que en tres casos la docència impartida ha estat inferior a la que corresponia per contracte.
- La UPF no té cap normativa interna aprovada pels òrgans de Govern que reguli els requisits i les condicions específiques dels investigadors postdoctorals i dels investigadors ordinaris, en contra del que preveu el conveni col·lectiu del PDI laboral. La contractació amb categoria d'investigador projecte de recerca de tipus 1, 2 o 3 la decideix el departament de destinació en funció del currículum professional i del finançament del projecte.

El conveni col·lectiu del PDI laboral preveu que els investigadors desenvolupin tasques de recerca i, eventualment, de docència. La UPF no té cap regulació sobre les hores de docència que pugui realitzar el personal investigador ni sobre la remuneració aplicable a la docència. En els contractes dels investigadors tampoc no s'estableixen ni les hores de docència ni la retribució que, si escau, correspongui a la docència impartida. Generalment, els investigadors que realitzen docència reben un complement anomenat "complement professor associat" que el fixa el departament al qual pertanyen i que no té cap relació amb les taules salarials del PDI laboral. El finançament d'aquest complement és a càrrec del capítol 1 de despeses mentre que la retribució com a investigador és a càrrec dels projectes de recerca. En el treball efectuat s'ha constatat que tres investigadors que van rebre complements de docència entre 1.875 €/mes i 4.833 €/mes no van realitzar cap docència homologada.

- Les convocatòries dels programes Ramón y Cajal i Juan de la Cierva per a la contractació de personal investigador preveuen que els investigadors contractats en el marc

d'aquests programes, a petició pròpia, poden prestar col·laboracions complementàries en tasques docents relacionades amb la seva activitat de recerca fins a un màxim de vuitanta hores anuals d'acord amb el departament implicat, amb l'aprovació del centre de recerca i respectant la normativa vigent d'incompatibilitats del personal al servei de les administracions públiques. La Universitat no té cap normativa interna per regular l'assignació i retribució de les hores de docència d'aquest personal. En els vuit expedients d'investigadors dels programes esmentats revisats per la Sindicatura s'ha comprovat que els contractes preveuen que els investigadors puguin fer docència fins a un màxim de vuitanta hores anuals amb acord previ amb el departament. Els acords amb els departaments s'han formalitzat com a addendes al contracte inicial sense que s'hi especifiqui ni les hores de docència ni la retribució. De l'anàlisi realitzada es desprèn que la retribució per hora de docència ha estat entre 97,40 € i 460,79 €. De la revisió de les hores de docència impartides es desprèn que un investigador que ha percebut un complement de docència no va realitzar cap docència ni en el curs 2010-2011 ni en el 2011-2012.

- La retribució bruta (sense Seguretat Social) d'un investigador contractat amb càrrec a un projecte europeu equival al pressupost total assignat a despeses de personal. El pressupost del projecte preveu la col·laboració d'un investigador en formació i d'un investigador postdoctoral a més del director del projecte.
- La UPF va subscriure un contracte laboral com a PDI investigador amb càrrec a un projecte europeu amb un investigador de la Institució Catalana de Recerca i Estudis Avançats (ICREA). La retribució bruta del professor és superior al finançament del projecte per a la seva contractació.
- La retribució bruta d'un investigador contractat amb finançament d'una beca europea equival a l'import total de la beca, que, d'acord amb l'atorgament, cobreix el cost total de la contractació de l'investigador. Això fa que el cost de la Seguretat Social a càrrec de l'empresa hagi de ser finançat per la UPF.
- La UPF ha abonat determinades quantitats en concepte d'objectius a alguns investigadors tot i no estar previstes en els seus contractes. Els imports abonats són amb càrrec a projectes i compten amb l'autorització del director del projecte. En el cas de projectes subvencionats, aquests imports queden subjectes a l'acceptació per part dels organismes finançadors.
- La UPF contracta els professors ajudants de forma directa, fet que incompleix l'article 48.3 de la LOU, que estableix que la contractació de PDI, excepte la figura de professor visitant, es fa mitjançant concurs públic. L'exercici 2011 la UPF va contractar tres professors ajudants que estaven anteriorment contractats com a professors associats.

- Un professor ajudant percep un complement *ad personam* que recull la diferència retributiva entre la que li correspon per la seva categoria i la que tenia en el lloc d'origen en una altra administració des de la qual es va incorporar a la UPF en comissió de serveis. Aquest manteniment de retribucions ha perdurat al llarg del temps que ha estat contractat per la UPF com a professor visitant, col·laborador no doctor i ajudant.
- La UPF abona triennis a un professor associat i en el còmput de temps treballat inclou el temps que va estar contractat laboralment en una empresa pública de la Generalitat. El conveni del PDI laboral preveu únicament el reconeixement d'antiguitat a personal funcionari equivalent, és a dir, a un professor dels cossos docents que fos contractat laboralment per una altra universitat, però no preveu que es respectin les antiguitats adquirides en altres àmbits laborals. Per tant, l'abonament de triennis corresponents al temps que aquest professor va prestar serveis a una empresa pública no és correcte.
- L'article 54 de la LOU estableix que la contractació de professors visitants s'ha de fer amb la durada que s'acordi entre les parts i amb dedicació a temps complet o a temps parcial amb professors o investigadors de reconegut prestigi d'altres universitats i centres de recerca, tant espanyols com estrangers, amb la finalitat de desenvolupar tasques docents o de recerca. L'any 2011 la UPF va tenir un total de noranta-sis professors visitants, vint-i-nou dels quals ja estaven contractats per la Universitat amb anterioritat (divuit com a professors associats, cinc com ajudants i sis com investigadors amb càrrec a projectes). La utilització de la figura del professor visitant en substitució d'altres per limitacions pressupostàries o per mantenir professors que d'altra manera no es podrien contractar fa que es desvirtui la figura del professor visitant i que s'incompleixi l'article 54 de la LOU.
- L'article 40.4 de la LOU preveu que les universitats fomentin la mobilitat del seu personal docent i investigador amb la concessió de permisos i llicències, en el marc de la legislació aplicable i d'acord amb les previsions estatutàries de cada universitat.

L'article 56 de la LUC estableix que els professors contractats permanents, els professors col·laboradors temporals amb títol de doctor i els professors lectors poden sol·licitar llicències per a activitats de docència o de recerca.

L'article 122 dels Estatuts de la UPF estableix que el Consell de Govern ha d'aprovar el reglament sobre el règim de llicències i excedències de què podran gaudir els professors funcionaris dels cossos docents, els professors contractats permanents i els lectors, d'acord amb la normativa vigent. La Normativa de llicències per a estudis i per a activitats de docència i de recerca dels professors de la UPF, aprovada per la Junta de Govern el 15 de juliol de 1997, preveu que puguin sol·licitar llicències els professors dels cossos docents, els professors associats a temps complet, els visitants amb con-

tracte de més d'un any i els ajudants. La concessió de llicències als professors associats a temps complet, als visitants i als ajudants contradiu l'article 56 de la LUC i la previsió dels Estatuts, ja que no són professors contractats permanents.

- L'article 68 de la LOU i l'article 36 dels Estatuts estableixen que la dedicació a temps complet és requisit necessari per ocupar òrgans unipersonals de govern. L'article 36 dels Estatuts també estableix que qualsevol càrrec acadèmic diferent dels previstos en la normativa vigent ha de ser equiparat a efectes econòmics i de dedicació a un d'aquests previstos. En l'exercici 2011 cinc professors associats van rebre un complement de càrrec acadèmic (tres per càrrecs de coordinació de diverses activitats de la Universitat i dos per càrrecs de caràcter general). En un dels casos no existeix cap acord formal d'equiparació del càrrec a un dels previstos en la normativa.
- En l'exercici 2011 la UPF va abonar els conceptes de trams de recerca i trams de docència a cinc PDI a temps parcial adscrits al Departament de Ciències Experimentals. D'acord amb la normativa, el PDI a temps parcial no ha de rebre els esmentats conceptes retributius. No obstant això, la Universitat va considerar que, encara que el conveni amb institucions sanitàries no estava formalitzat, aquests professors ocupaven places vinculades als serveis assistencials d'institucions sanitàries. D'acord amb la normativa i amb reiterada jurisprudència, els professors que ocupen places vinculades han de percebre la totalitat de les retribucions de la universitat, inclosos els complements per a la plaça vinculada que s'han d'establir en les lleis de pressupostos i que han de ser finançats per l'administració sanitària. Els professors que presten serveis a un hospital però que no ocupen plaça vinculada han d'estar a temps parcial a la universitat i percebre les retribucions corresponents a temps parcial, que no inclouen els conceptes de trams de recerca ni de docència.
- El Programa de beques per a estudiants de màster oficial i de doctorat, aprovat pel Consell de Govern el 18 de juliol del 2007, preveu per a les beques de màsters que la direcció de cada departament ha de vetllar que en la difusió del programa de postgrau s'hi inclogui informació sobre les beques, d'acord amb els criteris establerts per la comissió de la Universitat competent en matèria de postgraus; ha d'establir els criteris per a la concessió de les beques i l'òrgan del departament competent en la selecció de becaris, i ha de proposar la concessió de les beques. Per a les beques de doctorat, correspon a la direcció del departament fer les convocatòries, que s'han de publicar a la web del departament; establir els criteris per a la concessió, l'òrgan competent en la selecció de becaris i proposar la concessió de les beques. En el treball de fiscalització no ha quedat acreditat que la UPF hagi complert la normativa aprovada pel Consell de Govern.
- Les bases del Programa de beques de la UPF per a estudiants de màster oficial preveuen que els beneficiaris imparteixin, sota la direcció d'un professor, un màxim de

seixanta hores anuals de classes pràctiques o activitats de seminari d'assignatures de grau (assistents docents).

El Pla de sostenibilitat econòmica de la UPF aprovat el novembre del 2010 preveu, entre les mesures per reduir la despesa de personal, potenciar la figura de l'assistent docent.

En opinió de la Sindicatura, ni la LOU ni la LUC no preveuen que els alumnes de màster oficial puguin realitzar tasques docents, per a les quals, d'acord amb la normativa, es requereix com a mínim cursar els estudis de doctorat.

5.10. CÀRREGA DOCENT

El Reial decret 898/1985, del 30 d'abril, vigent en l'exercici 2011, sobre règim del professorat universitari, estableix que els professors que pertanyen a cossos docents universitaris (catedràtics d'universitat, titulars d'universitat, catedràtics d'escola universitària i titulars d'escola universitària) amb dedicació a temps complet han d'impartir vuit hores lectives setmanals² i han de dedicar sis hores setmanals a tutories o assistència de l'alumnat, excepte els titulars d'escola universitària, que tenen una dedicació de dotze hores lectives³ i sis de tutories o assistència a l'alumnat. Les hores lectives es distribueixen d'acord amb les necessitats docents dels departaments, amb excepció de les activitats derivades dels contractes amb entitats públiques o privades per realitzar treballs de caràcter científic, tècnic o artístic o de cursos d'especialització. Pel que fa al professorat laboral, l'article 21 del Conveni col·lectiu estableix que la dedicació del PDI laboral s'ha d'acordar en cada universitat amb els representants del personal, i que la dedicació màxima a la docència presencial ha de ser la mateixa que la màxima del PDI funcionari de la mateixa universitat.

D'acord amb l'article 16 del Reial decret 898/1985, en cada universitat s'ha de constituir un servei d'inspecció per fer, entre d'altres, el seguiment i control general de la disciplina acadèmica. La UPF no ha constituït aquest servei.

El Reial decret llei 14/2012, del 20 d'abril, de mesures urgents de racionalització de la despesa pública en l'àmbit educatiu, preveu que el PDI funcionari de les universitats en règim de dedicació a temps complet ha de dedicar a l'activitat docent la part de la jornada necessària per impartir en cada curs un total de 24 crèdits ECTS (*European Credit Transfer System*), si bé la dedicació docent pot variar (a l'alça o a la baixa) en funció de l'activitat de recerca reconeguda, però mai pot ser inferior a la part de jornada necessària per impartir

2. Vuit hores lectives setmanals equivalen a vint-i-quatre crèdits en un curs acadèmic (és a dir, 240 hores, atès que un crèdit equival a 10 hores).

3. Dotze hores lectives setmanals equivalen a trenta-sis crèdits en un curs acadèmic (és a dir, 360 hores, atès que un crèdit equival a 10 hores).

en cada curs un total de 16 crèdits ECTS. Aquesta norma estableix que el Govern, amb informe previ de les comunitats autònomes i del Consell d'Universitats, ha de regular les bases del règim general de dedicació del PDI funcionari. Aquesta regulació no ha estat aprovada.

En el curs 2010-2011 la dedicació acadèmica del professorat vigent era l'establerta per Acord de la Comissió Gestora del 14 d'abril de 1994, que fixa la càrrega docent del professorat en 120 hores.

El 13 de juliol del 2011 el Consell de Govern va aprovar la Regulació de la dedicació del professorat que estableix en 160 el nombre mínim d'hores de dedicació docent i en 100 el d'hores de docència presencial i que es va començar a implantar de forma experimental en el curs 2011-2012 i de forma definitiva en el curs 2012-2013.

En definitiva, la dedicació docent fixada per la normativa interna de la UPF és inferior en aproximadament un 50% a la que fixa la normativa aplicable.

Per a l'anàlisi de les càrregues docents la UPF ha facilitat les hores de docència presencial de tots els professors per als cursos 2010-2011 i 2011-2012 així com les reduccions de docència aplicables. Per a l'anàlisi no s'han considerat els professors visitants, els convidats, els emèrits, els investigadors, els becaris, ni els professors que han gaudit d'alguna llicència. La població total objecte d'anàlisi ha estat de 1.208 professors en el curs 2011-2012.

El resultat de l'anàlisi referida a la dedicació establerta per la normativa interna de la Universitat, tenint en consideració les reduccions de docència aplicables segons la informació facilitada per la UPF, és el següent:

- Dos-cents setanta-sis professors (22,85%) han impartit més hores de docència de les que els corresponia fer.
- Tres-cents cinc professors (25,25%) han impartit la docència que els corresponia fer.
- Cent quaranta professors (11,59%) han impartit entre un 1% i un 10% menys de docència de la que els corresponia fer.
- Cent setanta-tres professors (14,32%) han impartit entre un 11% i un 30% menys de la docència que els corresponia fer.
- Setanta-dos professors (5,96%) han impartit entre un 31% i un 50% menys de la docència que els corresponia fer.
- Trenta-un professors (2,57%) han impartit entre un 51% i un 70% menys de la docència que els corresponia fer.
- Cent trenta-vuit professors (11,42%) han impartit menys del 30% de la docència que els corresponia fer.
- Setanta-tres professors (6,04%) no han impartit docència.

6. SEGUIMENT DE RECOMANACIONS INCLOSES EN L'INFORME 12/2006

A continuació es presenta el seguiment de les recomanacions incloses en l'informe 12/2006, referit a l'exercici 2003, relatives a les despeses de personal de la UPF.

Descripció	Situació	Apartat
Caldria elaborar, aprovar i publicar una RLT per al PDI que s'ajustés a la normativa vigent en matèria de funció pública i que complís l'objectiu establert al Pla d'actuacions 2003-2005 del la Universitat. A més, caldria completar, aprovar i publicar la del PAS.	En l'exercici 2011 la UPF tenia una RLT del PAS no publicada en el DOGC i complia les previsions de la LOU pel que fa a l'RLT del PDI.	5.2
Seria convenient l'establiment d'un procediment que, respectant les competències del Consell Social en matèria econòmica i les de la Comissió de Professorat referents a la modificació de l'RLT del professorat, evités possibles situacions de conflicte entre ambdós òrgans.	Les previsions estatutàries vigents en l'exercici 2011 s'ajusten a la normativa.	5.2
La UPF hauria de prendre les mesures adients perquè els conceptes retributius a percebre pel seu personal s'ajustin al Decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, regulador de la funció pública a Catalunya.	En l'exercici 2011 no hi ha conceptes que no s'ajustin al Decret 1/1997. No obstant això, en l'informe s'hi inclouen algunes observacions referides a conceptes retributius.	5.8
La Universitat hauria d'elaborar, aprovar i implementar una normativa interna reguladora de la contractació de personal amb càrrec a projectes d'investigació que inclogués aspectes relatius a la selecció (ha de garantir els principis de publicitat, capacitat i igualtat), contractació, durada, condicions laborals i salarials i altres que siguin d'interès per la Universitat. S'hauria de fer especial atenció a la regulació de la categoria d'accés d'aquest personal, no atenent únicament a la titulació de l'aspirant sinó a l'anàlisi exhaustiva de les tasques a realitzar.	El 29 de març del 2011 es va aprovar la Resolució de la Gerència que determina els criteris i les condicions per gestionar la contractació del personal de suport a la recerca.	-
Caldria fer una anàlisi de les tasques realitzades pel personal contractat amb càrrec a projectes de recerca a fi de detectar en quins casos aquestes tasques tenen un caràcter permanent. En aquests casos s'haurien de prendre les mesures adients per modificar, si escau, l'RLT i crear els llocs de treball necessaris.	La Universitat ha fet una regularització d'aquest personal i en l'exercici 2011 només quatre PAS laboral contractats amb càrrec a projectes tenien una antiguitat superior a quatre anys.	-

7. CONCLUSIONS

La Sindicatura ha fiscalitzat les despeses de personal de la UPF corresponents a l'exercici 2011. L'informe recull alguns aspectes generals i d'entorn i els resultats del treball de fiscalització. Les despeses de personal registrades en el capítol 1 del pressupost de despeses de l'exercici 2011 han estat de 60,55 M€, que representen un 48,69% de les obligacions re-

conegudes aquell exercici. A més, també s'han registrat despeses de personal en els capítols 2, 4 i 6 del pressupost de despeses.

En el curs 2010-2011 hi havia 9.993 estudiants matriculats a la UPF, s'hi van incorporar 3.323 alumnes nous i es van titular 2.449 estudiants. En el curs 2010-2011 la UPF comptava amb 1.193 PDI i 687 PAS, a més de tenir personal d'administració i personal investigador contractat per a projectes de recerca. La taxa d'abandonament per a una cohort, sense tenir en compte els alumnes que reingressen en altres estudis, se situa al voltant del 32% al cap de cinc anys d'haver començat els estudis.

En l'apartat 7.1 es resumeixen les principals observacions que es deriven de la fiscalització efectuada, mentre que en l'apartat 7.2 es fa un conjunt de recomanacions que poden contribuir a la millora de la gestió de les despeses de personal de la UPF.

7.1. OBSERVACIONS

A continuació es detallen de forma resumida les observacions més significatives assenyalsades al llarg de l'informe.

- 1) De l'anàlisi realitzada de les retribucions individuals del PAS i del PDI es desprenen diverses observacions, el detall de les quals figura en els apartats 5.8 i 5.9 de l'informe.
- 2) L'RLT del PAS no està publicada en el DOGC i el seu contingut vigent en l'exercici 2011 no s'ajusta totalment al que estableix la normativa vigent.
- 3) La UPF va aprovar el pressupost de l'exercici 2011 sense disposar, prèviament, de l'autorització del Govern de la Generalitat de les despeses màximes del personal tal com preveu la normativa. La UPF va sol·licitar aquesta autorització el 5 d'abril del 2011, amb posterioritat a l'aprovació del seu pressupost per al 2011.
- 4) El Pla d'emeritatge del professorat dels cossos docents universitaris de la UPF aprovat pel Consell de Govern el 14 de març del 2007 i modificat el 15 de desembre del 2008 suposa, de fet, la creació d'una nova categoria de professor emèrit que no s'ajusta a la normativa vigent i converteix en emèrits de forma quasi automàtica els professors entre 60 i 69 anys que així ho sol·licitin. El 18 de juliol del 2012 el Consell de Govern va acordar deixar en suspens el Pla d'emeritatge amb efectes 1 d'agost del mateix any pel que fa a la incorporació de nous professors.
- 5) En l'exercici 2011 la UPF abonava el 100% de les retribucions durant divuit mesos a tot el personal, tant funcionari com laboral, en situació d'incapacitat temporal. D'acord amb la jurisprudència del Tribunal Suprem i del Tribunal Constitucional, l'aplicació d'aquesta millora al PAS funcionari no s'ajusta a dret. No obstant això, existeix una nova

doctrina emergent a partir de l'entrada en vigor de l'EBEP, no ratificada per la jurisprudència, segons la qual aquest complement podria ser considerat com un pla de previsió complementari dels previstos en l'EBEP. En aplicació del Reial decret Llei 20/2012, del 13 de juliol, la UPF ha deixat d'abonar aquest complement.

- 6) La UPF abona al personal eventual els triennis de forma anàloga a la resta del personal funcionari i laboral, sense tenir en compte les limitacions i especificitats establertes en la normativa.
- 7) L'any 2011 diversos professors a temps complet de la UPF ocupaven càrrecs de direcció en altres entitats de caràcter públic, fet que incompleix l'article 4.2 de la Llei 53/1984, d'incompatibilitats del personal al servei de les administracions públiques, vigent fins a l'1 de desembre del 2011. Des del 2 de desembre del 2011 és vigent l'article 17 de la Llei 14/2011, de l'1 de juny, de la ciència, la tecnologia i la innovació, que preveu, entre d'altres, l'adscripció del PDI a altres entitats en els termes previstos en la Llei i d'acord amb el procediment i efectes que determinin els Estatuts de la universitat.
- 8) La UPF va contractar cent quinze nous associats de forma directa, fet que incompleix l'article 48.3 de la LOU, que estableix que la contractació s'ha de fer mitjançant concurs públic. Set professors associats nous es van contractar com a tipus 4, fet que incompleix l'Acord sobre política de professorat aprovat pel Consell de Govern l'11 de maig del 2011, que preveu que els nous associats s'han de contractar en els tipus 1, 2 o 3. D'altra banda, la UPF no disposa de cap acord regulador de les condicions d'accés a cada una de les categories de professor associat, tal com preveu el conveni col·lectiu del PDI laboral.
- 9) En l'exercici 2011 la UPF no disposava de cap normativa que regulés la participació del PDI en activitats de l'article 83 de la LOU. D'altra banda, una part important de les activitats de l'article 83 realitzades pel PDI de la UPF ho són a través d'altres entitats participades que fan els pagaments directament als professors. La UPF no disposa d'un control dels pagaments realitzats per aquestes entitats, per la qual cosa la Sindicatura no pot concloure sobre el compliment del límit retributiu del PDI establert en el Reial decret 1450/1989.
- 10) La UPF no té cap normativa aprovada pels òrgans de Govern que reguli els requisits i les condicions específiques dels investigadors postdoctorals i dels investigadors ordinaris tal com preveu el conveni col·lectiu del PDI laboral. Tampoc no té cap regulació sobre les hores de docència que pot realitzar el personal investigador ni sobre la remuneració aplicable a la docència. La retribució per docència que reben els investigadors la fixa el departament al qual pertanyen.
- 11) La LOU estableix que la contractació de professors visitants es faci amb professors o investigadors de reconegut prestigi d'altres universitats o centres de recerca. En el

treball realitzat s'ha observat que l'any 2011 la UPF va tenir un total de noranta-sis professors visitants, vint-i-nou dels quals ja estaven prèviament contractats per la Universitat amb altres figures contractuals. En opinió de la Sindicatura, la UPF ha utilitzat la figura del professor visitant de forma recurrent i no sempre ajustada a la previsió normativa.

- 12) La normativa sobre llicències del PDI preveu el seu atorgament en alguns casos no previstos ni en la LUC ni en els Estatuts.
- 13) En l'exercici 2011 la UPF no tenia cap conveni amb institucions sanitàries per a la creació de places vinculades. No obstant això, la UPF va considerar que alguns professors del Departament de Ciències Experimentals ocupaven places vinculades i va adaptar les seves retribucions a aquesta circumstància però sense aplicar la normativa reguladora d'aquest tipus de places.
- 14) En el treball realitzat no ha quedat acreditat que la UPF hagi complert la normativa aprovada pel Consell de Govern relativa al Programa de beques per a estudiants de màster oficial i de doctorat. D'altra banda, aquest Programa preveu que els beneficiaris de les beques imparteixin, sota la direcció d'un professor, un màxim de seixanta hores anuals de classes pràctiques o activitats de seminari d'assignatures de grau, previsió que, en opinió de la Sindicatura, no s'ajusta a la normativa vigent pel que fa als estudiants de màsters oficials.
- 15) La UPF no ha constituït el servei d'inspecció per al seguiment i control general de la disciplina acadèmica previst en el Reial decret 898/1985, del 30 d'abril, sobre règim del professorat universitari.
- 16) La dedicació docent establerta per la normativa interna de la UPF és inferior en aproximadament un 50% a la que fixa la normativa aplicable.
- 17) De l'anàlisi de les càrregues docents del curs 2011-2012 es desprèn que cent seixanta-nou professors (13,99% del total) han impartit menys de la meitat de la docència que els corresponia fer d'acord amb la normativa interna de la UPF i que setanta-tres professors (6,04% del total) no han impartit docència.

7.2. RECOMANACIONS

A continuació es presenta un conjunt de recomanacions que contribuiria a la millora dels aspectes assenyalats en l'informe.

- 1) La UPF ha de complir estrictament la normativa vigent pel que fa a les remuneracions del PAS i del PDI.

- 2) La UPF hauria de fer les modificacions necessàries en l'RLT del PAS per tal que s'ajustés completament a la normativa vigent i publicar-la en el DOGC.
- 3) La UPF ha d'adaptar els plans de jubilació voluntària a la normativa vigent.
- 4) La UPF ha de prendre els acords necessaris per adaptar l'aplicació dels articles 17 i 18 de la Llei de la ciència, la tecnologia i la innovació a la mobilitat del seu personal investigador, i concretar els diferents tipus d'entitats, les modalitats d'adscripció de PDI a altres entitats, així com les autoritzacions per prestar serveis en societats mercantils. Els acords han de recollir explícitament les obligacions del PDI envers la Universitat i les compensacions que, si escau, correspongui percebre a la Universitat i han de vetllar perquè en cap cas hi hagi un cost per a la Universitat i perquè quedi garantit el compliment de les obligacions del PDI.
- 5) La UPF hauria d'elaborar i aprovar una regulació de les condicions d'accés a cada una de les categories de professor associat, tal com preveu el conveni col·lectiu del PDI laboral i fer les contractacions de professors associats mitjançant concurs públic.
- 6) La UPF ha d'elaborar i aprovar una normativa reguladora de la participació del seu personal en activitats de l'article 83 de la LOU i establir els mecanismes de control adequats per garantir el compliment dels límits retributius fixats per la normativa vigent.
- 7) La UPF ha d'elaborar i aprovar una normativa que estableixi els requisits i les condicions específiques dels investigadors postdoctorals i dels investigadors ordinaris i que reguli la docència que aquests investigadors puguin fer i la remuneració que els correspongui.
- 8) La UPF ha d'utilitzar la figura del professor visitant en la forma establerta per la normativa i no per substituir altres figures contractuals.
- 9) La UPF ha de promoure la signatura dels convenis amb institucions sanitàries per a la creació de les places vinculades i adaptar les retribucions dels professors que les ocupin a la normativa aplicable.
- 10) La UPF ha de constituir el servei d'inspecció per al seguiment i control de la disciplina acadèmica previst en el Reial decret 898/1985, del 30 d'abril, sobre règim del professorat universitari.
- 11) La UPF ha d'adaptar la dedicació docent del seu professorat a la normativa vigent.

8. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS

A l'efecte del que preveu la normativa vigent, el projecte d'informe de fiscalització va ser tramès el 2 de maig del 2013 a la UPF.

Un cop conegut el contingut del projecte d'informe, la UPF va demanar una ampliació del termini per presentar les al·legacions, ampliació que li fou concedida. La UPF ha enviat resposta a través de l'escrit amb registre d'entrada a la Sindicatura de Comptes número 1.768, de data de 30 de maig del 2013, que es transcriu a continuació:

Universitat Pompeu Fabra
Barcelona

Sr. Jordi Pons i Novell
Síndic
Sindicatura de Comptes de Catalunya
Av. Litoral 12-14
08005 Barcelona

Benvolgut Síndic,

Per indicació del rector i en relació al projecte d'Informe 9/2012-D, sobre les despeses de personal de la Universitat Pompeu Fabra en l'exercici 2011 que ens vau trametre el passat 2 de maig, us adjunto les al·legacions que la Universitat presenta a l'esmentat projecte d'Informe.

A banda del document adjunt també, d'acord amb la vostra sol·licitud, acompanyem un CD amb el text de les esmentades al·legacions.

Resto a la vostra disposició per a qualsevol aclariment que pugueu necessitar.

Una cordial salutació,

Ricard Boix i Junquera
Gerent

Barcelona, 29 de maig del 2013

AL·LEGACIONS AL PROJECTE D'INFORME DE FISCALITZACIÓ (9/2012-D) DE LES DESPESES DE PERSONAL DE LA UNIVERSITAT POMPEU FABRA (UPF), EXERCICI 2011, EMÈS PER LA SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA

Mitjançant escrit de data 2 de maig, la Sindicatura de Comptes de Catalunya ha tramès el projecte d'informe 9/2012-D referent a les despeses de personal de l'exercici 2011 de la UPF.

Dins del termini atorgat a la Universitat, manifestem:

Que la UPF aspira a ser una de les millors universitats europees, desenvolupant un model que combina la qualitat en la docència, la internacionalització i, molt especialment, l'orientació cap a la recerca i la innovació. Tot i la seva curta existència, els resultats acrediten que el camí iniciat ha estat l'adequat. Els indicadors de recerca i de docència la situen entre les millors universitats de l'Estat i comença a aparèixer en els rànquings internacionals:

- 17a. universitat del món entre les de menys de 50 anys. *Times Higher Education* (Top 100 under 50 ranking, 2012)
- 1a. universitat espanyola en productivitat científica des del 2010 (Rànquing de la Universitat de Granada, 2012)
- 1a. universitat espanyola en projectes finançats pel Consell Europeu de Recerca (ERC 2012)
- Rànquing QS (2012): 5a. universitat espanyola i 266a. del món. Per camps, és la 1a. espanyola en ciències socials
- Rànquing de Scimago (2012): 1a. universitat espanyola en articles publicats en revistes indexades en el primer quartil, en citacions rebudes i en articles en col·laboració internacional

Aquesta dedicació intensiva a la recerca és compatible amb la impartició d'una docència de qualitat:

- Taxa de rendiment més elevada del sistema universitari espanyol: 86% (curs 2011-2012)
- Alta demanda d'estudis: dos estudiants per plaça oferta (curs 2012-2013)
- Un 14% dels estudiants de nou ingrés van obtenir matrícula d'honor al Batxillerat (curs 2012-2013)
- 1a. universitat espanyola en la ràtio estudiants/professorat (QS, 2012)
- Un 87% dels graduats de la UPF treballa (AQU Catalunya, 2011)
- Un 96% dels doctorats per la UPF treballa (Anàlisi de la inserció laboral dels doctors per la UPF, 2012)
- Valoració dels graduats: el 93% repetiria a la Universitat (AQU Catalunya, 2011)
- Un 65% de les tesis van ser escrites i defensades en anglès (curs 2011-2012)

Aquests indicadors no serien possibles sense un professorat amb una forta orientació cap a la recerca i sense la incorporació d'investigadors. La UPF optimitza els recursos de què disposa de manera que el professorat pugui dedicar més temps a la

investigació, sense que aquesta reducció docent impliqui un finançament addicional per part de la Generalitat de Catalunya.

La potenciació de la recerca a la UPF ha comportat la incorporació d'investigadors procedents del programa ICREA, de convocatòries competitives externes o de contractats a càrrec de projectes o convenis específics d'investigació. L'increment d'aquests investigadors en els últims anys ha plantejat la necessitat d'incorporar aquest coneixement també a la docència, tant de grau com de postgrau.

En l'informe de la Sindicatura de Comptes hi ha diverses observacions que fan referència a la necessitat de regular les categories d'investigador ordinari i postdoctoral, així com l'accés a les de visitant i d'associat. Seguint aquestes recomanacions, la UPF elaborarà una normativa que reguli la participació dels investigadors ordinaris i postdoctorals en les activitats de docència i la seva remuneració, així com la utilització d'aquestes categories per disminuir la contractació de professors visitants. Així mateix, la UPF també adequarà la participació del PDI en entitats externes a les previsions de la Llei de la ciència, la tecnologia i la innovació.

A més, la UPF vol formular al·legacions a algunes de les altres observacions de la Sindicatura de Comptes:

2) L'RLT del PAS no està publicada en el DOGC i el seu contingut vigent en l'exercici 2011 no s'ajusta totalment al que estableix la normativa vigent.

La UPF considera que compleix l'obligatorietat de fer pública l'RLT del PAS.

L'article 74 de l'EBEP diu que les RLT o altres instruments organitzatius similars han de ser públics. Això no vol dir necessàriament que s'hagin de publicar en els diaris oficials. Quan la Llei vol que sigui així, ho diu expressament. Com a exemple, l'article 62 1. b) diu que els nomenaments del personal funcionari s'han de publicar en el diari oficial corresponent.

L'article 29 del Decret Legislatiu 1/1997 també diu que l'RLT "... és pública".

La normativa distingeix entre "ser pública" i "estar publicada al DOGC". La UPF creu que el requisit de publicitat de les RLT es pot complir d'altres maneres (via web, per exemple...) i no necessàriament mitjançant la publicació als diaris oficials.

4) El Pla d'emeritatge del professorat dels cossos docents universitaris de la UPF aprovat pel Consell de Govern el 14 de març del 2007 i modificat el 15 de desembre del 2008 suposa, de fet, la creació d'una nova categoria de professor emèrit que no s'ajusta a la normativa vigent i converteix en emèrits de forma quasi automàtica els professors entre 60 i 69 anys que així ho sol·licitin. El Consell de Govern va acordar el 18 de juliol del 2012 deixar en suspens el Pla d'emeritatge amb efectes 1 d'agost del mateix any pel que fa a la incorporació de nous professors.

La UPF considera que el Pla d'emeritatge no representa la creació d'una nova categoria de professor emèrit. L'article 54 bis de la LOU atorga a les universitats la pos-

sibilitat de regular els nomenaments de professors emèrits. A l'empara d'aquesta possibilitat legal, la UPF ha regulat aquesta figura i l'ha aplicada excepcionalment per un període de cinc anys (2007-2012). Aquesta temporalitat ve determinada per l'estructura de la plantilla de professorat en el moment d'adaptar les titulacions a l'Espai Europeu d'Ensenyament Superior. En la introducció de l'acord del Consell de Govern del 14 de març del 2007 es diu:

La UPF té una plantilla de professorat relativament jove, en la qual només el 4% del professorat permanent funcionari arribarà a l'edat obligatòria de jubilació en els propers cinc anys, mentre que el 13% d'aquests professors tenen entre 60 i 65 anys i el 22%, entre 55 i 60 anys. Això significa que les jubilacions obligatòries d'aquests professors coincidiran amb els primers anys de les noves titulacions derivades del procés de convergència europea. El fet s'agreuja amb la distribució asimètrica entre els diferents departaments, que pot comportar en alguns casos dificultats per a la necessària renovació del professorat.

El Pla d'emeritatge es va suspendre per acord del Consell de Govern de 18 de juliol del 2012, seguint indicacions de la Secretaria d'Universitats i Recerca, una vegada finalitzat el període inicial de vigència.

9) En l'exercici 2011 la UPF no disposava de cap normativa que regulés la participació del PDI en activitats de l'article 83 de la LOU. D'altra banda, una part important de les activitats de l'article 83 realitzades pel PDI de la UPF ho són a través d'altres entitats participades que fan els pagaments directament als professors. La UPF no disposa d'un control dels pagaments realitzats per aquestes entitats, per la qual cosa la Sindicatura no pot concloure sobre el compliment del límit retributiu del PDI establert en el Reial decret 1450/1989.

L'1 de febrer del 2012, el Consell de Govern de la UPF va aprovar una normativa que regula la tramitació de contractes a l'empara de l'article 83 de la LOU. D'altra banda, el 7 de febrer del 2013, la UPF i la Fundació privada Institut d'Educació Continua (IDEC) van signar un conveni-marc per tramitar els contractes perquè el professorat de la UPF participi en ensenyaments d'especialització o en activitats específiques de formació organitzats per aquesta fundació. En conseqüència, la UPF s'ha dotat dels mecanismes per controlar la participació del professorat en activitats de l'IDEC i, entre d'altres, per comprovar el límit retributiu previst al Decret 1450/1989.

13) En l'exercici 2011 la UPF no tenia cap conveni amb institucions sanitàries per a la creació de places vinculades. No obstant això, la UPF va considerar que alguns professors del Departament de Ciències Experimentals ocupaven places vinculades i va adaptar les seves retribucions a aquesta circumstància però sense aplicar la normativa reguladora d'aquest tipus de places.

La UPF imparteix l'estudi oficial de grau en Medicina, de caràcter interuniversitari, conjuntament amb la Universitat Autònoma de Barcelona, des del curs 2008-2009. La incorporació de professionals del Parc Salut Mar a la docència d'aquest estudi ha comportat la necessitat de considerar un mínim de places com a vinculades per po-

der exercir complementàriament les activitats docents i assistencials. El Reial Decret 1558/1986, que estableix les bases del règim de concerts entre les universitats i les institucions sanitàries, preveu que en el concert es determinin les places de facultatius de la institució sanitària que han de quedar vinculades a places de la plantilla de personal docent permanent de la Universitat. La singularitat del caràcter interuniversitari del grau en Medicina comporta que el concert hagi de ser entre una institució sanitària i dues universitats. Aquest concert, sense precedents a l'Estat, ha estat firmat per les tres institucions el 30 d'abril del 2013 i actualment està en procés d'autorització i de publicació al DOGC, tal com preveu el Reial Decret 1558/1986. En el concert s'estableix que el nombre de places vinculades passarà de les sis considerades actualment de manera provisional, a onze.

15) La UPF no ha constituït el servei d'inspecció per al seguiment i control general de la disciplina acadèmica previst en el Reial decret 898/1985, del 30 d'abril, sobre règim del professorat universitari.

L'article 16 del Reial Decret 898/1985, de 30 d'abril, obliga a constituir en cada universitat un servei d'inspecció per controlar el funcionament dels serveis i col·laborar en les tasques d'instrucció de tots els expedients disciplinaris i el seguiment i control general de la disciplina acadèmica.

No obstant això, la Sentència del Tribunal Constitucional 235/1991 va declarar que l'atribució al servei d'inspecció de la competència per controlar el funcionament dels serveis de la Universitat vulnerava les competències autonòmiques, atès que la supervisió del rendiment dels serveis, d'acord amb l'antiga LRU, corresponia als consells socials, i era la Llei de la comunitat autònoma la que havia de desplegar les competències d'aquest òrgan. En el mateix sentit, l'actual article 14 de la LO 6/2001 atribueix als consells socials aquesta competència.

La mateixa sentència també matisava que l'expressió "disciplina acadèmica" només podia referir-se al professorat i no als altres col·lectius de la comunitat universitària.

En conseqüència, la competència del servei d'inspecció, després de la retallada del Tribunal Constitucional, es limita a la col·laboració en les tasques d'instrucció dels expedients disciplinaris del professorat, professorat que, a més, en aquell moment era funcionari o contractat administratiu.

Les normes disciplinàries administratives i laborals vigents (ara una gran part del professorat està en règim laboral) són més que suficients per sancionar les infraccions disciplinàries en què pugui incórrer el professorat. En aquestes condicions, la UPF no creu que sigui necessària la col·laboració d'un servei d'inspecció.

Josep Joan Moreso Mateos
Rector

Barcelona, 28 de maig del 2013

8.1. COMENTARIS A LES AL·LEGACIONS PRESENTADES

Les al·legacions presentades per la UPF no s'han acceptat, ja que o bé no s'ajusten als criteris normatius emprats per la Sindicatura, o bé contenen justificacions que no fan canviar el contingut de l'informe.

Sindicatura de Comptes de Catalunya
Av. Litoral, 12-14
08005 Barcelona
Tel. +34 93 270 11 61
Fax +34 93 270 15 70
sindicatura@sindicatura.cat
www.sindicatura.cat

Elaboració del document PDF: juliol de 2013

Número de dipòsit legal de la versió enquadernada
d'aquest informe: DL B 13231-2010